Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 9 października 2026 roku

Sprawa: odpowiedź na interpelację nr 19903
Znak sprawy: DC9.054.2.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację nr 19903

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację poselską posła Adama Dziedzica, dotyczącą organizacji służby funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w granicznych oddziałach celnych, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Na wstępie pragnę zaznaczyć, że w myśl obowiązujących przepisów kompetencje w zakresie kształtowania indywidualnych stosunków służby, należą do właściwości poszczególnych dyrektorów izb administracji skarbowej. To oni odpowiadają za zapewnienie niezakłóconej realizacji zadań w granicznych oddziałach celnych i składają funkcjonariuszom pisemną propozycję określającą warunki pełnienia służby.

Przepisy zawarte w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej (KAS) wskazują, że ustawodawca pozostawił kierownikom jednostek organizacyjnych autonomię w doborze rodzaju propozycji składanej pracownikom oraz funkcjonariuszom danej jednostki organizacyjnej.

Zgodnie z art. 145 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej[1], zadania kierownika jednostki organizacyjnej w sprawach z zakresu pracy i służby funkcjonariuszy w izbie administracji skarbowej wraz z podległymi jednostkami organizacyjnymi KAS wykonuje dyrektor izby administracji skarbowej.

[1] [1] Dz. U. z 2025 r. poz. 1131 z późn. zm.

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Tym samym realizacja polityki kadrowej należy do zadań dyrektora izby, który jest zobowiązany do racjonalnego i efektywnego zarządzania posiadanymi zasobami kadrowymi, aby zapewnić prawidłowe i terminowe wykonywanie zadań.
Dyrektorzy izb administracji skarbowej mają pełną swobodę działania tak, aby móc dostosować kadrę KAS do potrzeb organizacyjnych nadzorowanych jednostek.

Uprzejmie przedstawiam poniżej odpowiedzi na zawarte w interpelacji pytania Pana Posła.

> **Ad 1., - 2.**
> **Czy kierowanie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej posiadających wieloletni staż i duże doświadczenie zawodowe do bezpośredniej obsługi odpraw i kontroli granicznych ma na celu zwiększenie skuteczności oraz efektywności przeprowadzanych kontroli?**
>
> **Czy takie rozwiązanie jest powszechnie obowiązującą i stosowaną praktyką we wszystkich granicznych oddziałach celnych w Polsce, czy też jest stosowane w szczególności na placówkach granicznych na terenie województwa podkarpackiego?**

Dyrektorzy izb administracji skarbowej, przedstawiając funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej propozycję służby w oddziałach celnych granicznych, powinni kierować się przede wszystkim koniecznością zapewnienia prawidłowego funkcjonowania tych komórek organizacyjnych przy efektywnym wykorzystaniu kwalifikacji i doświadczenia tych funkcjonariuszy, którzy wykonywali obowiązki służbowe w komórkach organizacyjnych o zadaniach ściśle związanych z problematyką ceł, kontroli rynku i obrotu międzynarodowego.

Z pewnością posiadany staż i wieloletnie doświadczenie zawodowe w realizacji zadań ściśle związanych z problematyką celną, kontrolą i obrotem międzynarodowym mają wpływ na skuteczność i efektywność podejmowanych działań. Realizacja zadań w obszarze obsługi odpraw i kontroli granicznej wymaga szerokiej wiedzy i doświadczenia.
Wykonujący je funkcjonariusze muszą przy tym charakteryzować się kulturą osobistą i gwarantować wysokie standardy etyczne, ponieważ tylko na tych podstawach możliwe jest budowanie zaufania obywateli do naszej organizacji.

Przyjęcie rozwiązania polegającego na kierowaniu funkcjonariuszy do realizacji zadań zgodnie z ich wiedzą i nabytymi kwalifikacjami w obszarze granicznym powinno być co do zasady obowiązujące i stosowane w oddziałach celnych granicznych. Natomiast kierowanie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej o wieloletnim stażu i doświadczeniu do bezpośredniej obsługi odpraw ma na celu podniesienie skuteczności i szczelności kontroli.

Należy mieć na uwadze, że to dyrektorzy izb administracji skarbowej są odpowiedzialni za realizację polityki kadrowej w podległych jednostkach, w związku z czym ponoszą pełną odpowiedzialność za składane propozycje służby. Decyzje o dysponowaniu kadrami mają charakter wewnętrznych posunięć kadrowych i są uzależnione od aktualnych potrzeb danej izby administracji skarbowej oraz są determinowane przez dynamiczną sytuację na granicy wschodniej.

> **Ad 3.**

Czy Ministerstwo posiada analizy lub dane potwierdzające, że kierowanie najbardziej doświadczonych funkcjonariuszy do bezpośredniej obsługi odpraw wpływa na poprawę sprawności odpraw, skuteczność kontroli oraz wykorzystanie potencjału kadrowego Służby Celno-Skarbowej?

Dążeniem jest, aby struktura osobowa w jednostkach organizacyjnych KAS była ukształtowana w sposób gwarantujący realizację zadań na najwyższym poziomie.

Decyzje o delegowaniu funkcjonariuszy z większym doświadczeniem do bezpośredniej obsługi odpraw pozostają w gestii dyrektorów poszczególnych izb administracji skarbowej oraz naczelników urzędów celno-skarbowych, którzy dostosowują obsadę kadrową do lokalnej specyfiki przejść granicznych i bieżącego natężenia ruchu.

Natomiast na bieżąco monitorowana jest sytuacja w oddziałach celnych granicznych w aspekcie realizowanych działań kontrolnych i płynności odpraw, ze szczególnym uwzględnieniem pojawiających się utrudnień w przekraczaniu granicy oraz odprawach towarów. Między innymi w tym celu powołane zostały zespoły z udziałem strony społecznej. W ich skład wchodziły osoby bezstronne i cieszące się szacunkiem wśród współpracowników. Zespoły te brały udział w przygotowaniu propozycji mających wpływ na poprawę sprawności odpraw, skuteczności kontroli w przejściach granicznych.

Ad 4.
Czy częste zmiany na stanowiskach kierowniczych w granicznych oddziałach celnych, w ocenie Ministerstwa , sprzyjają poprawie organizacji pracy, efektywności funkcjonowania jednostek oraz sprawności obsługi odpraw?

W przypadku zidentyfikowania konkretnych potrzeb jednostki w danym obszarze, oraz gdy funkcjonariusze posiadają pożądane kwalifikacje, takie jak wiedza merytoryczna i doświadczenie, które przyczyniające się do efektywnego wykonywania ustawowych zadań organizacji i zachodzi potrzeba przeprowadzania zmian, to dokonywane są przesunięcia kadrowe, w tym na stanowiskach kierowniczych.

O kształcie obsady kadrowej na stanowiskach kierowniczych, w tym w granicznych oddziałach celnych decyduje dyrektor danej izby, którego kompetencje zostały określone ustawowo. Dyrektorzy mają w tym zakresie swobodę działania, aby móc dostosować kadrę do potrzeb nadzorowanych jednostek organizacyjnych. Zapewnienie właściwej obsady stanowisk kierowniczych do realizacji zadań w oddziałach celnych granicznych, zgodnie z kwalifikacjami i przebiegiem dotychczasowej służby, ma de facto wzmocnić efektywność funkcjonowania jednostek granicznych oraz sprawność obsługi odpraw.

Ministerstwo nie wpływa na częstotliwość zmian na stanowiskach kierowniczych w granicznych oddziałach celnych.

Ad 5.
Czy Ministerstwo monitoruje wpływ zmian kadrowych, w tym zmian na stanowiskach kierowniczych oraz sposobu kierowania doświadczonych funkcjonariuszy do bezpośredniej obsługi odpraw, na efektywność pracy granicznych oddziałów celnych, a jeżeli tak – jakie są wyniki tych analiz?

Jak już wskazano powyżej, w myśl obowiązujących przepisów całokształt kompetencji w zakresie kształtowania indywidualnych stosunków pracy, w tym zmian na stanowiskach kierowniczych należy do właściwości poszczególnych dyrektorów izb administracji skarbowej. Minister Finansów i Gospodarki oraz Szef KAS nie będąc pracodawcą poszczególnych pracowników albo funkcjonariuszy zatrudnionych lub pełniących służbę w izbach administracji skarbowej nie są właściwi do podejmowania decyzji, a tym samym do dokonywania ocen w indywidulanych sprawach pracowniczych. Tym samym Ministerstwo nie monitoruje wpływu zmian kadrowych, w tym zmian na stanowiskach kierowniczych na efektywność pracy granicznych oddziałów celnych.

Przedstawiając powyższe informacje i wyjaśnienia uprzejmie proszę o przyjęcie niniejszej odpowiedzi.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki
Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów