



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Krzysztof Bołesta

DSA-WZE.050.15.2024.SS
3235502.12657835.10325420
Warszawa, 05-07-2024

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pana Posła Patryka Jaskulskiego w sprawie unijnego systemu EU ETS - K10INT2929, poniżej przekazuję następujące informacje.

1. Ile wynosiły wpływy ze sprzedaży uprawnień do emisji do budżetu państwa w latach 2016-2023?

Dochody, które wpłynęły do budżetu państwa z tytułu sprzedaży uprawnień do emisji w ramach systemu handlu uprawnieniami do emisji EU ETS, w rozbiciu na poszczególne lata 2016 – 2023, przedstawia tabela poniżej.

Rok	Wpływ do budżetu państwa (w PLN)
2016	587 737 669,12
2017	2 123 868 105,15
2018	5 124 471 992,95
2019	5 052 438 684,47
2020	12 128 084 553,97
2021	24 287 233 536,01
2022	9 027 445 380,08

2023	18 289 266 819,44
------	-------------------

2. Jak wydatkowano środki z ETS w 2023 r.? Proszę o wskazanie poszczególnych wydatków, wraz z kwotami i dokładnym ich opisem.

W 2023 r. z tytułu sprzedaży uprawnień do emisji w ramach systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych osiągnięto łączny dochód w wysokości 24 407 022 426,05 zł, w tym:

- **18 289 266 819,44 zł – wpłynęło do budżetu państwa;**
- 6 101 755 606,61 zł – zasiliło Fundusz Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji, zgodnie z art. 49 ust. 2c ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. z 2023 r. poz. 589, z późn. zm.);
- 8 000 000,00 zł – przekazano zgodnie z art. 49 ust. 2b ustawy ETS, na funkcjonowanie Krajowego Ośrodka Bilansowania i Zarządzania Emisjami;
- 8 000 000,00 zł – przekazano zgodnie z art. 49 ust. 2d ustawy ETS, dla Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, na pełnienie funkcji krajowego operatora Funduszu Modernizacyjnego.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 rozporządzenia Governance (2018/1999) państwa członkowskie **do dnia 31 lipca każdego roku** przekazują KE sprawozdania o wykorzystaniu dochodów uzyskanych z aukcji uprawnień do emisji lub ich równowartości finansowej, na wskazane w dyrektywie 2003/87/WE cele środowiskowe.

Od początku tworzenia raportów z wydatkowania środków z aukcji, czyli od roku 2013, w raportach odzwierciedlane jest jedynie 50% równowartości wpływów z aukcji, mimo iż rzeczywiste wydatki na cele klimatyczne w poszczególnych latach przekraczały tę wartość.

Należy podkreślić, że zgodnie z zasadą jednolitości materialnej budżetu nie łączy się danych dochodów z konkretnymi wydatkami. Co do zasady w budżecie mamy określone wpływy oraz wydatki, jednak te dwie kategorie nie są ze sobą połączone celowościowo. Oznacza to, że środki nie są znaczone, czyli że wpływ z jakiegoś tytułu (w tym przypadku z aukcji uprawnień do emisji w ramach EU ETS) nie jest połączony z konkretnym wydatkiem.

Obecnie w resorcie środowiska trwają prace nad przygotowaniem przedmiotowego sprawozdania z ubiegłego roku. Gotowe sprawozdanie za 2023 roku, jak również dane za poprzednie lata przekazywane Komisji Europejskiej, będzie łatwo dostępne publicznie, pod poniższymi linkami:

- http://cdr.eionet.europa.eu/pl/eu/mmr/art17_auctioning/
- <https://reportnet.europa.eu/public/country/PL>

3. Za jaką kwotę sprzedano uprawnienia do emisji w latach 2016-2023 r.? Proszę o wskazanie kwot i dat poszczególnych transakcji.

W odpowiedzi na powyższe zapytanie, w załączeniu do przedmiotowego pisma, przekazuję stosowne dane przedstawiające informacje dotyczące sprzedaży uprawnień do emisji w latach 2016-2023.

Dodatkowym źródłem, z którego można pozyskać informacje na temat uprawnień sprzedanych na polskich aukcjach oraz cen rozliczenia każdej aukcji są dane publicznie dostępne na stronach platformy aukcyjnej giełdy EEX, na której Polska przeprowadza sprzedaż uprawnień. Dane te w formie pliku Excel dostępne są pod linkiem:

<https://www.eex.com/en/market-data/environmental-markets/eua-primary-auction-spot-download>

4. Jaką kwotę wydano na inwestycje w infrastrukturę niezbędną dla transformacji energetycznej od 2016 r. do dnia odpowiedzi na niniejszą interpelację? Proszę o wskazanie dokładnych wydatków z tego tytułu.

Finansowanie transformacji energetycznej odbywa się z różnych środków, krajowych, europejskich, jak również prywatnych. Budżet państwa nie jest jedynym kanałem dystrybucji (wydatkowania) środków, nakłady mogą mieć charakter nie tylko wydatków, ale i ubytku dochodów wynikających ze stosowania różnych polityk regulacyjnych wspierających transformację klimatyczną (np. ulgi podatkowe), co jest zgodne z zapisami dyrektywy. Zarówno w Polsce, jak i w innych państwach, działania podatkowe oraz polityki regulacyjne wywierające wpływ na wsparcie finansowe transformacji są równie skuteczną metodą jak bezpośrednie wsparcie inwestycyjne.

Z roku na rok, coraz więcej środków, oprócz już istniejących mechanizmów wsparcia w postaci rozwiązań fiskalnych lub wsparcia inwestycyjnego, jest przeznaczanych bezpośrednio na konieczną transformację klimatyczną, zarówno na poziomie krajowym na inwestycje o znaczeniu międzyregionalnym, jak również na poziomie lokalnym, gdzie wspierane są zarówno projekty dużej skali, jak i te dedykowane pojedynczym gospodarstwom domowym. Ważną rolę w finansowaniu szeregu działań proklimatycznych wpisujących się w cele z dyrektywy pełni NFOŚiGW, który w ostatnich latach przeznaczył ok. 17,4 miliarda złotych na programy priorytetowe związane ze zmianami klimatu (nie licząc programów masowych „Czyste Powietrze”, „Mój Prąd”, „Moja Woda”). W kontekście regionów szczególnie ważne jest również działanie Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska, które efektywnie wspierają lokalne przedsięwzięcia, w ramach programów takich jak np. „Czyste Powietrze”.

Wszystkie ww. inwestycje czy polityki przyczyniają się do wsparcia transformacji klimatycznej i rozwoju gospodarczego na poziomie krajowym i regionalnym.

Z wyrazami szacunku

Krzysztof Bolesta
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.