



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 30 września 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska
Znak sprawy: PG4.054.7.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Interpelacja nr 19752 w sprawie wykonania art. 33wa ustawy o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego "Polskie Koleje Państwowe"

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 19752¹ posła Michała Moskala, przekazuję poniższą odpowiedź.

I. Wnioski ministra właściwego do spraw transportu

Od dnia wejścia w życie art. 33wa ustawy o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe”, Minister Infrastruktury, wystąpił z jednym wnioskiem o dokapitalizowanie PKP PLK S.A. na ustawowo wskazany cel – wniosek z 13 kwietnia 2026 r. o przekazanie w 2026 r. PKP PLK S.A. skarbowych papierów wartościowych (dalej: „spw”) o wartości nominalnej 897 104 000,00 zł².

Minister Finansów i Gospodarki, pismem z 29 maja 2026 r.³ poinformował Ministra Infrastruktury, że realizacja wniosku nie jest możliwa ze względu na dezaktualizację harmonogramu realizacji inwestycji wynikającego z ww. ustawy.

¹ Interpelacja z 14 września 2026 r.

² znak: DTK-6.4610.61.2026

³ PG4.4301.5.2026

Wprowadzone ustawą z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw⁴ (dalej: "ustawa") zmiany ustawy o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” zakładały przekazanie spw, docelowo z przeznaczeniem na dokapitalizowanie spółki Cargotor Sp. z o.o., w latach 2023-2028. Procedura przekazywania spw wymaga złożenia przez podmiot ustawowo właściwy, tj. ministra właściwego do spraw transportu, wniosku. Wniosek powinien wskazywać m.in. jednoznacznie sformułowane żądanie, podstawę prawną tego działania, numer rachunku depozytowego papierów wartościowych, na którym mają być przechowywane obligacje, czy też dokładne przeznaczenie środków oraz przepisy, na podstawie których możliwe będzie wykonanie planowanych działań, tj. zakładane dokapitalizowanie PKP PLK S.A. poprzez wniesienie spw.

Złożenie kompletnego wniosku pozwala na rozpoczęcie etapu analizy możliwości jego realizacji, w ramach określonego w ustawie budżetowej limitu emisji spw oraz z uwzględnieniem bieżącej sytuacji rynkowej i stanu realizacji zatwierdzonej przez Radę Ministrów Strategii zarządzania długiem sektora finansów publicznych.

Minister Infrastruktury nie zainicjował w latach 2023-2025 procesu przekazania spw, poprzez złożenie kompletnego/możliwego do realizacji wniosku, co oznacza, że założenia oraz harmonogram realizacji inwestycji w Rejonie Przeładunkowym Małaszewicze się zdezaktualizowały. W tej sytuacji, przekazanie spw w roku 2026 byłoby sprzeczne z zasadą racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi.

Po wejściu w życie ustawy Minister Infrastruktury informował tutejszy resort, że procedura przejmowania od PKP Cargo S.A. udziałów w spółce Cargotor Sp. z o.o. przez PKP PLK S.A. opóźnia się z powodów leżących po stronie ww. spółek. Z informacji tych wynikało, że z uwagi na opóźnienie, po dokonaniu zmian właścicielskich, konieczna będzie stosowna nowelizacja ustawy uwzględniająca aktualne założenia inwestycyjne oraz ramy czasowe i finansowe.

II. Wykonanie przepisu i wygaśnięcie limitów

Skarbowe papiery wartościowe nie były przekazywane PKP PLK S.A. na podstawie art. 33wa ustawy o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” (dalej: "ustawa o komercjalizacji PKP") z powodów wskazanych w pkt I.

Art. 33wa ustawy o komercjalizacji PKP wprowadza limity wartości nominalnych spw, które mogą być przekazywane z docelowym przeznaczeniem na realizację inwestycji w Rejonie Przeładunkowym Małaszewicze w poszczególnych latach.

Skarbowe papiery wartościowe, jako źródło finansowania inwestycji środkami publicznymi są ściśle związane z określonym corocznie w ustawie budżetowej limitem emisji spw. Limity spw mają tym samym charakter roczny, zgodnie z wyrażoną w art. 219 oraz art. Konstytucji RP⁵ oraz art. 109 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁶ zasadą roczności budżetu państwa.

⁴ Dz. U. 2023 poz. 1720

⁵ Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.

⁶ Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.

Art. 33wa ust. 2 ustawy o komercjalizacji PKP określa limity wartości nominalnych spw możliwych do przekazania w latach 2023–2028. Ministerstwo Finansów nie dysponuje inną kwotą limitów.

Limity emisji spw w poszczególnych latach budżetowych nie stanowiły przeszkody przekazania spw (vide pkt I).

III. Nowelizacja przepisu i dalsze finansowanie

Do Ministerstwa Finansów nie wpłynął dotychczas projekt nowelizacji ustawy o komercjalizacji PKP, określający nowy harmonogram przekazywania spw, z docelowym przeznaczeniem na realizację inwestycji w Rejonie Przeladunkowym Małaszewicze.

Projekcja wartości emitowanych spw ma odzwierciedlenie w określonym corocznie w ustawie budżetowej limicie emisji skarbowych papierów wartościowych. Przekazywanie skarbowych papierów wartościowych uzależnione jest od bieżącej sytuacji rynkowej oraz stanu realizacji zatwierdzonej przez Radę Ministrów Strategii zarządzania długiem sektora finansów publicznych. Powyższe wiąże się z faktem, iż przekazywanie skarbowych papierów wartościowych wpływa na wzrost państwowego długu publicznego (wg definicji krajowej) o wartość ich nominału w momencie przekazania oraz długu sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg definicji UE) z chwilą ich sprzedaży.

Przygotowanie Stanowiska Rządu do poselskiego projektu ustawy właściwego dla działu administracji rządowej – transport znajduje się w gestii MI.

W projekcie ustawy budżetowej na rok 2027 nie przewidziano środków na emisję spw, o których mowa w art. 33wa ust. 2 pkt 5, z przyczyn wskazanych w pkt I.

IV. Pozostałe strumienie finansowania i skutki budżetowe

Podmiotem właściwym do odpowiedzi na pytanie o przepływy finansowe w Funduszu Kolejowym jest Minister Infrastruktury.

Nie negujemy perspektywicznego charakteru inwestycji w poprawę przepustowości Rejonu Przeladunkowego Małaszewicze. Finansowanie modernizacji nie zostało uruchomione ze względów, o których mowa w pkt I.

Dane celno-podatkowe dot. operacji granicznych są zbierane w systemach informatycznych⁷ Szefa Krajowej Administracji Skarbowej.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jurand Drop

podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów

⁷ Np. system Zefir2