Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 12 listopada 2026 roku

Sprawa: interpelacja nr 20821 w sprawie opodatkowania papierosów elektronicznych
Znak sprawy: PAD6.054.5.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Interpelacja w sprawie przebiegu prac legislacyjnych dotyczących opodatkowania papierosów elektronicznych podatkiem akcyzowym oraz przejrzystości wpływu podmiotów zewnętrznych na te prace

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 20821 z dnia 4 marca 2026 r. Posła na Sejm RP Pana Janusza Kowalskiego, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Na wstępie należy wyjaśnić, że stosowane od dnia 1 lipca 2025 r. definicje e-papierosów nie uwzględniały specyfiki e-papierosów działających na zasadzie indukcji elektromagnetycznej. Tym samym podjęto działania legislacyjne mające na celu objęcie akcyzą papierosów elektronicznych działających na zasadzie indukcji elektromagnetycznej w takiej samej wysokości jak urządzeń wykorzystujących tradycyjną grzałkę elektryczną (projekt ustawy *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym* - UD 308, nr druku 2457).

Jednocześnie w toku prac legislacyjnych nad ww. projektem, w związku z pojawiającymi się rozwiązaniami mogącymi prowadzić do omijania projektowanych

przepisów, w szczególności w zakresie konstrukcji technicznej urządzeń, zaproponowano dodatkowe, kompleksowe rozwiązania w zakresie opodatkowania akcyzą e-papierosów, tak aby obciążyć akcyzą wszystkie papierosy elektroniczne, niezależnie od wykorzystywanej w nich technologii do waporyzacji płynu (projekt ustawy *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym* (UD 363, nr druku 2839).

Należy podkreślić, że proponowane rozwiązania w zakresie *projektów: ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym* (UD 308) oraz *ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym* (UD 363) były szeroko konsultowane.
Na początku - w dniu 17 grudnia 2025 r. w gmachu Ministerstwa Finansów odbyły się prekonsultacje dotyczące planowanych przez resort finansów zmian w zakresie opodatkowania e-papierosów (zaproszenie zostało skierowane do stowarzyszeń i związków branży vapingowej). Następnie, po zakończeniu etapu konsultacji publicznych i opiniowania projektu UD 363 zorganizowana została w dniu 21 kwietnia 2026 r. konferencja uzgodnieniowa z udziałem przedstawicieli podmiotów, które zgłosiły uwagi do tego projektu.

Ponadto należy zauważyć, że zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. *Regulamin pracy Rady Ministrów*, z chwilą skierowania do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania projektu ustawy, organ wnioskujący udostępnia projekt w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (RPL). Udostępnieniu w RPL podlegają również wszelkie dokumenty dotyczące prac nad projektem, w tym zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem wniesione w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (§ 52 ust. 3 tej uchwały).

W związku z powyższym w momencie skierowania do uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania projektów: ustawy *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym* (UD 308, nr druku 2457) oraz ustawy *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym* (UD 363, nr druku 2839) zostały one zamieszczone na BIP RCL w serwisie RPL. Wraz z projektami ww. ustaw zamieszczono również uzasadnienia do tych projektów oraz dokumenty zawierające Ocenę Skutków Regulacji, które zawierają wszystkie wymagane informacje, przewidziane w przepisach dotyczących przygotowania tego dokumentu.

Konsekwentnie w serwisie tym umieszczona została także korespondencja dotycząca uzgodnień tych projektów, w tym wszystkie uwagi oraz zgłoszenia lobbingowe, które wpłynęły do Ministerstwa Finansów w toku uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania obu projektów, a także szczegółowe omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych, wraz z odniesieniem się Ministra Finansów i Gospodarki do zgłoszonych uwag, które zostało przedstawione w raporcie z konsultacji oraz w jego załącznikach.
Uwagi zgłoszone w ramach konsultacji publicznych, które zostały uznane za zasadne, zostały uwzględnione w zmienionej wersji projektu ustawy przekazanej do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów.

Dodatkowo należy zauważyć, że informacje (z podziałem na poszczególne lata) o działaniach podejmowanych wobec Ministra Finansów i Gospodarki przez podmioty wykonujące zawodową działalność lobbingową publikowane są na stronie Ministerstwa Finansów pod adresem: https://www.gov.pl/web/finanse/lobbing.

W kwestii statusu uchwalonej w dniu 15 lipca 2026 r. ustawy *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym* (UD 308, nr druku 2457) należy wskazać, że Prezydent wnioskiem z dnia 2 lipca 2026 r. zwrócił się do Trybunału Konstytucyjnego o zbadanie zgodności tej ustawy z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów