Ministerstwo
Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Sławomir Ćwik

DOZE-I.0500.11.2026.AJ
4577067.18905049.15318870
Warszawa, 16-10-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację Posłanki Darii Gosek-Popiołek (znak: K10INT19932)

Temat: ocena funkcjonowania systemu net-billing oraz planowanych zmian legislacyjnych dotyczących prosumentów energii odnawialnej

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji nr K10INT19932 Pani Poseł Darii Gosek-Popiołek przekazuję odpowiedź przygotowaną we współpracy z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW), zgodnie z jego właściwością.

Na wstępie należy wskazać, że system net-billing został wprowadzony ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2376), dalej: „nowelizacja z 2021 r.", która weszła w życie, w zakresie dotyczącym tego systemu rozliczeń, z dniem 1 kwietnia 2022 r. Nowelizacja z 2021 r. została uchwalona na podstawie projektu poselskiego. Procedowana była jako druk sejmowy nr 1704[1]. Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie było zatem projektodawcą tych rozwiązań. Z uwagi na powyższy tryb procedowania dla projektu nie sporządzono oceny skutków regulacji w formule właściwej dla projektów przygotowywanych w ramach rządowego procesu legislacyjnego.

Okoliczność ta ma znaczenie również dla zakresu dokumentów i analiz pozostających w dyspozycji Ministerstwa, dotyczących oceny skutków wprowadzenia systemu net-billing powyższą ustawą.

W odpowiedzi na pyt. 1:

1. Jak zmieniała się liczba aktywnych prosumentów oraz liczba nowych przyłączeń mikroinstalacji OZE w latach 2023-2026?

Zgodnie z danymi Agencji Rynku Energii S.A. liczba prosumentów energii odnawialnej w Polsce systematycznie rośnie, choć tempo przyrostu nowych instalacji jest niższe niż w latach 2020-2022. Na koniec lipca 2026 r. liczba prosumentów wyniosła 1 649 282, a łączna moc mikroinstalacji osiągnęła 13 659 MW.

[1] https://www.sejm.gov.pl/sejm9.nsf/PrzebiegProc.xsp?nr=1704

Tabela 1. Zestawienie liczby prosumentów indywidualnych w latach 2023-2026 (Dane ARE S.A)

Rok	Nowi prosumenci (przyłączenia)	Liczba prosumentów łącznie
2023	211 350	1 383 476
2024	136 799	1 520 275
2025	89 811	1 610 086
2026 (lipiec)	39 196	1 649 282

Dane ARE S.A. wskazują, że w analizowanym okresie utrzymywał się dalszy wzrost liczby prosumentów oraz mocy mikroinstalacji OZE, czyniąc sektor energetyki prosumenckiej jednym z najdynamiczniej rozwijających się segmentów rynku energetyki odnawialnej w Polsce.

Niezależnie od wzrostu liczby indywidualnych prosumentów energii odnawialnej rozwijają się również nowe formy prosumeryzmu wprowadzone do krajowego porządku prawnego. Dane operatorów systemów dystrybucyjnych oraz sprzedawców energii wskazują na systematyczny wzrost liczby prosumentów wirtualnych, lokatorskich i zbiorowych, co potwierdza rozszerzanie się modelu uczestnictwa odbiorców końcowych w rynku energii także na osoby niemające możliwości montażu własnej mikroinstalacji.

Tabela 2. Rozwój prosumenta wirtualnego

Prosument wirtualny - stan na: koniec 2025 r. (dane OSD zebrane przez PTPiREE)			
Liczba instalacji OZE działających na rzecz prosumentów wirtualnych	**Moc instalacji OZE działających na rzecz prosumentów wirtualnych [kW]**	**Liczba prosumentów wirtualnych**	**Moc prosumentów wirtualnych (udziały) [kW]**
159	2 065	302	1 426

Prosument wirtualny - stan na: II kw. 2026 r. (dane OSD zebrane przez PTPiREE)			
Liczba instalacji OZE działających na rzecz prosumentów wirtualnych	**Moc instalacji OZE działających na rzecz prosumentów wirtualnych [kW]**	**Liczba prosumentów wirtualnych**	**Moc prosumentów wirtualnych (udziały) [kW]**
403	4 693,2	707	3 067,0

Tabela 3. Liczba prosumentów lokatorskich

Prosument lokatorski - stan na: koniec 2025 r. (dane TOE)	
Liczba prosumentów lokatorskich	Moc instalacji OZE działających na rzecz prosumentów lokatorskich [kW]
651	12 435

Tabela 4. Rozwój prosumenta zbiorowego

Prosument zbiorowy - stan na: koniec 2025 r. (dane OSD zebrane przez PTPiREE)			
Liczba instalacji OZE działających na rzecz prosumentów zbiorowych	Moc instalacji OZE działających na rzecz prosumentów zbiorowych [kW]	Liczba prosumentów zbiorowych	Moc prosumentów zbiorowych (udziały) [kW]
5	181	101	181

Prosument zbiorowy - stan na: II kw. 2026 r. (dane OSD zebrane przez PTPiREE)			
Liczba instalacji OZE działających na rzecz prosumentów zbiorowych	Moc instalacji OZE działających na rzecz prosumentów zbiorowych [kW]	Liczba prosumentów zbiorowych	Moc prosumentów zbiorowych (udziały) [kW]
8	292,7	210	292,7

W odpowiedzi na pyt. 2, 10, 11, 13, 15 i 16:

2. Jakie analizy dotyczące wpływu systemu net-billing na zainteresowanie inwestycjami w mikroinstalacje fotowoltaiczne zostały wykonane przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska od momentu wdrożenia tego systemu oraz jakie są główne wnioski tych analiz?
10. Czy ministerstwo przeprowadziło ocenę wpływu obecnego modelu net-billing na realizację celów Krajowego Planu w dziedzinie Energii i Klimatu oraz długoterminowych celów rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce?
11. Czy analizowano wpływ systemu net-billing na tempo rozwoju energetyki prosumenckiej po roku 2022 oraz porównywano je z okresem funkcjonowania wcześniejszego systemu rozliczeń?
13. Czy przeprowadzono ocenę wpływu zmian legislacyjnych dotyczących prosumentów na skłonność gospodarstw domowych do podejmowania nowych inwestycji w odnawialne źródła energii?
15. Czy sporządzano analizy dotyczące wpływu zmian systemu rozliczeń prosumenckich na stabilność i przewidywalność otoczenia inwestycyjnego dla gospodarstw domowych inwestujących w OZE?

16. Czy dla kolejnych zmian przepisów dotyczących net-billing sporządzano oceny skutków regulacji obejmujące wpływ na opłacalność inwestycji prosumenckich, liczbę nowych prosumentów, rozwój magazynów energii oraz tempo rozwoju OZE? Jeżeli tak, proszę o przedstawienie głównych wniosków.

Ministerstwo nie prowadziło odrębnych, wąskich analiz ilościowych dotyczących wyłącznie wpływu rozliczeń net-billing na liczbę inwestycji prosumenckich. Dotychczasowe obserwacje opierające się na monitorowaniu danych rynkowych (ARE S.A., OSD, PTPiREE, TOE) wskazują, że wprowadzenie tego systemu wpłynęło na zmianę modelu funkcjonowania prosumenta. Wynika to z faktu, że system ten promuje zwiększanie autokonsumpcji energii elektrycznej, wykorzystanie magazynów energii oraz aktywne uczestnictwo odbiorców końcowych w rynku energii Takie podejście jest zgodne z kierunkami i celami rozwoju energetyki przyjętymi w Krajowym Planie w dziedzinie Energii i Klimatu (KPEiK), przyczyniając się do realizacji transformacji energetycznej kraju, opartej o wykorzystanie potencjału odnawialnych źródeł energii na poziomie lokalnym, budowania niezależności energetycznej tego sektora oraz stabilnej i bezpiecznej współpracy z systemem elektroenergetycznym.

Dane dotyczące wzrostu liczby prosumentów oraz mocy mikroinstalacji obrazują a naturalne zjawisko szybkiego nasycania się rynku na początku jego rozwoju. Obecnie jego rozwój jest stabilny i odpowiada rzeczywistym potrzebom. Potwierdzają to dane ujęte w tabelach 1-4.

Obecnie głównym kierunkiem rozwoju tego sektora jest stopniowa ewolucja modelu prosumenckiego z ukierunkowanego głównie na produkcję energii do modelu opartego na maksymalizacji autokonsumpcji, m.in. poprzez wykorzystanie magazynów energii i efektywne zarządzanie produkcją i zużyciem własnej energii.

Taki pożądany kierunek zmian na rynku energii prosumenckiej potwierdzają dane dotyczące wzrostu wykorzystania magazynów energii. Według danych operatorów sieci dystrybucyjnych ilość magazynów energii na koniec pierwszego półrocza 2026 r. wyniosła ok. 150 000 – z czego zdecydowana większość to magazyny prosumenckie. Należy podkreślić, że celem rządu jest osiągnięcie 200 tys. przydomowych magazynów energii do końca 2027 r. Jak wskazano na wstępie w projekcie poselskim nie sporządzano odrębnych analiz prognostycznych dotyczących liczby nowych prosumentów lub okresów zwrotu inwestycji.

Natomiast w efekcie monitorowania funkcjonowania systemu net-billing i analizy barier rozwoju tego sektora Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadziło prace legislacyjne mające na celu zwiększenie opłacalności inwestycji prosumenckich. Na podstawie ustawy z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1847) umożliwiono prosumentom, którzy rozpoczęli wytwarzanie energii przed dniem 1 lipca 2024 r., wybór rozliczenia energii na podstawie rynkowej ceny energii elektrycznej, a w przypadku wyboru tego sposobu rozliczeń zwiększono tym prosumentom poziom zwrotu niewykorzystanych środków z depozytu prosumenckiego z 20 do 30%. Ponadto dla wszystkich prosumentów rozliczających się w systemie net-billing wprowadzono współczynnik korygujący 1,23 zwiększający wartość środków zapisywanych na depozycie prosumenckim. Rozwiązania te służą zmniejszeniu różnicy pomiędzy wartością energii wprowadzanej do sieci elektroenergetycznej, a kosztami energii pobieranej z sieci, gdy instalacje jej nie produkują. Ta zmiana zwiększyła opłacalność inwestycji w instalacje prosumenckie.

W odpowiedzi na pyt. 3, 4 i 5:

3. Czy ministerstwo dokonywało oceny wpływu systemu net-billing na przeciętny okres zwrotu inwestycji w mikroinstalacje fotowoltaiczne w gospodarstwach domowych? Jeżeli tak, proszę o przedstawienie wyników tych analiz.
4. Czy ministerstwo posiada analizy dotyczące ekonomicznej opłacalności instalacji magazynów energii współpracujących z instalacjami prosumenckimi funkcjonującymi w systemie net-billing? Jeżeli tak, proszę o wskazanie szacowanego okresu zwrotu takich inwestycji oraz głównych wniosków tych analiz.
5. Czy przed wdrożeniem programów publicznego wsparcia zakupu magazynów energii przeprowadzono analizy ekonomicznej opłacalności takich inwestycji dla przeciętnego gospodarstwa domowego? Jeżeli tak, proszę o przedstawienie najważniejszych wniosków.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie prowadziło odrębnych, wąskich analiz określających jeden uniwersalny okres zwrotu inwestycji w mikroinstalację fotowoltaiczną lub magazyn energii dla wszystkich gospodarstw domowych. Wynika to z faktu, że okres zwrotu zależy od wielu czynników, w szczególności od wielkości i kosztu instalacji, poziomu autokonsumpcji energii, profilu zużycia energii elektrycznej, systemu rozliczeń, z którego korzysta prosument, cen energii oraz wykorzystania dodatkowych urządzeń, takich jak magazyny energii czy systemy zarządzania energią.

Dla zobrazowania ekonomicznych efektów wykorzystania energii wytwarzanej przez prosumentów na potrzeby własne można przedstawić przykładowe obliczenie modelowe.

Według danych Agencji Rynku Energii S.A. na koniec lipca 2026 r. w Polsce funkcjonowało 1 649 282 prosumentów, a łączna moc mikroinstalacji wynosiła 13 659 MW. Iloraz tych wartości wynosi około 8,28 kW na prosumenta. Wartość ta ma charakter orientacyjny, ponieważ łączna moc mikroinstalacji i liczba prosumentów nie muszą obejmować identycznych zbiorów instalacji i podmiotów.

Przy modelowym założeniu rocznej produkcji wynoszącej około 1 000 kWh z każdego 1 kW mocy instalacja tej wielkości może wytworzyć około 8,2 MWh energii elektrycznej rocznie. Energia zużyta bezpośrednio w gospodarstwie domowym tzw. autokonsumpcja ogranicza zakup energii z sieci po stawce operatora.

Przykładowo, jeżeli gospodarstwo wykorzystuje bezpośrednio 30% wyprodukowanej energii, autokonsumpcja wynosi około 2,46 MWh rocznie. Przy przyjętej wyłącznie dla celów ilustracyjnych średniej jednostkowej wartości uniknięty zakupu energii odpowiadającej 1 zł/kWh (energia wraz z wybranymi składnikami rachunku) odpowiada to ograniczeniu wydatków na zakup energii z sieci o około 2 460 zł rocznie. Przy utrzymaniu tych samych założeń przez 7 lat łączna wartość uniknięty zakupu energii wyniosłaby około 17 220 zł.

Jeżeli dzięki zastosowaniu magazynu energii, systemu EMS lub odpowiedniemu sterowaniu urządzeniami poziom autokonsumpcji wzrośnie do 50%, gospodarstwo wykorzysta na własne potrzeby około 4,1 MWh energii rocznie. Odpowiada to ograniczeniu wydatków na zakup energii z sieci o około 4 100 zł rocznie, a w okresie 7 lat o około 28 700 zł. Oznacza to, że zwiększenie poziomu autokonsumpcji z 30% do 50% może zwiększyć skumulowaną wartość uniknięty zakupu energii w okresie 7 lat o około 11 480 zł.

Do wskazanych kwot należy dodatkowo doliczyć wartość nadwyżek energii wprowadzonych do sieci i rozliczonych zgodnie z zasadami systemu net-billing.

Przedstawione obliczenia mają charakter modelowy i służą tylko zobrazowaniu mechanizmu powstawania oszczędności. Nie uwzględniają one m.in. zmian cen energii, nakładów inwestycyjnych, kosztów eksploatacyjnych, kosztów finansowania, wysokości uzyskanego wsparcia oraz spadku wydajności instalacji w czasie. Z tego względu nie jest możliwe wskazanie jednego reprezentatywnego okresu zwrotu inwestycji dla wszystkich prosumentów. Przedstawiony przykład wskazuje natomiast, że wzrost poziomu autokonsumpcji energii, w szczególności dzięki zastosowaniu magazynów energii i systemów zarządzania energią, zwiększa korzyści ekonomiczne osiągane przez gospodarstwa domowe.

W odpowiedzi na pyt. 6, 7, 8 i 9:

6. Czy analizowano wpływ aktualnych zasad funkcjonowania depozytu prosumenckiego na decyzje inwestycyjne podejmowane przez prosumentów oraz potencjalnych nowych uczestników rynku?
7. Czy prowadzone są analizy dotyczące zasadności utrzymania obecnych zasad zwrotu niewykorzystanych środków zgromadzonych na depozycie prosumenckim? Jeżeli tak, jakie argumenty ekonomiczne, regulacyjne i systemowe przemawiają za utrzymaniem aktualnych rozwiązań?
8. Czy rozważana jest zmiana zasad funkcjonowania depozytu prosumenckiego, w tym zwiększenie środków podlegających zwrotowi lub zmiana sposobu ich rozliczania?
9. Czy ministerstwo analizuje możliwość rozszerzenia katalogu opłat za energię elektryczną i usługi dystrybucyjne, które mogłyby być pokrywane ze środków zgromadzonych na depozycie prosumenckim?

Informuję, że depozyt prosumencki stanowi integralny element systemu net-billing i służy ewidencjonowaniu wartości nadwyżek energii elektrycznej wprowadzonych przez prosumenta do sieci elektroenergetycznej. Środki zgromadzone na depozycie prosumenckim są wykorzystywane do rozliczania zobowiązań prosumenta za energię elektryczną pobraną z sieci zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz.U. z 2026 r. poz. 68, z późn. zm.).

Ministerstwo Klimatu i Środowiska na bieżąco monitoruje funkcjonowanie obowiązujących rozwiązań w zakresie depozytu prosumenckiego oraz analizuje doświadczenia wynikające ze stosowania systemu net-billing przez uczestników rynku. Ewentualne kierunki dalszych zmian podlegają analizie z uwzględnieniem ich wpływu na funkcjonowanie prosumentów, stabilność i przejrzystość systemu rozliczeń, a także stabilną współpracę z systemem elektroenergetycznym.

Potwierdzeniem takiego podejścia są przybliżone w odpowiedzi na pyt. 2, 10, 11, 13, 15 i 16**,** zamiany w systemie rozliczeń prosumenckich net-billing wprowadzone ustawą z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1847).

Ponadto obecnie procedowane są zmiany dla prosumentów w ustawie z dnia 4 września 2026 roku o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw, która 24 września 2026 roku została przekazana do podpisu Prezydenta RP. Ustawa zwiększa moc magazynu energii elektrycznej, dla której będzie obowiązywała uproszczona procedura zgłoszenia. Zgłoszenie magazynu na uproszczonych zasadach będzie możliwe pod warunkiem, że jego moc nie przekroczy 2,2-krotności mocy mikroinstalacji, a łączna moc,

która może być wprowadzana do sieci przez mikroinstalację z magazynem energii będzie nie większa niż moc tej mikroinstalacji. Obecnie, przyłączanie magazynu na zasadzie zgłoszenia obowiązuje tylko dla magazynów o mocy nieprzekraczającej mocy mikroinstalacji.

Ustawa wprowadzi także przepis dotyczący rozliczenia depozytu prosumenckiego prosumenta indywidualnego, zbiorowego i wirtualnego energii odnawialnej w przypadku zmiany sprzedawcy dla punktu poboru energii objętego rozliczeniem. Zmiana ma na celu uregulowanie kwestii zwrotu niewykorzystanych środków w przypadku zmiany sprzedawcy energii przez prosumenta.

W kontekście możliwości pokrywania innych opłat ze środków zgromadzonych na depozycie prosumenckim informuję, że zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych, prosumenci energii odnawialnej mają być rozliczani wartościowo. Wynagrodzenie za wprowadzoną energię elektryczną powinno odzwierciedlać aktualne ceny rynkowe za energię elektryczną. Ponadto prosumenci muszą ponosić opłaty sieciowe.

Dodatkowo, deponowanie środków finansowych na koncie prosumenta w celu ich zużywania na inne pozycje na rachunku nie promuje autokonsumpcji wytwarzanej energii, co stoi w sprzeczności z ideą prosumeryzmu, tj. oszczędzania na rachunkach za energię elektryczną oraz dostosowania wielkości instalacji do potrzeb prosumenta, a nie do celów zarobkowych. Prosument zwiększając zużycie energii pochodzącej ze swojej instalacji może efektywnie obniżyć koszty wynikające z opłat sieciowych.

Wobec powyższych wyjaśnień podkreślam, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska z otwartością przyjmuje i rozważa postulaty związane z rozwojem energetyki prosumenckiej. Należy jednak zaznaczyć, że wszystkie zgłaszane inicjatywy muszą uwzględniać wszystkie uwarunkowania krajowego systemu energetycznego oraz być zgodne z regulacjami Unii Europejskiej.

<u>W odpowiedzi na pyt. 12 i 14:</u>

12. Czy ministerstwo analizowało wpływ kolejnych zmian regulacyjnych dotyczących prosumentów na poziom zaufania obywateli do państwa oraz do programów wspierających rozwój odnawialnych źródeł energii?
14. Czy sporządzono opinie prawne, ekspertyzy lub analizy dotyczące zgodności zmian zasad rozliczeń prosumentów z konstytucyjną zasadą ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa wynikającą z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej? Jeżeli tak, proszę o wskazanie autorów, dat sporządzenia oraz głównych wniosków tych opracowań.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie prowadziło odrębnych, wąskich badań dotyczących wpływu zmian regulacyjnych w zakresie systemu rozliczeń prosumentów na poziom zaufania obywateli do państwa oraz programów wspierających rozwój odnawialnych źródeł energii.

Warto podkreślić, że zmiany przepisów dotyczących rynku energii elektrycznej nie były dokonywane wyłącznie w ramach krajowej polityki legislacyjnej, lecz w znacznym zakresie wynikały z obowiązku wdrożenia prawa Unii Europejskiej, w szczególności dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944 w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej. Obowiązek ten wynika z zobowiązań traktatowych Rzeczypospolitej Polskiej związanych z członkostwem w Unii Europejskiej i znajduje odzwierciedlenie w konstytucyjnym systemie źródeł prawa. Przy opracowywaniu rozwiązań

krajowych uwzględniano konieczność zapewnienia odpowiednich mechanizmów przejściowych oraz ochrony interesów uczestników rynku energii.

Kwestia zapewnienia stabilności, przejrzystości i przewidywalności rozwiązań prawnych dotyczących prosumentów jest uwzględniana w toku prac legislacyjnych. Projektowane zmiany podlegają ocenie zgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej oraz innymi przepisami prawa powszechnie obowiązującego w ramach procesu legislacyjnego. Istotnym elementem prowadzonych prac jest również zapewnienie prosumentom przejrzystych informacji dotyczących zasad rozliczeń, w tym ilości i wartości energii wprowadzonej do sieci i pobranej z sieci oraz stanu depozytu prosumenckiego.

Nie sporządzano odrębnych opinii prawnych, ekspertyz ani analiz poświęconych wyłącznie zgodności zmian zasad rozliczeń prosumentów z zasadą ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa, wynikającą z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

W odpowiedzi na pyt. 17:

17. Proszę o wskazanie wszystkich analiz, ekspertyz, opinii prawnych oraz ocen skutków regulacji sporządzonych od 2022 r. na potrzeby funkcjonowania lub zmian systemu net-billing.

Poza dokumentami związanymi z procesem legislacyjnym Ministerstwo nie identyfikuje odrębnych, sformalizowanych ekspertyz lub opinii prawnych sporządzonych wyłącznie na potrzeby systemu net-billing.

Zgodnie z informacją przekazaną na wstępie informuję, że system net-billing został wprowadzony ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2376), procedowaną jako projekt poselski. W konsekwencji dla wprowadzenia systemu net-billing nie sporządzono oceny skutków regulacji w formule właściwej dla rządowego procesu legislacyjnego.

Od 2022 r. analizy dotyczące funkcjonowania oraz zmian systemu net-billing były prowadzone przede wszystkim w ramach prac legislacyjnych dotyczących prosumentów energii odnawialnej. Ich wyniki zostały odzwierciedlone w uzasadnieniach projektów ustaw oraz, w przypadku projektów rządowych, w ocenach skutków regulacji sporządzanych w toku procesu legislacyjnego.

Przykładowo można wskazać dokumenty opracowane w związku z projektem ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw, procedowanym pod numerem UD41[2]. Dokumentacja obejmowała analizę wpływu projektowanych zmian na warunki funkcjonowania prosumentów rozliczających się w systemie net-billing, w tym na wartość depozytu prosumenckiego, poziom zwrotu niewykorzystanych środków oraz możliwość wyboru sposobu rozliczenia energii według rynkowej miesięcznej albo godzinowej ceny energii elektrycznej. W ocenie skutków regulacji wskazano, że projektowane rozwiązania mają zwiększyć opłacalność inwestycji prosumenckich oraz zmniejszyć dysproporcję między wartością energii zapisywanej na depozycie prosumenckim a kosztami energii pobieranej z sieci.

[2] https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12385801/

Poza dokumentacją opracowaną w ramach procesu legislacyjnego w Ministerstwie Klimatu i Środowiska nie były prowadzone prace analityczne i koncepcyjne dotyczące funkcjonowania depozytu prosumenckiego, zasad przechodzenia z systemu net-metering do systemu net-billing, rozliczania energii zgromadzonej w ramach dotychczasowego systemu oraz rozwiązań zwiększających autokonsumpcję i efektywność wykorzystania energii przez prosumentów.

Zasadniczym źródłem proponowanych zmian prawnych pozostają uzasadnienia projektów ustaw, oceny skutków regulacji sporządzane dla projektów rządowych oraz pozostałe dokumenty opracowywane w ramach właściwych procesów legislacyjnych.

W odpowiedzi na pyt. 18, 19, 20, 21 i 22:

18. Czy prowadzone są obecnie prace legislacyjne dotyczące zmian w systemie net-billing? Jeżeli tak, proszę o wskazanie ich zakresu, etapu zaawansowania oraz przewidywanego harmonogramu.
19. Czy ministerstwo planuje przeprowadzenie kompleksowego przeglądu funkcjonowania systemu net-billing połączonego z publikacją raportu podsumowującego jego funkcjonowanie po kilku latach obowiązywania?
20. Czy ministerstwo planuje przeprowadzenie konsultacji publicznych ze środowiskami prosumentów, organizacjami branżowymi oraz przedstawicielami sektora OZE przed przygotowaniem ewentualnych zmian przepisów dotyczących net-billing?
21. Czy ministerstwo dostrzega potrzebę przygotowania zmian ustawowych wzmacniających pozycję prosumenta jako uczestnika rynku energii oraz zwiększających przewidywalność i stabilność systemu rozliczeń?
22. Czy ministerstwo rozważa opracowanie długoterminowej strategii regulacyjnej dla prosumentów, określającej podstawowe zasady rozliczeń i funkcjonowania systemu w wieloletniej perspektywie, tak aby ograniczyć ryzyko częstych zmian wpływających na decyzje inwestycyjne obywateli?

Potrzeba wzmocnienia przejrzystości rozliczeń prosumenckich została uwzględniona w ustawie z dnia 4 września 2026 roku o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw, która 24 września 2026 roku została przekazana do podpisu Prezydenta RP. W ustawie wprowadzono obowiązek dostarczania szczegółowych informacji na temat ilości i wartości energii wprowadzonej oraz pobranej, a także stanu depozytu prosumenckiego. Rozwiązanie to umożliwi prosumentom lepsze zarządzanie energią i wzmocni ich zaufanie do systemu rozliczeń.

Obecnie w MKiŚ nie są prowadzone prace legislacyjne zmierzające do zasadniczej zmiany modelu net-billing. System ten opiera się na rynkowym rozliczaniu wartości energii elektrycznej wprowadzanej do sieci i został ukierunkowany na zwiększanie autokonsumpcji oraz aktywne zarządzanie energią przez prosumentów.

Jak wskazano już powyżej Ministerstwo Klimatu i Środowiska na bieżąco monitoruje funkcjonowanie systemu net-billing oraz analizuje doświadczenia związane ze stosowaniem obowiązujących przepisów.

Dlatego ewentualne, dalsze zmiany będą rozpatrywane na podstawie wyników tego monitorowania, doświadczeń prosumentów i pozostałych uczestników rynku energii, a także z uwzględnieniem sytuacji rynkowej oraz technicznych uwarunkowań funkcjonowania sieci elektroenergetycznych. W przypadku, gdy będą podjęte przez MKiŚ decyzje o procedowaniu ewentualnych zmian w systemie rozliczeń net-billing, będą one podlegały uzgodnieniom międzyresortowym, opiniowaniu oraz konsultacjom publicznym.

Takie podejście umożliwi przedstawienie stanowisk przez środowiska prosumenckie, organizacje branżowe oraz innych uczestników rynku energii.

Mając na uwadze powyższe MKiŚ nie planuje przeprowadzenia odrębnego, kompleksowego przeglądu systemu net-billing, zakończonego publikacją osobnego raportu ani opracowania odrębnej długoterminowej strategii regulacyjnej dotyczącej wyłącznie prosumentów, gdyż taki proces odbywa się na bieżąco.

Chcę zapewnić, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska przywiązuje ogromną wagę do zapewnienia prosumentom stabilnych, przejrzystych i przewidywalnych zasad funkcjonowania oraz warunków dalszego rozwoju energetyki prosumenckiej. Działania w tym zakresie mogą obejmować zarówno rozwiązania legislacyjne, jak i instrumenty wsparcia, w tym finansowe, informacyjne oraz organizacyjne, których celem jest rozwój autokonsumpcji, magazynowania energii i efektywnego zarządzania produkowaną przez prosumentów tanią, zieloną energią.

Z wyrazami szacunku

Sławomir Ćwik
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM