Minister
Zdrowia

NKN.050.7.2026.4.ŁCS
Warszawa, 17 listopada 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 20507 Pana Bartłomieja Pejo, Posła na Sejm RP, z dnia 27 października 2026 r., *w sprawie skutków projektowanej zmiany zasad finansowania Agencji Badań Medycznych oraz przeznaczenia środków pozostających w Narodowym Funduszu Zdrowia*, odnosząc się bezpośrednio do pytań zadanych w ww. interpelacji, uprzejmie wskazuję, co następuje.

Ad. 1 Na wstępie należy wskazać, że zmiana zasad ustalania odpisu dla Agencji Badań Medycznych (dalej również jako ABM) ujęta w będącej przedmiotem prac parlamentarnych ustawie z dnia 22 października 2026 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 893; dalej jako „ustawa zmieniająca") nie przesądza o wysokości środków, które w związku z jej wejściem w życie pozostaną w dyspozycji Narodowego Funduszu Zdrowia (dalej również jako NFZ). Projekt określa bowiem minimalne kwoty odpisu na poszczególne lata. W konsekwencji, ewentualne dodatkowe środki pozostające w dyspozycji NFZ będą uzależnione od wysokości odpisu ustalonej w danym roku. Jednocześnie uprzejmie informuję, że środki te podlegają gospodarowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1461, z późn. zm.; dalej jako „u.ś.o.z."), w ramach planu finansowego NFZ, z przeznaczeniem na realizację jego ustawowych zadań. Należy przy tym wskazać, że potrzeby finansowe związane z realizacją zadań NFZ w 2027 r. przewyższają poziom kosztów zabezpieczonych w aktualnym planie finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia na 2027 r. Ewentualne ustalenie odpisu dla ABM na poziomie minimalnym zwiększałoby zatem zakres środków pozostających w dyspozycji NFZ na realizację jego ustawowych zadań, bez przesądzania o ich szczegółowej alokacji.

Ad. 2 W planie finansowym NFZ na 2027 r., sporządzonym zgodnie z art. 120 i 121 u.ś.o.z. zaplanowano należne przychody ze składek w wysokości 194 182 144 tys. zł. Zgodnie z obowiązującym brzmieniem art. 97 ust. 3e ww. ustawy, odpis dla ABM obliczany jest jako 0,3% tych przychodów, co odpowiada kwocie 582 546 tys. zł, aktualnie zabezpieczonej na ten cel w planie finansowym NFZ na 2027 r. Aktualnie procedowana ustawa zmieniająca przewiduje zastąpienie stałej wysokości odpisu wynoszącej 0,3% górnym limitem określonym jako „do 0,3%" należnych przychodów ze składek, a jednocześnie określa minimalną wysokość odpisu w 2027 r. na poziomie 200 mln zł. Nie określa ona zatem stałej

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

stawki odpisu na 2027 r., lecz wyznacza jego minimalną wysokość kwotową oraz maksymalny limit odnoszony do należnych przychodów ze składek określonych w planie finansowym NFZ. Kwota określająca minimalną wysokość odpisu na 2027 r. została obliczona na podstawie informacji przekazanych przez ABM w zakresie wysokości jej zobowiązań finansowych wynikających z finansowania projektów, przy uwzględnieniu wysokości oszczędności pochodzących z odpisu z NFZ z lat ubiegłych, którymi dysponuje ABM.

Ad. 3 Jak wskazano w odpowiedzi na pytanie nr 1, procedowana zmiana zasad ustalania odpisu dla ABM nie przesądza o wysokości ewentualnych dodatkowych środków, które pozostaną w dyspozycji Narodowego Funduszu Zdrowia. Należy jednocześnie wskazać, że potrzeby związane z realizacją ustawowych zadań NFZ w 2027 r. przewyższają poziom środków zabezpieczonych w planie finansowym NFZ na przyszły rok, co oznacza, że ewentualne dodatkowe środki pozostające w dyspozycji NFZ w przypadku ustalenia odpisu dla ABM na poziomie niższym niż maksymalny (0,3%) zwiększą możliwości ich finansowania.

Ad. 4 Minimalna wysokość odpisu na lata 2027-2031 została określona w art. 11 ustawy zmieniającej, który przewiduje, że minimalna wysokość odpisu przekazywanego przez Narodowy Fundusz Zdrowia dla Agencji Badań Medycznych, wynosi:
1) w 2027 r. – 200 000 tys. zł;
2) w 2028 r. – 550 000 tys. zł;
3) w 2029 r. – 350 000 tys. zł;
4) w 2030 r. – 350 000 tys. zł;
5) w 2031 r. – 350 000 tys. zł.

Powyższe kwoty określone zostały w oparciu o informacje przekazane przez ABM w zakresie jej zobowiązań związanych z finansowaniem projektów, przy uwzględnieniu poziomu oszczędności pochodzących ze środków z odpisu z NFZ z lat ubiegłych, którymi dysponuje ABM.

Przepisy ustawy zmieniającej nie określają trybu proponowania, opiniowania ani zatwierdzania wysokości odpisu.

Ad. 5 Przepisy ustawy zmieniającej nie przewidują obowiązku corocznego publikowania przez Ministerstwo Zdrowia uzasadnienia wysokości odpisu.

Ad. 6 Jak wskazano w odpowiedziach na pytania nr 1–3, procedowana zmiana przepisów u.ś.o.z. nie przesądza o wysokości ewentualnych dodatkowych środków, które pozostaną w dyspozycji Narodowego Funduszu Zdrowia, co oznacza, że nie jest możliwe określenie procentowego ani kwotowego podziału ewentualnych dodatkowych środków, które pozostaną w dyspozycji NFZ. Należy przy tym podkreślić, że środki pozostające w dyspozycji NFZ nie podlegają automatycznemu przypisaniu do określonych kategorii kosztów wyłącznie ze względu na źródło lub zmianę wysokości przychodów. Środki pozostające w dyspozycji NFZ są ujmowane i rozdysponowywane w ramach planu finansowego, z uwzględnieniem jego ustawowych zadań oraz aktualnych potrzeb finansowych.

Ad. 7 Ministerstwo Zdrowia nie identyfikuje negatywnego wpływu procedowanych zmian na realizację wieloletnich projektów finansowanych przez ABM ze środków pochodzących z odpisu z NFZ. Należy zaznaczyć, że wskazane w odpowiedzi na pytanie nr 4 minimalne kwoty przewidziane w art. 11 ustawy zmieniającej, przy uwzględnieniu planowanego wydatkowania w kolejnych latach oszczędności pochodzących z odpisu z NFZ z lat ubiegłych, którymi dysponuje ABM, zostały określone w kwocie przewyższającej wartość zadeklarowanych przez ABM zobowiązań wynikających z finansowania projektów

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie
ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

wyłonionych w ogłaszanych przez ABM konkursach, w tym konkursach jeszcze nierozstrzygniętych.

Mając na uwadze, że część z konkursów nie jest jeszcze rozstrzygnięta, liczba finansowanych projektów nie jest możliwa do określenia.

Ad. 8 Jak zostało wskazane w odpowiedzi na pytanie nr 7, nie jest identyfikowane ryzyko utraty stabilności finansowania projektów dofinansowywanych przez ABM. Z kolei kwestie dotyczące przesłanek procedowanej zmiany zasad ustalania odpisu dla Agencji Badań Medycznych oraz ewentualnych dodatkowych środków pozostających w dyspozycji Narodowego Funduszu Zdrowia zostały przedstawione w odpowiedziach na wcześniejsze pytania. Jak wskazano, ewentualne środki pozostające w dyspozycji NFZ zwiększałyby możliwości finansowania ustawowych zadań NFZ, w odniesieniu do których występują zwiększone potrzeby finansowe.

Ad. 9 Przy uwzględnieniu aktualnej wysokości przychodów ze składek na ubezpieczenie zdrowotne zaplanowanych w planie finansowym NFZ na 2027 r. w kwocie 194 182 144 tys. zł, przedstawione warianty odpowiadałyby następującym wartościom:

Wariant	Kwota odpisu dla ABM	Maksymalna różnica względem odpisu 0,3% ujętego w planie NFZ
0,25%	ok. 485,5 mln zł	ok. 97,1 mln zł
0,20%	ok. 388,4 mln zł	ok. 194,2 mln zł
0,15%	ok. 291,3 mln zł	ok. 291,3 mln zł

Należy jednocześnie podkreślić, że powyższe kwoty stanowią wyłącznie wynik matematycznego zastosowania wskazanych w pytaniu stawek do podstawy przyjętej w planie finansowym NFZ na 2027 r. i nie odzwierciedlają wariantów przyjętych w procedowanej ustawie. W odniesieniu do sposobu wykorzystania ewentualnych dodatkowych środków pozostających w dyspozycji NFZ, jak również kwestii finansowania zobowiązań ABM, aktualne pozostają wyjaśnienia przedstawione w odpowiedziach na wcześniejsze pytania.

Ad. 10 Obowiązujące zasady prowadzenia gospodarki finansowej NFZ nie przewidują odrębnego wykazywania w planie finansowym ani w sprawozdawczości NFZ środków odpowiadających różnicy pomiędzy maksymalną a faktycznie ustaloną wysokością odpisu dla ABM. Plan finansowy oraz sprawozdanie z jego wykonania przedstawiają natomiast przychody i koszty NFZ w układzie określonym właściwymi przepisami, umożliwiając ocenę wykonania planu finansowego NFZ za dany rok.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Tomasz Maciejewski
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/