Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 29 października 2026 roku

Sprawa: odpowiedź na interpelację nr 20314
Znak sprawy: DP2.054.16.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 20314 posłanki Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej w sprawie przejrzystości zadłużenia poza budżetem państwa oraz kosztów finansowania zobowiązań publicznych przekazuję następujące wyjaśnienia:

Ad 1

Wyjaśnienia dotyczące różnic pomiędzy wielkością długu sektora instytucji rządowych i samorządowych (dług EDP) a państwowym długiem publicznym (PDP) oraz szczegółowy opis różnic dotyczących długu publicznego wg definicji polskiej i unijnej zostały przedstawione w Strategii zarządzania długiem sektora finansów publicznych w latach 2027-2030. W rozdziale 2 przedstawiono informację wg ostatnich dostępnych danych za II kw. 2026 r., a w rozdziale 8 prognozę na lata 2026-2030. Publikacja jest dostępna na stronach Ministerstwa Finansów https://www.gov.pl/web/finanse/strategie-zarzadzania-dlugiem.

Ad 2

Plany finansowe funduszy zarządzanych przez BGK na rok 2027 określające ich wydatki oraz strukturę finansowania są załącznikami do uzasadnienia do projektu ustawy budżetowej na rok 2027.

Ad 3

Informacje dotyczące harmonogram wykupu zobowiązań funduszy w BGK, wg stanu na 30 czerwca 2026 r. (w przeliczeniu na PLN) oraz prognoza zadłużenia funduszy w latach 2026-2030 zostały przedstawione w Strategii zarządzania długiem sektora finansów publicznych w latach 2027-2030, odpowiednio w

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

rozdziale 7.4. i 8.1. Dodatkowe informacje dotyczące sposobu finansowania zadań funduszy znajdują się w ich planach finansowych na rok 2027.

Ad 4

Gwarancjami Skarbu Państwa są objęte zobowiązania Banku Gospodarstwa Krajowego na zasilenie: Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych, Funduszu Przeciwdziałania Covid-19, Krajowego Funduszu Drogowego, Funduszu Pomocy, jak również zobowiązania Polskiego Funduszu Rozwoju S.A. Łączna kwota potencjalnych zobowiązań Skarbu Państwa z tytułu wyżej wymienionych gwarancji wg stanu na 30.06.2026 r. wynosi 1.081.934.188,3 tys. zł, w tym:

1) kwota zobowiązań SP z tytułu udzielonych gwarancji za BGK na zasilenie Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych wyniosła 636 364 261,9 tys. zł,

2) kwota zobowiązań SP z tytułu udzielonych gwarancji za BGK na zasilenie Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 wyniosła: 286 443 416,3 tys. zł,

3) kwota zobowiązań SP z tytułu udzielonych gwarancji za BGK na zasilenie Krajowego Funduszu Drogowego wyniosła: 103 841 851,1 tys. zł,

4) kwota zobowiązań SP z tytułu udzielonych gwarancji za BGK na zasilenie Funduszu Pomocy wyniosła 30 704 763,8 tys. zł,

5) kwota zobowiązań SP z tytułu udzielonych gwarancji za PFR S.A. na realizację Programów rządowych w ramach Tarczy Finansowej PFR, w związku ze zwalczaniem skutków COVID-19, wyniosła 24 579 895,2 tys. zł.

Więcej informacji dotyczących gwarancji i poręczeń udzielanych przez jednostki sektora finansów publicznych zawiera Strategia zarządzania długiem sektora finansów publicznych w latach 2027-2030 (rozdział 9).

Ad 5

Średnia różnica rynkowego kosztu finansowania BGK na rzecz funduszy i finansowania rynkowego SP na rynku krajowym wynosiła w 2026 r. ok. 20 pb.

Minister Finansów, zgodnie z przepisami ustawowymi, akceptuje warunki emisji obligacji na rzecz funduszy, a w przypadku FWSZ dodatkowo akceptuje parametry ekonomiczne zaciąganych kredytów lub pożyczek oraz wyraża zgodę na zaciąganie innych zobowiązań finansowych dotyczących pozyskania zwrotnych środków finansowych. Analiza ilościowa dotyczy porównania kosztów obsługi danego zobowiązania dłużnego, uwzględniająca oprocentowanie oraz inne wyszczególnione w warunkach składowe kosztów z hipotetycznym kosztem finansowania rynkowego Skarbu Państwa.

Ad 6

Szczegółowe informacje w zakresie wydatków funduszy w BGK na obsługę długu zawierają plany finansowe tych funduszy publikowane przez BGK w Biuletynie Informacji Publicznej https://www.bgk.pl/bip/fundusze/. Plany tych funduszy na kolejny rok są również prezentowane w uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej.

Ad 7

Informacje dotyczące kosztów obsługi długu Skarbu Państwa oraz długu sektora instytucji rządowych i samorządowych zawarte zostały w Strategii zarządzania długiem sektora finansów publicznych w latach 2027-2030 (rozdziale 8).

Ad 8

Analizę wrażliwości kosztów obsługi długu na zmiany stóp procentowych zawiera Strategia zarządzania długiem sektora finansów publicznych w latach 2027-2030 (rozdział 8.1).

Ad 9

Analizę w zakresie ryzyka refinansowania, ryzyka stopy procentowej oraz struktury długu zawiera Strategia zarządzania długiem sektora finansów publicznych w latach 2027-2030 (rozdział 7.4 i 8.2), zaś ocenę realizacji ograniczeń celu Strategii związanych z ryzykiem zawiera rozdział 3.3.

Szczegółowe cele i uwarunkowania zarządzania długiem funduszy oraz zasady i mechanizmy związane z zarządzaniem ryzykiem zawiera opracowana i aktualizowana przez BGK Strategia zarządzania zobowiązaniami dłużnymi funduszy.

Ad 10

Przekazywanie skarbowych papierów skarbowych na realizację zadań wynikających z innych ustaw niż ustawa o finansach publicznych, orzeczeń sądów lub innych tytułów odbywa się w ramach limitu określonego w ustawie budżetowej. W projekcie ustawy budżetowej na rok 2027 limit ten został ustalony na 10 mld zł.

Ad 11

BGK jako bank państwowy jest instytucją wspomagającą metodami rynkowymi wspieranie polityki gospodarczej Rady Ministrów, rządowych programów społeczno-gospodarczych, w tym poręczeniowo-gwarancyjnych lub w zakresie współpracy rozwojowej oraz programów samorządności lokalnej i rozwoju regionalnego. W ramach działalności zleconej na podstawie odrębnych ustaw, BGK prowadzi obsługę m.in. różnorodnych funduszy, które nie posiadają osobowości prawnej. Gospodarowanie środkami tych funduszy odbywa się na podstawie planów finansowych uzgadnianych z Ministrem Finansów oraz zatwierdzanych przez ministrów właściwych dla zakresu zadań danego funduszu.

Łączne środki przekazane z budżetu państwa na zasilenie Funduszy BGK wyniosły 41,6 mld zł, w tym 21,6 mld zł przekazano do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, 12,0 mld zł do Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych. Ponadto przekazano z budżetu państwa środki w kwocie 34,7 mld zł na spłatę zobowiązań wynikających z wyemitowanych przez Polski Fundusz Rozwoju S.A.(PFR) obligacji (wykup obligacji i odsetki) w celu realizacji rządowych programów Tarcz Finansowych dla przedsiębiorców.

Finansowanie potrzeb pożyczkowych budżetu państwa odbywa się na podstawie czteroletniej strategii zarządzania długiem Skarbu Państwa oraz oddziaływania na państwowy dług publiczny, przy uwzględnieniu decyzji co do struktury finansowania zadań państwa.

W Strategii na lata 2027-2030 założono, że obsługa i wykup obligacji wyemitowanych przez BGK na rzecz Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 oraz przez Polski Fundusz Rozwoju w ramach Tarczy Finansowej wykupywanych w latach 2027–2030 będzie odbywać się ze środków Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 pozyskiwanych w drodze emisji obligacji.

Ad 12

Harmonogramy emisji obligacji na rzecz funduszy są w BGK ustalane z uwzględnieniem kalendarza przetargów SPW na rynku krajowym oraz na rynkach zagranicznych, a przy ustalaniu terminów zapadalności obligacji funduszy brane są pod uwagę harmonogramy wykupów SPW. Szczegółowe cele i uwarunkowania zarządzania długiem funduszy oraz zasady i mechanizmy związane z finansowaniem, zarządzaniem ryzykiem zawiera opracowana i aktualizowana przez BGK Strategia zarządzania zobowiązaniami dłużnymi funduszy. Strategia BGK uwzględnia uwarunkowania wynikające ze Strategii zarządzania długiem sektora finansów publicznych.

Ad 13

Informacje statystyczne z zakresu sektora finansów publicznych obliczonych wg różnych metodologii (dot. budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego i państwowych funduszy celowych oraz największych funduszy BGK) są publikowane na stronach MF https://www.gov.pl/web/finanse/informacja-kwartalna-sytuacja-makroekonomiczna, w następujących załącznikach:

- Informacja kwartalna o stanie finansów publicznych;
- Szeregi czasowe - finanse publiczne (https://www.gov.pl/web/finanse/zadluzenie-sektora-finansow-publicznych);
- Dane kwartalne dotyczące funduszy umiejscowionych w BGK.

Statystyki oraz analizy państwowego długu publicznego (PDP, wg definicji krajowej) oraz długu sektora instytucji rządowych i samorządowych (dług EDP wg definicji unijnej) prezentowane są w ujednolicony sposób w kwartalnej informacji Dług publiczny, publikowanej na stronie internetowej MF: https://www.gov.pl/web/finanse/zadluzenie-sektora-finansow-publicznych.

Prognozy dotyczące finansowania funduszy BGK zawiera Strategie zarządzania długiem.

Począwszy od 2024 roku, na stronie BGK publikowane są aktualne plany finansowe oraz dane sprawozdawcze (kwartalne) funduszy umiejscowionych w BGK.

Ustawa z dnia 28 czerwca 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2024 poz. 1089) ujednoliciła terminy, tryb oraz zakres sprawozdawczości dla niektórych funduszy BGK. Na mocy przepisów ww. ustawy Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oraz innym organom sprawującym nadzór nad danym funduszem, w terminach określonych w przepisach dotyczących sprawozdawczości budżetowej państwowych funduszy celowych, sprawozdania miesięczne z realizacji planów finansowych funduszy, narastająco za kolejne miesiące roku budżetowego, w szczegółowości nie mniejszej niż wynikające z ich planów.

W ustawie o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw z dnia 27 lutego 2026 r. (Dz. U. z 2026 r. poz. 426), wprowadzono prawny wymóg, zgodnie z którym, w ramach sprawozdawczości rocznej, prezentuje się wykonanie planów finansowych funduszy BGK. Pomimo, iż zgodnie z ww. ustawą, przepis dodany w art. 182 ust.4 pkt 6b stosuje się po raz pierwszy do sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej za 2027 rok, Ministerstwo Finansów, kontynuując inicjatywę zapoczątkowaną w roku 2024, w formie załącznika do omówienia,

przedstawia informację o wykonaniu planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego na podstawie odrębnych ustaw.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jurand Drop
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów