



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 1 października 2026 roku

Sprawa: Odpowiedź MF na interpelację nr 19770
Znak sprawy: PT3.054.5.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z interpelacją z dnia 16 września 2026 r. nr 19770 Pani Poseł Małgorzaty Niemczyk w sprawie *realnej wartości limitu zwolnienia podmiotowego z podatku VAT*, uprzejmie informuję.

Zgodnie z obowiązującym od 1 stycznia 2026 r. brzmieniem art. 113 ust. 1 ustawy o VAT¹ zwalnia się od podatku sprzedaż dokonywaną przez podatnika posiadającego siedzibę działalności gospodarczej na terytorium kraju, u którego jej wartość, z wyłączeniem podatku, nie przekroczyła w poprzednim ani bieżącym roku podatkowym kwoty 240 000 zł. Zwolnieniu podlega również sprzedaż dokonywana przez podatnika posiadającego siedzibę działalności gospodarczej na terytorium Polski, rozpoczynającego sprzedaż w trakcie roku podatkowego, jeżeli przewidywana przez niego jej wartość nie przekroczy, w proporcji do okresu prowadzonej działalności gospodarczej w roku podatkowym, kwoty 240 000 zł.²

Jednocześnie ten sam limit sprzedaży dotyczy podatników posiadających siedzibę działalności gospodarczej w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej, korzystających w Polsce ze zwolnienia na podstawie wprowadzonego od 1 stycznia 2025 r. art. 113a ustawy o VAT (przy czym podatnicy, o których mowa w ust. 113a, nie mogą przekroczyć również tzw. limitu unijnego w wysokości 100 tys. euro).

Konstrukcja krajowego zwolnienia podmiotowego od VAT stanowi implementację szczególnej procedury dla małych przedsiębiorców przewidzianej w dyrektywie Rady 2006/112/WE.³ Należy podkreślić, że państwa członkowskie nie są

¹ Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, z późn. zm.), dalej: „ustawa o VAT”.

² Zob. art. 113 ust. 9 ustawy o VAT.

³ Dyrektywa Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, str. 1, z późn. zm.), dalej: „dyrektywa VAT”

zobligowane do wprowadzenia tych rozwiązań w krajowych systemach prawnych, ale mają taką możliwość. Dyrektywa VAT w art. 284 ust. 1 daje możliwość podwyższenia limitu zwolnienia podmiotowego do progu maksymalnego nieprzekraczającego 85 000 EUR. Przykładowo, Austria stosuje limit w wysokości 55 000 EUR, Litwa w wysokości 45 000 EUR, Słowenia w wysokości 60 000 EUR. Z kolei Niemcy stosują limit w wysokości 25 000 EUR. Natomiast, Hiszpania nie stosuje tzw. zwolnienia podmiotowego z VAT⁴. Polska skorzystała z tego rozwiązania. - obecny limit zwolnienia wynoszący 240 000 zł pozostaje na poziomie średniej w Unii Europejskiej.

W tym kontekście, odpowiadając na poniższe pytania, uprzejmie informuję.

1. *Czy Ministerstwo Finansów, ustalając limit zwolnienia podmiotowego z VAT na poziomie 240 tys. zł, analizowało zmianę realnej wartości limitu 200 tys. zł obowiązującego od 2017 r., w szczególności w kontekście skumulowanej inflacji?*

Takie analizy były przeprowadzane na etapie poprzedzającym podwyższenie limitu zwolnienia podmiotowego z VAT do 240 000 zł. Podwyższenie limitu zwolnienia podmiotowego do kwoty 240 000 zł było wynikiem analiz uwzględniających m.in. możliwości budżetowe państwa i stanowiło konsensus pomiędzy postulatami podatników a wpływem tej zmiany na finanse publiczne państwa.

Jak już zostało wskazane powyżej, państwa członkowskie mogą, ale nie muszą stosować zwolnienia podmiotowego w ramach swoich krajowych rozwiązań prawnych, czego przykładem jest Hiszpania. Stosowane przez poszczególne państwa członkowskie limity tego zwolnienia niekoniecznie muszą być powiązane z poziomem zamożności ani realną siłą nabywczą w poszczególnych państwach członkowskich (takiego wymogu nie wprowadza Dyrektywa VAT). Wzrost cen towarów i usług w poszczególnych państwach członkowskich również jest zróżnicowany.

2. *Ilu podatników – według analiz lub prognoz Ministerstwa Finansów – może w 2026 i 2027 r. przekroczyć limit 240 tys. zł i utracić prawo do zwolnienia podmiotowego z VAT?*

Ministerstwo Finansów nie dysponuje odrębnymi szacunkami pozwalającymi określić, ilu podatników w 2026 r. i 2027 r. przekroczy limit 240 tys. zł i w konsekwencji utraci prawo do zwolnienia podmiotowego z VAT.

Dla zobrazowania ogólnej skali zmian można wskazać, że według stanu na 25 września 2026 r. w Polsce zarejestrowanych jest 2 112 736 podatników VAT czynnych, a średni wzrost liczby podatników czynnych na przestrzeni ostatnich lat (2020-2025) wynosi 56 892.

Wzrost liczby podatników VAT czynnych nie może być jednak utożsamiany z liczbą podatników, którzy utracili zwolnienie podmiotowe w związku z przekroczeniem limitu sprzedaży. Liczba ta obejmuje również podatników, którzy nie przekroczyli wskazanego limitu i dobrowolnie rozliczają VAT, oraz podatników, którzy rozpoczną działalność w obszarach wymienionych w art. 113 ust. 13 ustawy o VAT i nie będą mogli skorzystać ze zwolnienia podmiotowego, a także inne przypadki rejestracji jako podatnik VAT czynny.

⁴ Dane w ślad za: https://sme-vat-rules.ec.europa.eu/national-vat-rules_en

3. *Czy Ministerstwo Finansów rozważa dalsze podniesienie limitu zwolnienia podmiotowego z VAT do poziomu odpowiadającego realnej wartości 200 tys. zł z 2017 r., czyli obecnie około 310 tys. zł?*

Zgodnie z deklaracjami składanymi podczas prac nad ustawą zwiększającą limit zwolnienia podmiotowego w VAT do 240 tys. zł skutki tej zmiany oraz kondycja najmniejszych firm są przez resort na bieżąco analizowane, a próg może podlegać dalszej weryfikacji w kolejnych latach podatkowych w oparciu o aktualne wskaźniki makroekonomiczne.

Należy jednak pamiętać, że decyzje co do rezygnacji z części wpływów podatkowych (w szczególności w zakresie podatku VAT, który jest podstawowym źródłem wpływów budżetu państwa) powinny być podejmowane z wielką ostrożnością i przy właściwym rozpoznaniu możliwości i potrzeb, tak by nie ograniczały dotarcia finansowania tam, gdzie jest to najbardziej potrzebne, w określonych uwarunkowaniach geopolitycznych.

Zgodnie z OSR do ustawy z dnia 24 czerwca 2025 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług⁵ skutek podwyższenia limitu z 200 tys. zł do 240 tys. zł został oszacowany w warunkach 2026 r. na około -460 mln zł (dla 11 miesięcy z uwagi na przesunięcie kasowe). Podniesienie funkcjonującego limitu zwolnieniowego, czyli z 240 tys. zł do 310 tys. zł, szacuje się na około -840 mln zł (dla 12 miesięcy 2026 r.), natomiast dla 2027 r. będzie to odpowiednio -890 mln zł.

Powyższe szacunki zostały sporządzone na podstawie zwaloryzowanych odpowiednimi wskaźnikami makroekonomicznymi (spożycie prywatne oraz CPI) danych z deklaracji VAT za 2024 rok.

Uwzględniając uwarunkowania budżetowe, na chwilę obecną nie przewiduje się podwyższenia aktualnie obowiązującego limitu zwolnienia z VAT w kolejnym roku podatkowym.

4. *Czy rząd rozważa wprowadzenie mechanizmu automatycznej, okresowej waloryzacji limitu zwolnienia podmiotowego z VAT, np. w oparciu o wskaźnik inflacji publikowany przez GUS?*

5. *Jakie działania zamierza podjąć Ministerstwo Finansów, aby wzrost cen i wynikający z niego nominalny wzrost obrotów nie powodował, że mikroprzedsiębiorcy tracą prawo do zwolnienia z VAT mimo braku realnego wzrostu skali prowadzonej działalności?*

Podobnie, jak w zakresie pytania nr 3 dotyczącego podniesienia limitu zwolnienia podmiotowego z VAT, należy podkreślić, że decyzje związane ze zmianami, które niosą za sobą ujemne skutki budżetowe, muszą być podejmowane z dużą ostrożnością.

W kontekście potencjalnych skutków finansowych dla budżetu państwa należy również mieć na uwadze okoliczność objęcia Polski procedurą nadmiernego deficytu.

⁵ Dz. U. poz. 896

Podatek VAT pełni przede wszystkim funkcję fiskalną, co oznacza, że jego głównym celem jest zapewnienie środków finansowych niezbędnych do realizacji zadań publicznych. Dochody z tego podatku przeznaczone są na finansowanie działań służących dobru wspólnemu, w tym związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa socjalnego, energetycznego czy militarnego. Podkreślić należy również, że zmiany wartości stosowanych progów mają bezpośredni wpływ na dochody sektora finansów publicznych.

Kształtowanie systemu podatkowego musi zatem uwzględniać stan i perspektywy finansów publicznych, w tym konieczność zapewnienia stabilnych i przewidywalnych dochodów umożliwiających finansowanie zadań publicznych. Ma to szczególne znaczenie w obecnych uwarunkowaniach makroekonomicznych i geopolitycznych.

Dodatkowo objęcie Polski procedurą nadmiernego deficytu, uruchomioną przez Radę Unii Europejskiej w lipcu 2024 r., jest równoznaczne z tym, że Polska ma obowiązek systematycznie zmniejszać deficyt publiczny oraz dług publiczny. Wymaga to prowadzenia odpowiedzialnej polityki fiskalnej ukierunkowanej na stopniowe ograniczanie nierównowagi finansów publicznych. Jednocześnie obecna sytuacja geopolityczna wiąże się ze zwiększonymi wydatkami państwa, w szczególności na obronność.

W tych warunkach wprowadzenie automatycznej waloryzacji progu zwolnienia podmiotowego w VAT wymagałoby równoczesnego wprowadzenia innego rozwiązania skutkującego zapewnieniem dodatkowych źródeł czy wpływów dla dochodów sektora finansów publicznych, które pokryłyby powstały ubytek tych dochodów. Jednocześnie trudno byłoby z wyprzedzeniem precyzyjnie określić skutki finansowe takiego rozwiązania, ponieważ zależałyby one zarówno od przyjętego mechanizmu waloryzacji, jak i od zmian czynników ekonomicznych wpływających na jego funkcjonowanie. Z tego względu trudno byłoby również z góry przewidzieć rozwiązanie, które pozwalałoby na zrównoważenie skutków finansowych automatycznej waloryzacji.

Wobec powyższego nie przewiduje się obecnie zmian mających na celu wprowadzenie rozwiązań zmierzających do corocznej waloryzacji obowiązującego progu zwolnienia.

Tym niemniej resort na bieżąco analizuje możliwości budżetowe, w związku z czym wysokość obowiązującego progu zwolnienia w VAT może podlegać dalszej weryfikacji w kolejnych latach podatkowych w oparciu o aktualne wskaźniki makroekonomiczne.

Końcowo należy również zauważyć, że podniesienie obowiązującego limitu zwolnienia z VAT nie musi wpływać na sytuację finansową małych przedsiębiorstw, która uzależniona jest od czynników ekonomicznych i gospodarczych. Zasadniczo czynni podatnicy podatku VAT mogą odliczyć wartość podatku w związku z dokonywanymi zakupami, w tym uzyskać zwrot nadwyżki podatku naliczonego. Uwalnia to podatników VAT czynnych od ponoszenia ekonomicznego ciężaru tego podatku.

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman

Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów