



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DDR-V.054.1.2024
Warszawa, 27 czerwca 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: Odpowiedzi na interpelację nr 3183 pana posła Daniela Milewskiego w sprawie oczekiwań przedsiębiorców dotyczących warunków inwestycyjnych

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 3183 pana posła Daniela Milewskiego w sprawie oczekiwań przedsiębiorców dotyczących warunków inwestycyjnych przekazuję poniżej następujące wyjaśnienia:

Ad 1 - Jakie konkretne działania podejmuje rząd w celu zatrzymania inflacji i zapewnienia stabilności prawnej w zakresie regulacji dotyczących prawa gospodarczego?

W celu zwiększenia stabilności prawa w zakresie regulacji dotyczących prawa gospodarczego opracowano projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (wpisany 22 marca 2024 roku do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów pod numerem UA8). W projekcie zaproponowano m.in.:

- Wprowadzenie zasady równoważenia obowiązków administracyjnych (nawiązującej do koncepcji realizowanej w wielu krajach europejskich tzw. „one in, one out”).

Zgodnie z tą zasadą projektując nowe obowiązki administracyjne, projektodawca będzie zobowiązany dążyć do zmniejszenia obciążeń administracyjnych wynikających z uregulowań prawnych już obowiązujących w danej dziedzinie.

- Wprowadzenie zasady projektowania oceny funkcjonowania aktu normatywnego (OSR ex post).

Zaproponowano, aby przyjmowane przez Radę Ministrów projekty aktów normatywnych z zakresu prawa gospodarczego zawierały w OSR informacje na temat zakresu oceny funkcjonowania projektowanego aktu lub jego części, w szczególności mierników określających stopień realizacji jego celów oraz terminu przygotowania takiej oceny.

- Wprowadzenie zasady obowiązkowej oceny skutków regulacji ex post.

Zaproponowano, aby ocenę funkcjonowania aktu normatywnego (OSR ex post) przeprowadzać obowiązkowo w sytuacji, gdy dany akt został przyjęty w wyniku procesu legislacyjnego, w którym odstąpiono od przeprowadzenia konsultacji publicznych (ewaluacja taka powinna nastąpić nie później niż po upływie dwóch lat od wejścia w życie aktu).

- *Wprowadzenie odpowiedniej vacatio legis projektów ustaw.*

Propozycja ta dotyczy projektów ustaw, z których wynika zwiększenie obciążeń regulacyjnych dla przedsiębiorców i ma mieć charakter uzupełniający w stosunku do regulacji ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zaproponowano, by projektodawcy przedkładanych Sejmowi ustaw określających zasady prowadzenia działalności gospodarczej byli zobowiązani do takiego zaprojektowania terminu wejścia w życie ustawy, by nie był on krótszy niż sześć miesięcy od dnia ogłoszenia. Odstąpienie od ww. zasady będzie mogło nastąpić jedynie wówczas, gdy przemawia za tym ważny interes publiczny lub gdy wynika to konieczności implementacji lub wykonania przepisów prawa Unii Europejskiej.

- *Wprowadzenie zmian mających na celu usprawnienie procesu dokonywania bieżących przeglądów prawa gospodarczego wynikającego z art. 70 Prawa przedsiębiorców.*

Planuje się m.in. doprecyzowanie podstawowego zakresu przedkładanych informacji, wskazanie organu – gospodarza procesu obsługi przekazywania informacji (założono, że jest nim minister właściwy do spraw gospodarki), stworzenie podstawy prawnej do udostępniania wzoru formularza informacji ministrom kierującym działami administracji rządowej, wprowadzenie obowiązku przekazania takich informacji Radzie Dialogu Społecznego, Radzie Legislacyjnej, Radzie Pożytku Publicznego, Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców w celu umożliwienia tym podmiotom wyrażenie opinii lub zajęcia stanowiska.

- *Wprowadzenie obowiązku cyklicznego opracowywania Programu regulacyjnego.*

W celu zapewnienia ciągłej poprawy jakości regulacji gospodarczych proponuje się wprowadzenie Programu regulacyjnego. Program będzie określał priorytetowe działania w zakresie kształtowania otoczenia prawnego wykonywania działalności gospodarczej w zakresie redukcji obciążeń regulacyjnych i dokonywania oceny funkcjonowania aktów normatywnych. Program będzie uwzględniał wyniki przeglądu funkcjonowania aktów normatywnych i planuje się jego opracowanie cyklicznie raz na 4 lata.

Ad 2 - Czy istnieją plany rządu dotyczące przemodelowania planu inwestycji publicznych w sposób sprzyjający klimatowi inwestycyjnemu?

Rząd dokłada starań, aby tworzyć optymalne warunki inwestycyjne w Polsce. Inwestycje publiczne (zwłaszcza w rozwój infrastruktury) wspierają rozwój gospodarczy kraju. Sytuacja gospodarcza Polski jest na bieżąco analizowana w celu tworzenia optymalnych rozwiązań wspierających rozwój gospodarczy.

Obecnie trwają działania, które mają na celu lepszą koordynację działań pomiędzy rządem, samorządem, instytucjami wspierającymi rozwój gospodarczy w Polsce oraz przedsiębiorcami. Wspólne działania zwiększą dynamikę rozwoju gospodarczego regionów oraz przyczynią się do wzrostu atrakcyjności inwestycyjnej Polski.

Ad 3 - Jakie działania podejmuje rząd w celu zwiększenia podaży pracy i poprawy dostępności wykwalifikowanej siły roboczej dla przedsiębiorców?

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 1, 2 i 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 475 z późn. zm.), minister właściwy do spraw pracy realizuje zadania wpływające na poprawę dostępności wykwalifikowanej siły roboczej dla przedsiębiorców. Należy do nich m.in. przygotowywanie i koordynacja realizacji Krajowego Planu Działań, koordynacja publicznych służb zatrudnienia oraz wprowadzanie i rozwijanie nowoczesnych rozwiązań teleinformatycznych dla osób bezrobotnych i przedsiębiorców.

Do zadań ministra właściwego do spraw pracy należy dążenie do uzyskania wysokiego poziomu i rozwoju zasobów ludzkich również przez ustalanie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy, koordynowanie opracowywania i rekomendowanie standardów kwalifikacji zawodowych, modułowych programów szkoleń zawodowych oraz realizacja zadań związanych z Krajowym Funduszem Szkoleniowym.

Minister właściwy do spraw pracy realizuje także zadania wynikające z funkcji dysponenta Funduszu Pracy, określa instrumenty stymulujące rozwój kształcenia ustawicznego, tworzy, rekomenduje oraz upowszechnia narzędzia, metody i zasoby informacyjne na potrzeby poradnictwa zawodowego, pośrednictwa pracy, organizacji szkoleń, przygotowania zawodowego dorosłych a także upowszechnia dobre praktyki w zakresie zlecania działań aktywizacyjnych.

Zadania w ramach zwiększania podaży pracy i poprawy dostępności wykwalifikowanej siły roboczej dla przedsiębiorców realizują również powiatowe urzędy pracy. Zatrudnieni w nich doradcy zawodowi pomagają osobom poszukującym zatrudnienia określić predyspozycje, zainteresowania i kompetencje, które są niezbędne do wykonywania lub zmiany zawodu, znaleźć instytucje edukacyjne oraz szkoleniowe, które pomogą nabyć nowe lub uzupełnić brakujące umiejętności lub potrzebne kwalifikacje, przekazują informacje dotyczące aktualnej sytuacji na rynku pracy niezbędne do podejmowania decyzji zawodowych, informują o specyfice pracy w różnych zawodach, pomagają znaleźć źródła informacji o specyfice pracy w wybranym zawodzie, pomagają zaplanować karierę zawodową oraz rozwój zawodowy również w obliczu zmian tendencji rynkowych i rozwoju gospodarki cyfrowej.

W ramach ułatwiania kontaktu kandydatom do pracy z pracodawcami minister właściwy do spraw pracy prowadzi i udostępnia Centralną Bazę Ofert Pracy (CBOP), w której upowszechniane są wszystkie aktualne propozycje ofert pracy, staży oraz praktyk. CBOP zasilana jest przez wojewódzkie i powiatowe urzędy pracy oraz Ochotnicze Hufce Pracy, w zakresie praktyk i staży przez pracodawców oraz instytucje administracji publicznej. Każdy przedsiębiorca ma możliwość zgłoszenia oferty pracy z wykorzystaniem systemu elektronicznego za pomocą e-formularza.

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przygotowuje i przekazuje do urzędów pracy materiały informacyjne dedykowane pracodawcom wskazujące na zalety współpracy z publicznymi służbami zatrudnienia takie jak posiadanie przez urzędy pracy dużej bazy kandydatów, możliwość wyszukiwania danych o liczbie kandydatów w danym zawodzie w poszczególnych powiatach poprzez stronę internetową, wsparcie wykwalifikowanej kadry urzędów pracy w procesie selekcji kandydatów i procesach rekrutacyjnych, możliwość skierowania osób bezrobotnych na szkolenia zgodnie z potrzebami pracodawcy, stały kontakt pracodawcy z pracownikami urzędu, możliwość zorganizowania giełd i targów pracy ukierunkowanych na realizację potrzeb pracodawcy.

Ponadto w celu zwiększania dostępu do ofert pracy MRPiPS opracowało i wdrożyło nowoczesną aplikację mobilną ePraca, zawierającą wiele przydatnych funkcjonalności. Pracownicy powiatowych urzędów pracy wspierają osoby bezrobotne w zakresie kontaktów z pracodawcami, pomagają przygotować dokumenty aplikacyjne, organizują targi pracy oraz giełdy pracy, które są okazją do spotkań bezrobotnych z pracodawcami, firmami szkoleniowymi oraz instytucjami rynku pracy.

Dla osób bezrobotnych i przedsiębiorców dostępne są liczne formy wsparcia wpływające pozytywnie na dostępność wykwalifikowanej kadry dla przedsiębiorców, do których należą m.in. staże, prace interwencyjne, roboty publiczne, bony szkoleniowe, bony zatrudnieniowe (refundacja części kosztów wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne w związku z zatrudnieniem bezrobotnego), zwrot kosztów opieki nad dzieckiem

lub osobą zależną, dofinansowanie kosztów studiów podyplomowych, stypendium na kontynuowanie nauki, sfinansowanie kosztów egzaminów oraz licencji.

Działania służące zwiększeniu podaży pracy i poprawy dostępności wykwalifikowanej siły roboczej dla pracodawców zapisano również w projekcie ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia. Należą do nich m.in.:

- stworzenie nowego serwisu elektronicznych usług dla klienta (indywidualnych kont online) oraz wdrożenie nowoczesnych rozwiązań wspierających klienta w poszukiwaniu pracy (np. w ramach sztucznej inteligencji);
- zobowiązanie podmiotów publicznych, spółek skarbu państwa i podmiotów, które wykonują zadania publiczne lub dysponują majątkiem publicznym do zgłaszania swoich ofert pracy do Bazy Ofert Pracy prowadzonej przez MRPiPS, co umożliwi podmiotom publicznym dotarcie z informacją o naborach do większej liczby potencjalnych kandydatów do pracy;
- zwiększenie dostępności środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego dla jednoosobowych firm oraz osób pracujących na podstawie umów cywilnoprawnych.

O wsparcie w zakresie szkoleń i innych form zdobywania umiejętności i kwalifikacji będą mogli ubiegać się nie tylko bezrobotni, ale także wszyscy poszukujący pracy (dotychczas taka możliwość dotyczyła jedynie wybranych grup poszukujących pracy). Ustawa ma na celu zapewnienie szerszej grupie osób wsparcia w rozwijaniu umiejętności i kwalifikacji zgodnie z potrzebami rynku pracy i umożliwienie połączenia aktywizacji zawodowej z obowiązkami rodzinnymi.

Ponadto planowane jest uatrakcyjnienie form wsparcia dla przedsiębiorców zatrudniających bezrobotnych poprzez:

- refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy – skrócenie obowiązku utrzymania stanowiska pracy z 24 miesięcy do 12 lub 18 miesięcy w zależności od otrzymanej kwoty refundacji (do 4-krotności lub do 6-krotności przeciętnego wynagrodzenia),
- refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia specyficznych stanowisk pracy związanych ze wsparciem dla dzieci niepełnosprawnych – zwiększenie kwoty refundacji do pełnej wysokości nawet przy zatrudnieniu na pół etatu,
- pożyczkę na utworzenie stanowiska pracy: zwiększenie wysokości pożyczki z 6- do 10-krotności przeciętnego wynagrodzenia, możliwość przeznaczenia do 25% wartości pożyczki na dofinansowanie kosztów osobowych związanych z zatrudnieniem.

Planowane są również zmiany w zakresie pośrednictwa pracy oraz poradnictwa zawodowego:

- utworzenie Bazy CV i połączenie jej z Bazą Ofert co skróci czas poszukiwania pracy (klienci będą otrzymywać automatyczne wiadomości o dopasowanych ofertach pracy),
- zwiększenie liczby ofert pracy dostępnych dla osób szukających pracy poprzez zobowiązanie podmiotów publicznych (zdefiniowanych w ustawie o dostępie do informacji publicznej - ponad 120 tys.) do zgłaszania swoich ofert do bazy prowadzonej przez ministra właściwego do spraw pracy,
- umożliwienie składania ofert pracy osobom fizycznym (np. w zakresie usług opiekuńczych dla osób starszych lub niepełnosprawnych),
- ułatwienie pracodawcom składania ofert pracy poprzez ograniczenie informacji niezbędnych do złożenia oferty pracy.

Projekt ustawy wprowadza ponadto nowe formy wsparcia, do których należy bon na kształcenie ustawiczne, pożyczka edukacyjna, finansowanie kosztów potwierdzania wiedzy i umiejętności, finansowanie opłaty za przeprowadzenie postępowania i wydanie decyzji w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu regulowanego albo do podejmowania lub wykonywania działalności regulowanej z rewizją limitów wsparcia. Zakłada również zwiększenie budżetu oraz dostępności Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

Ad 4 - Czy istnieje długofalowa polityka rozwoju innowacyjności opracowana przez rząd, która spełnia oczekiwania wszystkich przedsiębiorców?

Rząd realizuje politykę wspierania inwestycji na obszarze całego kraju, przy jednoczesnym zwiększaniu dynamiki rozwoju gospodarczego. Aktualnie dostępny dla przedsiębiorców system wsparcia dedykowany jest dla wszystkich firm, niezależnie od ich wielkości oraz kapitału. Jednakże rząd ma na uwadze również te projekty inwestycyjne, które mają największe znaczenie dla rozwoju gospodarczego kraju (w tym dla innowacyjnych projektów inwestycyjnych).

Dla przedsiębiorców przygotowano szereg instrumentów, z których mogą skorzystać w celu zmniejszenia ryzyka związanego z procesem inwestycyjnym. Przede wszystkim warto tu wymienić instrument ulgi podatkowej dla przedsiębiorców, oferowany w ramach Polskiej Strefy Inwestycji (PSI).

Warto zaznaczyć, że warunkiem koniecznym do uzyskania zwolnienia z podatku w ramach PSI niezbędne jest otrzymanie tzw. decyzji o wsparciu. W tym celu przedsiębiorca musi spełnić szereg kryteriów wskazanych przepisami prawa. Wymóg konieczny w postaci spełnienia kryteriów jakościowych i ilościowych pozwala na wspieranie tych projektów inwestycyjnych, które będą miały największy i najbardziej pożądaný wpływ na rozwój gospodarczy kraju – zarówno w perspektywie ogólnokrajowej, jak i w ramach rozwoju poszczególnych regionów. Powyższe kryteria między innymi wspierają rozwój innowacji oraz stymulują przedsiębiorców do dalszego rozwijania ich biznesów – co ma szczególnie pozytywny wpływ na polskie firmy z sektora MŚP.

Kolejnym instrumentem wsparcia pozostaje Program wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011–2030 (dalej: program). Program wspiera projekty inwestycyjne ukierunkowane na wzrost innowacyjności oraz konkurencyjności polskiej gospodarki. Inwestor może uzyskać dotację na realizację swojego przedsięwzięcia, które zgodnie z obowiązującymi kryteriami powinno uzyskać status projektu o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej. W ramach programu możliwe jest dofinansowanie zarówno dużych inwestycji strategicznych, jak i średniej wielkości projektów innowacyjnych. Premiowane są przedsięwzięcia adaptujące nowoczesne technologie i przewidujące prowadzenie działalności badawczo-rozwojowej. Program sprzyja też nawiązywaniu współpracy sektora gospodarczego z ośrodkami akademickimi.

W Strategii Produktywności uznano, że głównym celem rozwojowym na kolejne lata jest progresywny, zrównoważony i inkluzyjny wzrost produktywności gospodarki oparty na wykorzystaniu wiedzy oraz nowych technologii, zwłaszcza cyfrowych. Zwiększenie innowacyjności gospodarki ma służyć realizacji tego celu.

Strategia wskazuje działania konieczne do podjęcia, w celu zwiększenia produktywności pracy i pozostałych czynników produkcji w następujących obszarach:

- Zasoby naturalne:
 - Wzrost wydajności surowcowej gospodarki.
 - Wzrost wykorzystania surowców odnawialnych i biomasy w gospodarce.
- Praca i kapitał ludzki:

- Rozwój nowoczesnego uczenia się przez całe życie.
 - Przygotowanie kompetentnych kadr na potrzeby gospodarki cyfrowej.
- Inwestycje w kapitał trwały i finansowy:
 - Trwałe zwiększenie stopy inwestycji prywatnych.
 - Automatyzacja, robotyzacja i cyfryzacja przedsiębiorstw.
- Organizacja i instytucje:
 - Podniesienie jakości zarządzania w przedsiębiorstwach i instytucjach publicznych.
 - Stymulowanie mechanizmów współpracy pomiędzy podmiotami gospodarczymi.
- Wiedza:
 - Wzrost intensywności wykorzystania wiedzy i technologii w gospodarce.
- Dane:
 - Rozwój algorytmicznej gospodarki opartej na danych, czyli np. rozwój sztucznej inteligencji.
- Umiędzynarodowienie.

Realizacja powyższych celów musi odbywać się w otoczeniu i przy wzmocnieniu mechanizmów rynkowych. Działalność państwa nie jest w stanie zastąpić oddolnej przedsiębiorczości, odpowiadającej na zapotrzebowanie konsumentów, może jednak ją wspierać dzięki tworzeniu przyjaznego otoczenia prawnego, dostarczaniu dóbr publicznych, rozwojowi kapitału ludzkiego i społecznego oraz stymulowaniu tych rynków, które pozytywnie wpływają na całą gospodarkę (np. rynek kapitałowy czy rynek na wiedzę i technologie).

Szczególną rolę we wzroście produktywności przypisano rozwojowi przemysłu i polityce przemysłowej. Jest to związane ze zdolnością tego sektora do absorpcji nowych technologii, stymulowania innowacji i skalowania produkcji.

W kontekście polityki innowacyjności Strategia mierzy się z barierami innowacyjności polskiej gospodarki, którymi są: mała zdolność absorpcyjna firm w zakresie innowacji wynikająca z niewielkiej skali działalności firm, awersja do ryzyka, niechęć do współpracy, brak świadomości w zakresie transformacji cyfrowej i zielonej, niewystarczający dostęp i jakość danych, deficyt umiejętności specjalistycznych w zakresie zarządzania innowacjami i ekoprojektowania oraz niski popyt publiczny na innowacje.

Ad 5 - Jakże konkretnie działania podejmuje rząd w celu efektywniejszego wykorzystania funduszy europejskich w procesie wspierania przedsiębiorczości i innowacyjności?

Wymogi dotyczące efektywnego wykorzystania środków funduszy polityki spójności są określone w unijnych oraz krajowych aktach prawnych.

W rozporządzeniu ogólnym dla perspektywy 2021–2027¹, w kontekście zasad przygotowania umowy partnerstwa, a więc podstawowego dokumentu określającego sposób wykorzystania środków unijnych, wskazano w art. 10, że: *Każde państwo członkowskie przygotowuje umowę partnerstwa, w której określa strategiczne kierunki programowania i ustalenia dotyczące skutecznego i efektywnego korzystania z EFRR, EFS+,*

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. U. UE L 231/159).

Funduszu Spójności, FST i EFMRA na okres od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2027 r.

Zapewnienie efektywności wsparcia z funduszy polityki spójności na etapie przygotowania umowy partnerstwa (zgodnie z art. 11 rozporządzenia ogólnego) oraz poszczególnych programów (zgodnie z art. 22 rozporządzenia ogólnego) polegało na określeniu m.in.:

- zakresu wsparcia w odniesieniu do celów polityki (umowa partnerstwa), celów szczegółowego (umowa partnerstwa oraz programy) oraz dla priorytetów uwzględnionych w poszczególnych programach,
- najważniejszych rezultatów, jakie są spodziewane do osiągnięcia w wyniku wsparcia z funduszy UE,
- zasad koordynacji i demarkacji wsparcia z funduszy oraz komplementarność między nimi, a także zasad koordynacji między programami krajowymi i regionalnymi,
- komplementarności i synergii między funduszami objętymi umową partnerstwa i programami oraz innymi instrumentami UE (np. Programem Horyzont Europa).

Koordynacja prac związanych z przygotowaniem umowy partnerstwa oraz programów perspektywy finansowej na lata 2021–2027 odbywała się w ramach Międzyresortowego Zespołu ds. Funduszy Unii Europejskiej, którego przewodniczącym jest minister właściwy ds. rozwoju regionalnego. Celem Zespołu jest zapewnienie efektywnego wykorzystania przez Polskę funduszy Unii Europejskiej. Do jego zadań należy w szczególności: monitorowanie postępu realizacji programów, dokonywanie oceny efektywności i skuteczności wykorzystania funduszy europejskich oraz opracowywanie rozwiązań służących zapewnieniu efektywnej ich absorpcji.

Po przyjęciu przez Komisję Europejską umowy partnerstwa oraz programów dla perspektywy 2021–2027 minister właściwy ds. rozwoju regionalnego powołał Komitet ds. Umowy Partnerstwa. Komitet ten jest głównym organem wspierającym wskazanego ministra w procesie realizacji i koordynacji programów wchodzących w skład Umowy Partnerstwa na lata 2021–2027. Do zadań tego komitetu należy m.in.:

- przegląd realizacji umowy partnerstwa i programów służących realizacji umowy partnerstwa z punktu widzenia postępów w osiąganiu celów tej umowy, co stanowi bezpośrednie odniesienie do wymogu zapewnienia efektywności wsparcia,
- formułowanie propozycji zmian umowy partnerstwa,
- w przypadku stwierdzenia opóźnień lub problemów systemowych związanych z realizacją umowy partnerstwa wydawanie dla instytucji zarządzających rekomendacji dotyczących poprawy efektywności programów.

W poszczególnych programach o efektywności wsparcia dbają instytucje, które są zaangażowane w ich realizację, tj. instytucja zarządzająca (IZ) oraz instytucje pośredniczące (IP). Dla każdego programu powoływany jest także komitet monitorujący (KM), którego zadaniem, zgodnie z art. 40 rozporządzenia ogólnego, jest m.in. prowadzenie analizy:

- postępów we wdrażaniu programu oraz osiąganiu celów pośrednich i celów końcowych,
- wszelkich kwestii mających wpływ na wykonanie programu,
- postępów dokonanych w przeprowadzaniu ewaluacji, ich wyników i wszelkich działaniach podjętych na ich podstawie.

Komitet monitorujący zatwierdza również metodykę i kryteria stosowane przy wyborze projektów. W związku z tym komitet monitorujący odgrywa kluczową rolę przy określaniu

zasad wpływających na efektywność wsparcia na poziomie projektów wspieranych ze środków programów.

Jak zatem widać kwestia efektywności wsparcia jest jedną z kluczowych kwestii w procesie programowania oraz wdrażania funduszy unijnych.

Odnosząc się do kwestii działań podejmowanych w celu wspierania przedsiębiorczości i innowacyjności, podkreślenia wymaga fakt, iż wspieranie innowacyjności polskiej gospodarki od lat należy do priorytetów polskiego rządu.

Fundusze Europejskie inwestujemy w rozwój innowacji i wdrażanie prac badawczo-rozwojowych, co przyczynia się do zwiększenia konkurencyjności przedsiębiorstw. W przypadku obszaru wsparcia działalności B+R oraz innowacyjnej środki unijne są kierowane głównie do przedsiębiorstw czy wyspecjalizowanych funduszy inwestujących w start-upy, ale także do innych podmiotów publicznych, np. organizacji badawczych. Wsparcie unijne kierowane do przedsiębiorstw jest uzupełniane przez wkład finansowy wnoszony przez te firmy. A zatem podstawowa pozytywna funkcja wsparcia pochodzącego z funduszy unijnych polega na tym, że środki te mobilizuje firmy do przeznaczania własnych środków na realizację projektów B+R oraz innowacyjnych. Skierowanie środków unijnych do przedsiębiorstw jest zatem jednym z podstawowych czynników zwiększających efektywność ich wydatkowania, gdyż firmy – działając w konkurencyjnym otoczeniu – najlepiej wiedzą, jakie są trendy rozwojowe, jakie badania mogą w przyszłości zaowocować tworzeniem innowacji.

Program Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki jest głównym programem wspierającym rozwój polskiej gospodarki opartej o innowacje, nowe technologie, wykorzystanie rozwiązań cyfrowych i ekologicznych w perspektywie 2021–2027. Jego budżet to 7,97 mld EUR ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. Ponad połowę środków (ok. 4,4 mld EUR) przeznaczono na dotacyjne wsparcie skierowane bezpośrednio do przedsiębiorstw w ramach instrumentu Ścieżka SMART.

Rozwiązania organizacyjne zastosowane w trakcie prac nad programem FENG wskazują na dużą wagę przykładaną do tworzenia mechanizmów wsparcia odpowiadających na potrzebę grupy docelowej oraz na konsultowanie tworzonych rozwiązań z organizacjami reprezentującymi przedsiębiorstwa. Miały one na celu zwiększenie efektywności planowanych instrumentów wsparcia oraz dopasowanie ich do potrzeb przedsiębiorstw.

Przy wspieraniu projektów B+R oraz innowacyjnych jednym z największych wyzwań jest przeprowadzenie dobrej, wieloaspektowej oceny, w celu wybrania najbardziej innowacyjnych projektów. Przy czym należy pamiętać, że prace B+R oraz innowacje są obarczone ryzykiem, które może wpływać na ich powodzenie i osiągnięcie zakładanych celów przy zakładanych kosztach oraz czasie realizacji. Jednocześnie wdrażane są działania upraszczające proces rozliczania środków u Beneficjentów, które przyczynią się do szybszej absorpcji środków w gospodarce.

Duża waga przykładana jest do bieżącego monitorowania wdrażania programu, identyfikowania nieefektywnych rozwiązań oraz zorientowanie na poprawę wykorzystania środków na B+R oraz innowacje, które odbywa się na bieżąco przez instytucje zaangażowane w realizację programu oraz członków Komitetu Monitorującego – w tym partnerów społeczno-gospodarczych.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Jacek Tomczak

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Doskonalenia Regulacji Gospodarczych.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie art. 14 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2022 r. poz.1339 z późn. zm.), w celu udzielenia odpowiedzi na interpelację lub zapytanie poselskie.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.

8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie poselskie.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.