Minister
Energii

BM-WPR.0510.293.2026.MK
Warszawa, 02.11.2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji posła Roberta Warwasa wraz z grupą posłów nr 19943 *w sprawie przedłużających się prac nad zmianami przepisów dotyczących zarządzania i modernizacji infrastruktury oświetlenia ulicznego przez gminy*, poniżej przedstawiam odpowiedź na zadane pytania.

Oświetlenie przestrzeni publicznej to jedno z podstawowych zadań, jakie stoją przed samorządami. Jego realizacja przyczynia się w znacznym stopniu do poprawy bezpieczeństwa mieszkańców. Istotne jest, by wypełnianie tego zobowiązania odbywało się w sposób efektywny. Kluczowym wyzwaniem jest zapewnienie odpowiednich mechanizmów współpracy wszystkich podmiotów zaangażowanych w tę kwestię. Gminy są zobligowane do realizowania obowiązków z zakresu oświetlenia ulicznego wynikających z ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r., poz. 43 z późn. zm.), w tym również optymalizacji wydatków związanych z tą działalnością, gdzie szczególnie ważna jest możliwość renowacji energochłonnych punktów oświetleniowych przy pomocy funduszy celowych. Należy uwzględnić także uzasadniony interes przedsiębiorstw energetycznych będących właścicielami infrastruktury sieciowej, którym zależy na zachowaniu prawa do wyłącznego rozporządzania punktami oświetleniowymi, jako swoją własnością oraz do zapewnienia niezakłóconej pracy infrastruktury sieciowej.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne do zadań własnych gminy należy planowanie i finansowanie oświetlenia ulic, placów, dróg gminnych, dróg powiatowych i dróg wojewódzkich, dróg krajowych innych niż autostrady i drogi ekspresowe w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych przebiegających w granicach terenu zabudowy, części dróg krajowych, innych niż autostrady i drogi ekspresowe - w rozumieniu ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 218 z późn. zm.), wymagających odrębnego oświetlenia: przeznaczonych do ruchu pieszych lub rowerów, (albo) stanowiących dodatkowe jezdnie obsługujące ruch z terenów przyległych do pasa drogowego drogi krajowej.

Zadaniem własnym gminy jest również planowanie i organizacja działań mających na celu racjonalizację zużycia energii i promocję rozwiązań zmniejszających zużycie energii na obszarze gminy (art. 18 ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo energetyczne). W związku z powyższym, planowanie oświetlenia miejsc publicznych (ulic, placów i dróg publicznych) znajdujących się na terenie gminy wiąże się bezpośrednio z realizacją ustawowych zadań gminy. Ponadto gmina jest zobligowana do finansowania oświetlenia. Zgodnie z art. 3 pkt 22 ustawy Prawo energetyczne, finansowanie takie oznacza finansowanie kosztów energii elektrycznej pobranej przez punkty świetlne oraz koszty ich budowy i utrzymania. Celem poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne (druk nr 827, dalej: projekt) jest zapewnienie możliwości eksploatacji, remontów czy modernizacji infrastruktury oświetlenia

+48 (22) 626 43 30
www.gov.pl/energia
kancelaria@me.gov.pl

Ministerstwo Energii
ul. Przemysłowa 26
00-450 Warszawa

ulicznego (infrastruktura ta w większości przypadków należy do przedsiębiorstw energetycznych) przez gminy, które w myśl przepisów ustawy Prawo energetyczne są zobowiązane do planowania i finansowania oświetlenia na swoim terenie. Propozycje rozwiązań zawarte w projekcie stanowią próbę wprowadzenia mechanizmów umożliwiających gminom sprawną realizację tego obowiązku.

Należy zauważyć, że problematyka infrastruktury oświetleniowej ma charakter złożony i obejmuje kwestie własnościowe, techniczne, finansowe oraz organizacyjne. W ocenie Ministerstwa Energii projektowane rozwiązania nie stanowią kompleksowej odpowiedzi na wszystkie zagadnienia związane z funkcjonowaniem infrastruktury oświetleniowej, a ich wdrożenie wymaga dalszych analiz oraz wypracowania rozwiązań zabezpieczających interesy wszystkich stron. Szczególnie istotne pozostaje zapewnienie odpowiedniej równowagi pomiędzy potrzebą umożliwienia jednostkom samorządu terytorialnego sprawnej realizacji ustawowych obowiązków związanych z oświetleniem przestrzeni publicznej a koniecznością uwzględnienia praw właścicielskich, obowiązków eksploatacyjnych oraz odpowiedzialności przedsiębiorstw energetycznych za infrastrukturę pozostającą w ich majątku. Istotnego doprecyzowania wymagają również zagadnienia dotyczące podziału odpowiedzialności za poszczególne elementy infrastruktury, zasad finansowania inwestycji modernizacyjnych oraz wpływu projektowanych rozwiązań na istniejące stosunki cywilnoprawne pomiędzy gminami a przedsiębiorstwami energetycznymi.

W toku dotychczasowych rozmów i konsultacji wielokrotnie podnoszono, że przeniesienie na jednostki samorządu terytorialnego własności infrastruktury oświetleniowej pozostającej w majątku spółek oświetleniowych, nie powinno stanowić rozwiązania docelowego. Infrastruktura ta jest składnikiem majątku przedsiębiorstw będącym efektem wieloletnich inwestycji ponoszonych przez nie oraz przez ich poprzedników prawnych i pozostaje jednocześnie powiązana funkcjonalnie i technicznie z pozostałą infrastrukturą elektroenergetyczną.

W lutym 2026 r. prace rozpoczął Zespół Roboczy ds. Infrastruktury Oświetleniowej, działający przy Ministrze Aktywów Państwowych (dalej: MAP) oraz Polskim Komitecie Energii Elektrycznej. W jego pracach uczestniczą przedstawiciele sektora energetycznego, jednostek samorządu terytorialnego oraz administracji publicznej, co umożliwia wypracowywanie rozwiązań uwzględniających perspektywę wszystkich kluczowych interesariuszy. Istotnym efektem jego prac jest przygotowywany obecnie Kodeks dobrych praktyk dla współpracy sektora energetycznego i jednostek samorządu terytorialnego w obszarze infrastruktury oświetleniowej, który ma stanowić praktyczne narzędzie usprawniające współdziałanie stron w zakresie planowania, finansowania, budowy, modernizacji, eksploatacji i utrzymania infrastruktury oświetleniowej. Z informacji przekazanych przez MAP wynika jednocześnie, że przedsiębiorstwa energetyczne od wielu lat współpracują z JST w zakresie funkcjonowania, utrzymania, modernizacji i rozwoju infrastruktury oświetleniowej. W ramach tej współpracy wielokrotnie prowadzono rozmowy z przedstawicielami JST dotyczące zarówno modeli zarządzania infrastrukturą oświetleniową, jak i uwarunkowań prawnych, technicznych, organizacyjnych i majątkowych związanych z jej funkcjonowaniem.

W celu wypracowania rozwiązania satysfakcjonującego wszystkie strony, sprawa wymaga podjęcia działań i współpracy na poziomie Rządu (współdziałania przede wszystkim Ministra Aktywów Państwowych, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (dalej: MSWiA), Ministra Infrastruktury oraz Ministra Finansów i Gospodarki (dalej: MFiG)) oraz jednostek samorządu terytorialnego z udziałem przedstawicieli przedsiębiorstw energetycznych.

Jednocześnie, jako że kwestia oświetlenia przestrzeni publicznej jest jednym z zadań własnych gmin, z tego względu kolejne proponowane rozwiązania powinny zostać w pierwszej kolejności poddane ocenie MSWiA, jako resortu odpowiedzialnego za funkcjonowanie samorządu terytorialnego, a także MFiG oraz właściwych organów podatkowych odpowiedzialnych za wykładnię przepisów dotyczących finansów publicznych.

Trwałe i skuteczne rozwiązania w obszarze oświetlenia publicznego powinny opierać się nie tylko na odpowiednich regulacjach prawnych, ale również na ścisłej współpracy pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego a spółkami Skarbu Państwa funkcjonującymi w sektorze elektroenergetycznym. Takie podejście stwarza najlepsze warunki dla prowadzenia modernizacji infrastruktury, poprawy efektywności energetycznej oraz racjonalizacji kosztów ponoszonych przez samorządy, przy jednoczesnym zapewnieniu bezpieczeństwa i stabilności funkcjonowania systemu elektroenergetycznego.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra

Konrad Wojnarowski
Podsekretarz stanu
02.11.2026

Do wiadomości:

1) Kancelaria Prezesa Rady Ministrów