



Minister
Zdrowia

ZPN.050.51.2026.EL
Warszawa, 05 października 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 19804 złożoną przez Panią Posel Olę Semeniuk – Patkowską w sprawie możliwego wpływu organizacji promujących dietę roślinną na treść przepisów dotyczących żywienia dzieci i młodzieży w szkołach, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

Na wstępie pragnę podkreślić, że rozporządzenie „sklepikowe” zostało wypracowane we współpracy z ekspertami Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego PZH – Państwowego Instytutu Badawczego, Instytutu Matki i Dziecka, Instytutu „Pomnik–Centrum Zdrowia Dziecka”, Głównego Inspektoratu Sanitarnego oraz Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Rozwiązania dotyczące planowania jadłospisów szkolnych i przedszkolnych, które zostały uwzględnione w nowym rozporządzeniu sklepikowym nie zostały oparte na pojedynczym badaniu naukowym ani jednym stanowisku eksperckim. Stanowią one rezultat kompleksowej analizy aktualnych dowodów naukowych, zaleceń ekspertów krajowych i międzynarodowych oraz danych dotyczących sposobu żywienia dzieci i młodzieży w Polsce.

Na stronie Rządowego Centrum Legislacji (<https://legislacja.gov.pl/projekt/12399053>) dostępne są szczegółowe informacje dotyczące przebiegu procesu legislacyjnego rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie grup środków spożywczych przeznaczonych do sprzedaży dzieciom i młodzieży w jednostkach systemu oświaty oraz wymagań, jakie muszą spełniać środki spożywcze stosowane w ramach żywienia zbiorowego dzieci

i młodzieży w tych jednostkach. W ramach dokumentacji procesu legislacyjnego opublikowano wszystkie uwagi zgłoszone w toku uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych wraz ze stanowiskiem Ministra Zdrowia odnoszącym się do poszczególnych postulatów. Ponadto, na stronie zamieszczono również raport z przeprowadzonych konsultacji publicznych.

Wszystkie stanowiska zgłoszone w toku konsultacji publicznych oraz uzgodnień zostały przedstawione ekspertom uczestniczącym w pracach nad opracowaniem przedmiotowego aktu prawnego oraz dokładnie zbadane, ocenione i rozpatrzone pod kątem ich treści, zasadności, możliwości wdrożenia oraz potencjalnego wpływu na realizację celów regulacji. Wyniki tych analiz znalazły odzwierciedlenie w ostatecznym kształcie rozporządzenia.

Pragnę jednocześnie podkreślić, że uwzględnienie wybranych uwag zgłoszonych podczas konsultacji nie oznacza automatycznego przejścia stanowiska konkretnej organizacji. Ostateczny kształt regulacji jest rezultatem całościowej oceny zgłaszanych argumentów, ich zgodności z aktualną wiedzą naukową, możliwości wdrożenia oraz wpływu na realizację celów zdrowia publicznego.

Odnosząc się tym samym do wpływu organizacji, w tym organizacji Green Rev Institute, na kształt przepisów rozporządzenia, uprzejmie informuję, że 4 października 2024 r. do Ministerstwa Zdrowia wpłynęła petycja w sprawie nowelizacji tzw. rozporządzenia sklepikowego złożona przez ww. Fundację Green Rev Institute. Zarówno treść petycji, jak i stanowisko Ministerstwa Zdrowia w tej sprawie zostały opublikowane na stronie Ministerstwa Zdrowia. Wskazana organizacja ubiegała się o włączenie w prace zespołu eksperckiego pracującego nad przepisami nowego rozporządzenia, jednakże skład zespołu eksperckiego, zgodnie z decyzją Kierownictwa Ministerstwa Zdrowia, stanowili wyłącznie wskazani na wstępie pisma przedstawiciele instytucji współpracujących z Ministerstwem Zdrowia.

Na prośbę Green REV Institute zostało zorganizowane spotkanie robocze, podczas którego organizacja zaprezentowała wyniki badań dotyczących zdrowia osób uczących się oraz dostępności bezpiecznej żywności w placówkach oświatowych. Spotkanie odbyło się w formule online w dniu 24 marca 2025 r. Nie sporządzano protokołów ani notatek z przebiegu tego spotkania.

Pragnę zapewnić, że projekt regulacji był procedowany zgodnie z obowiązującymi zasadami prowadzenia procesu legislacyjnego, w tym z zasadami dotyczącymi uzgodnień międzyresortowych, opiniowania oraz konsultacji publicznych. Jak wspomniano na wstępie, dokumentacja projektu została udostępniona w serwisie Rządowego Procesu Legislacyjnego prowadzonym przez Rządowe Centrum Legislacji, dzięki czemu każda

zainteresowana osoba, organizacja lub instytucja mogła zapoznać się z treścią projektowanych przepisów oraz zgłosić swoje stanowisko i uwagi.

Konsultacje publiczne miały charakter otwarty i były skierowane do szerokiego grona interesariuszy. Możliwość przedstawienia opinii przysługiwała wszystkim zainteresowanym podmiotom, w tym organizacjom reprezentującym rodziców, ekspertom z zakresu żywienia i zdrowia publicznego, przedstawicielom środowiska medycznego, jednostkom samorządu terytorialnego, dyrektorom placówek oświatowych, organizacjom branżowym, przedsiębiorcom oraz innym zainteresowanym uczestnikom procesu legislacyjnego.

Ministerstwo Zdrowia nie przyznawało żadnej grupie uprzywilejowanej pozycji w zakresie możliwości zgłaszania postulatów do projektu. Wszystkie uwagi przekazane w toku konsultacji publicznych zostały poddane analizie i ocenie pod kątem ich zasadności, możliwości wdrożenia oraz wpływu na realizację celów regulacji. Wyniki tych analiz znalazły odzwierciedlenie w ostatecznym kształcie rozporządzenia.

W konsekwencji nie można zgodzić się z twierdzeniem, że rodzice dzieci objętych nowymi przepisami zostali pozbawieni możliwości wyrażenia opinii na temat projektowanych rozwiązań. Katalog podmiotów zapraszanych do konsultacji publicznych nie ma charakteru zamkniętego ani wyłącznego. Każdy zainteresowany, zarówno indywidualnie, jak i za pośrednictwem organizacji reprezentujących określone środowiska, miał możliwość zapoznania się z projektem opublikowanym na stronie Rządowego Centrum Legislacji oraz zgłoszenia uwag w przewidzianym terminie konsultacji publicznych.

W zakresie działalności lobbingowej należy wskazać, że projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Zdrowia zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa. Procedura legislacyjna była prowadzona z uwzględnieniem wymogów wynikających z tej ustawy, a Ministerstwo Zdrowia posiada również wewnętrzne procedury określające sposób postępowania pracowników wobec działań podejmowanych przez podmioty wykonujące działalność lobbingową.

Jednocześnie należy podkreślić, że udział podmiotów w konsultacjach publicznych lub zgłaszanie uwag do projektu aktu prawnego nie jest tożsamy z wykonywaniem zawodowej działalności lobbingowej w rozumieniu ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Odnosząc się natomiast do kwestii przekazywania środków publicznych organizacjom uczestniczącym w konsultacjach, należy wskazać, że sam udział w procesie konsultacji

publicznych nie stanowi podstawy do finansowania podmiotów przez Ministerstwo Zdrowia. Informacje dotyczące dotacji, grantów, zamówień publicznych lub innych form finansowania są udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami o finansach publicznych i dostępie do informacji publicznej oraz wynikają z odrębnych programów, konkursów lub postępowań prowadzonych przez instytucje.

Należy również podkreślić, że podstawowym celem konsultacji publicznych jest zapewnienie możliwości przedstawienia stanowiska wszystkim zainteresowanym środowiskom i interesariuszom. Sam fakt udziału danego podmiotu w konsultacjach nie oznacza przyznania mu szczególnego statusu ani wpływu na treść ostatecznych rozwiązań.

Odnosząc się do pytania dotyczącego przesłanek przyjętych przy opracowywaniu rozporządzenia, należy podkreślić, że projekt regulacji został przygotowany w ramach upoważnienia ustawowego zawartego w ustawie o bezpieczeństwie żywności i żywienia, a jego nadrzędnym celem było zapewnienie dzieciom i młodzieży dostępu do żywienia odpowiadającego aktualnej wiedzy naukowej, normom żywienia oraz zasadom prawidłowego żywienia. Rozwiązania przyjęte w rozporządzeniu opierają się na rekomendacjach ekspertów i instytucji zajmujących się zdrowiem publicznym, żywieniem oraz zdrowiem dzieci i młodzieży, a także na aktualnych dowodach naukowych dotyczących żywienia populacji wieku rozwojowego.

W procesie opracowywania przepisów nie kierowano się celami ideologicznymi ani postulatami wykraczającymi poza zakres delegacji ustawowej. Ewentualne odniesienia do zagadnień związanych ze zrównoważonym sposobem żywienia stanowiły element szerszej dyskusji naukowej dotyczącej zdrowego sposobu odżywiania i nie były celem samym w sobie ani podstawą do ograniczania produkcji zwierzęcej. Rozporządzenie nie wprowadza zakazu stosowania mięsa, ryb, mleka, jaj ani innych produktów pochodzenia zwierzęcego w żywieniu zbiorowym dzieci i młodzieży. Jednocześnie wymaga ono zapewnienia odpowiedniej różnorodności posiłków oraz uwzględniania produktów z różnych grup żywności, zgodnie z zasadami racjonalnego żywienia.

W zakresie Oceny Skutków Regulacji wskazać należy, że projekt został poddany procedurze uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych, w ramach której interesariusze mogli przedstawiać uwagi dotyczące potencjalnych skutków społecznych, gospodarczych i organizacyjnych proponowanych rozwiązań.

Należy również podkreślić, że rozporządzenie nie nakłada na jednostki systemu oświaty obowiązku zakupu żywności od określonych dostawców ani nie tworzy odrębnego systemu zaopatrzenia. Wybór dostawców produktów spożywczych pozostaje w gestii podmiotów prowadzących żywienie zbiorowe i odbywa się zgodnie z obowiązującymi przepisami, w tym

przepisami dotyczącymi zamówień publicznych. Regulacja nie wprowadza również nowych opłat dla rodziców.

Jednocześnie należy zauważyć, że nowe przepisy zachowują elastyczność w zakresie planowania jadłospisów i umożliwiają wykorzystywanie zarówno produktów pochodzenia roślinnego, jak i zwierzęcego. W konsekwencji nie można uznać, że celem regulacji było ograniczenie działalności polskich rolników, hodowców lub producentów żywności. Celem rozporządzenia jest zapewnienie dzieciom i młodzieży dostępu do posiłków odpowiadających współczesnym zaleceniom żywieniowym oraz wspieranie kształtowania prawidłowych nawyków żywieniowych.

Odpowiadając na pytanie dotyczące kontroli wprowadzonych zmian, uprzejmie wyjaśniam, że rozporządzenie obowiązuje od dnia 1 września 2026 r., a więc zbyt krótko, aby możliwa była rzetelna ocena jego skutków oraz zasadności ewentualnego wprowadzania zmian legislacyjnych. W pierwszej kolejności konieczne jest zebranie doświadczeń związanych z jego stosowaniem oraz wyników kontroli prowadzonych przez właściwe organy urzędowej kontroli żywności. Jeżeli praktyka stosowania przepisów lub wyniki kontroli wykażą istnienie luk, niejasności bądź rozwiązań wymagających korekty, Ministerstwo Zdrowia będzie rozważało podjęcie stosownych działań legislacyjnych.

Na zakończenie pragnę wyrazić nadzieję, że kwestie związane z żywieniem dzieci i młodzieży pozostaną obszarem ponad podziałami politycznymi, a wspólnym celem wszystkich uczestników debaty publicznej będzie ochrona zdrowia najmłodszych oraz upowszechnianie wiedzy o zasadach prawidłowego żywienia. Liczę również na zaangażowanie Pani Poseł w działania służące promowaniu zdrowych nawyków żywieniowych wśród dzieci i młodzieży, a także we wspólne przeciwdziałanie dezinformacji dotyczącej żywienia i zdrowia publicznego. Merytoryczna debata, oparta na aktualnej wiedzy naukowej oraz wiarygodnych danych, stanowi istotny warunek skutecznego kształtowania polityki zdrowotnej i budowania zaufania społecznego do podejmowanych działań.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Katarzyna Kęcka
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/