Minister
Aktywów Państwowych

Wojciech Balczun

BM.I.053.491.2026

IK: 1321854
Warszawa, 06 listopada 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej udzielam odpowiedzi na interpelację K10INT20273, Pani Wioletty Marii Kulpy, Posłanki na Sejm RP, z dnia 14 października 2026 r. w sprawie weryfikacji cen i rentowności sprzedaży paliw do Ukrainy.

Na wstępie uprzejmie informuję, że zgodnie z przepisem art. 9b ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej, dział aktywa państwowe, którym kieruje Minister Aktywów Państwowych, obejmuje sprawy dotyczące gospodarowania mieniem państwowym, w tym wykonywania praw majątkowych i osobistych przysługujących Skarbowi Państwa, jak również ochrony jego interesów – z wyjątkiem spraw, które na mocy przepisów odrębnych przypisane są innym działom. Minister Aktywów Państwowych reprezentuje Skarb Państwa w wyżej określonym zakresie. Na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym minister właściwy do spraw aktywów państwowych wykonuje prawa z akcji należących do Skarbu Państwa, łącznie z wynikającymi z nich prawami osobistymi albo indywidualnymi, o ile przepisy odrębne nie stanowią inaczej. Jak wynika z powyższego, Skarb Państwa reprezentowany przez Ministra Aktywów Państwowych posiada w ORLEN S.A. (dalej: ORLEN, Spółka) uprawnienia akcjonariusza.

Minister Aktywów Państwowych wykonując prawa z akcji należących do Skarbu Państwa w spółce ORLEN realizuje uprawnienia wynikające z praw korporacyjnych, które są ściśle określone w przepisach prawa, w szczególności w ustawie z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych (dalej: KSH) oraz Statucie Spółki. Stosownie do regulacji art. 368 KSH prowadzenie spraw spółki należy do kompetencji zarządu, a zgodnie z art. 375^1 KSH walne zgromadzenie i rada nadzorcza nie mogą wydawać zarządowi wiążących poleceń dotyczących prowadzenia spraw spółki. Jak wynika z powyższego Minister Aktywów Państwowych, działając jako akcjonariusz - Skarb Państwa nie ma uprawnień do ingerowania w prowadzenie spraw Spółki, także w zakresie kształtowania cen paliw eksportowanych na Ukrainę. Są to kwestie biznesowe, należące do wyłącznej kompetencji Zarządu Spółki.

Minister Aktywów Państwowych jako jeden z akcjonariuszy nie ma dostępu do zestawienia cen, wolumenów, kosztów i wyników. Dane tego rodzaju stanowią tajemnicę Spółki. Ponadto należy mieć na uwadze, że ORLEN jest obowiązany przekazywać na bieżąco wszelkie wymagane przepisami informacje zgodnie z ustawą o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych oraz zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 596/2014 z dnia 16 kwietnia 2014 r. w sprawie nadużyć na rynku (rozporządzenie w sprawie nadużyć na rynku) oraz uchylające dyrektywę 2003/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady i dyrektywy Komisji 2003/124/WE,

2003/125/WE i 2004/72/WE (Rozporządzenie MAR). Dodatkowo, zgodnie z Dobrymi Praktykami Spółek Notowanych na Giełdzie Papierów Wartościowych 2021, ORLEN prowadzi komunikację z uczestnikami rynku kapitałowego, informując o sprawach jej dotyczących, w tym dotyczących aktualnie realizowanych projektów i podejmowanych działań. Informacje przekazane przez Spółkę na potrzeby udzielenia odpowiedzi na przedmiotową interpelację nie naruszają wskazanych powyżej przepisów.

W pierwszej kolejności należy przypomnieć, że już w odpowiedzi na interpelację nr 19172 z dnia 17 sierpnia 2026 r., przekazana została informacja Spółki, że zestawianie ceny litra paliwa sprzedawanego przez ORLEN na Ukrainę z detalicznymi cenami paliw na polskich stacjach jest niezasadne. Kwota ta odnosi się do wartości paliwa liczonej bez krajowych podatków
i opłat właściwych dla sprzedaży detalicznej w Polsce, a ponadto dotyczy obrotu hurtowego. Nieprawidłowe jest zestawienie ceny eksportowej netto albo wartości statystycznej z krajową ceną brutto obejmującą podatki i inne obciążenia fiskalne. Należy pamiętać, że w przypadku eksportu nie są naliczane krajowe daniny, dlatego nominalna wartość takiej transakcji jest niższa niż cena detaliczna w Polsce.

Ministerstwo udzieliło odpowiedzi na interpelację nr 19172 z dnia 17 sierpnia 2026 r. na podstawie przekazanych przez Spółkę wyjaśnień opisowych (w tym ogólnych warunków handlowych i zasad rozliczania dostaw), popartych publicznie dostępnymi wówczas danymi z portali internetowych: ice.com (Intercotinental Exchange – międzynarodowe notowania cen ropy naftowej) oraz reflex.pl (szczegółowe dane dotyczące składowych cen paliw), a także danych zawartych w skonsolidowanym sprawozdaniu finansowym Grupy ORLEN za I półrocze 2026 r.

Kwota 2,94 zł/l nie została podana przez ORLEN jako cena sprzedaży. Jest to wartość statystyczna obliczona przez podzielenie łącznej wartości sprzedaży w 2025 r. przez odpowiadający jej wolumen. Nie należy jej utożsamiać z ceną konkretnego kontraktu ani z potwierdzoną średnią ceną fakturową ORLEN lub Grupy ORLEN.

Spółka nie publikuje tak szczegółowych danych dotyczących uzyskiwanych cen sprzedaży, ponieważ informacje te mają charakter handlowy i dotyczą warunków realizowanych transakcji. Porównanie cen pomiędzy rynkiem krajowym a poszczególnymi kierunkami eksportowymi wyłącznie na podstawie średnich cen fakturowych nie dawałoby miarodajnego obrazu relacji cenowych, na poziom ceny wpływa bowiem szereg czynników, które kształtują się w różny sposób w zależności on warunków konkretnej umowy. Do czynników wpływających na cenę należą m.in. warunki i miejsce dostawy, koszty transportu i przeładunku, wielkość dostawy, struktura produktowa oraz moment realizacji transakcji.

Zgodnie z informacją przedstawioną przez ORLEN do odpowiedzi na interpelację nr 19172 z dnia 17 sierpnia 2026 r., sprzedaż do Ukrainy miała charakter komercyjny, a ceny uwzględniały notowania produktów, koszty logistyczne i marżę sprzedającego. Rzetelne porównanie wymaga dodatkowo uwzględnienia rodzaju produktu, terminu transakcji, wolumenu, warunków dostawy i płatności oraz rabatów i korekt. Spółka nie publikuje szczegółowych warunków rozliczeń z kontrahentami. Minister Aktywów Państwowych nie posiada informacji, o które zwraca się Pani Poseł, bowiem stanowią one tajemnicę Spółki.

Jak informował ORLEN sprzedaż paliw do Ukrainy miała charakter komercyjny i była rentowna. Spółka nie publikuje rachunku wyników sprzedaży na poszczególnych rynkach geograficznych ani szczegółowych kalkulacji rentowności poszczególnych kierunków handlowych. Należy podkreślić, że Spółka zarabia na tego typu transakcjach.

Spółka informuje, że w analizowanych okresach nie było nierentownych dostaw paliw do Ukrainy.

Jak przekazał ORLEN całość wskazanej sprzedaży paliw do Ukrainy realizowana była w modelu przedpłat. Dostawy były opłacane przed wydaniem paliwa, co ograniczało ryzyko kredytowe związane z rozliczeniami z odbiorcami.

W odniesieniu do wskazanych dostaw paliw do Ukrainy Spółka poinformowała, że ORLEN ani spółki Grupy nie otrzymały dotacji, rekompensat ani finansowania publicznego. Nie otrzymały również gwarancji ani wsparcia ubezpieczeniowego, w tym ze strony KUKE, BGK ani podmiotów zagranicznych.

Wskazana sprzedaż paliw z Polski do Ukrainy realizowana była wyłącznie przez ORLEN. Niezależnie od tego w ramach Grupy sprzedaż paliw na rynek ukraiński prowadzi również ORLEN Lietuva, realizując dostawy z Litwy. Są to odrębne strumienie sprzedaży, których nie należy utożsamiać przy analizie eksportu paliw z Polski do Ukrainy. Warto wiedzieć, że ogólne przepisy nie dają akcjonariuszowi prawa prowadzenia indywidualnej kontroli w Spółce. Funkcje kontrolne i nadzorcze w spółce akcyjnej przypisane są kodeksowo Radzie Nadzorczej.

Sprzedaż paliw do Ukrainy podlegała standardowym mechanizmom zarządzania ryzykiem, kontroli i nadzoru obowiązującym w Spółce, tak jak pozostała działalność handlowa ORLEN. Jak podkreśliłem na wstępie, Minister Aktywów Państwowych nie ma uprawnień do wydawania wiążących poleceń Zarządowi w zakresie prowadzenia spraw spółki, a analiza rentowności i ryzyk konkretnych umów sprzedaży należy do kompetencji Zarządu i Rady Nadzorczej, a nie akcjonariusza.

Z poważaniem
Wojciech Balczun
Minister
dokument podpisany elektronicznie
1321854.5035354.3982014

Do wiadomości:
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów