



Ministerstwo Cyfryzacji

Sekretarz Stanu
Michał Gramatyka

BM.WP.057.185.2026
Warszawa, 05 października 2026 r.

**Szanowny Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP**

Dot. pisma z 14 września br. Pośła na Sejm RP Pana Kazimierza Gołojuch w sprawie planowanej budowy masztu telefonii komórkowej na osiedlu Przedmieście w Łańcucie (interpelacja nr 19637)

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane przez Pana Pośła pytania będące we właściwości Ministra Cyfryzacji.

Na wstępie pragnę podkreślić, że współczesna infrastruktura telekomunikacyjna stanowi jeden z podstawowych elementów funkcjonowania państwa, gospodarki i życia społecznego. Jej znaczenie można pod tym względem porównać ze znaczeniem infrastruktury elektroenergetycznej.

Mając na uwadze zakres pytań postawionych w interpelacji, przed przygotowaniem odpowiedzi Minister Cyfryzacji zwrócił się, zgodnie z właściwością rzeczową, o przekazanie wkładów merytorycznych do Ministra Finansów i Gospodarki oraz Ministra Klimatu i Środowiska. Poniższe wyjaśnienia uwzględniają zatem również informacje przekazane przez te resorty, w szczególności w zakresie procesu inwestycyjno-budowlanego i planowania przestrzennego oraz obowiązujących zasad ochrony przed polami elektromagnetycznymi i ich kontroli.

Uwzględniając powyższe, odnosząc się kolejno do pytań przedstawionych w interpelacji, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Ad 1) Czy obowiązujące przepisy zapewniają właścicielom nieruchomości sąsiednich wystarczającą możliwość uzyskania informacji o planowanej budowie stacji bazowej przed wydaniem ostatecznych decyzji administracyjnych?

Obowiązujące przepisy przewidują mechanizmy umożliwiające uzyskanie informacji o planowanej inwestycji telekomunikacyjnej jeszcze przed wydaniem decyzji kończących poszczególne etapy procesu inwestycyjnego.

W przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego inwestycja polegająca na budowie sieci telekomunikacyjnej może być realizowana na podstawie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. O wszczęciu postępowania, wydawanych w jego toku postanowieniach oraz o decyzji kończącej postępowanie strony są zawiadamiane w sposób określony w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym¹. Stroną postępowania jest, zgodnie z ustawą - Kodeks postępowania administracyjnego², każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek.

¹ Art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. 2026 poz. 538, 781, 864, 912) (daje ustawy PZP)

² Art. 28 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2025 poz. 1691)

Również na etapie postępowania w sprawie pozwolenia na budowę właściciele, użytkownicy wieczystości lub zarządcy nieruchomości znajdujących się w obszarze oddziaływania obiektu są stronami postępowania. Mogą oni zapoznawać się z dokumentacją zgromadzoną w sprawie, w tym z zawartymi w dokumentacji projektowej parametrami technicznymi instalacji telekomunikacyjnej.

Niezależnie od tego art. 34a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane³ nakłada na organ administracji architektoniczno-budowlanej obowiązek zamieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej informacji o wszczęciu postępowania w sprawie pozwolenia na budowę inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej oraz poinformowania o nim w sposób zwyczajowo przyjęty na obszarze właściwości organu. Mechanizm ten umożliwia uzyskanie informacji o inwestycji również osobom, które nie posiadają statusu strony postępowania.

Odrębne gwarancje informacyjne wynikają z przepisów dotyczących ochrony środowiska. Zgodnie z ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko⁴ władze publiczne są obowiązane udostępniać każdemu informacje o środowisku i jego ochronie znajdujące się w ich posiadaniu lub dla nich przeznaczone, z zastrzeżeniem wyjątków przewidzianych w ustawie. Dostęp do takich informacji nie jest więc uzależniony od posiadania statusu strony konkretnego postępowania administracyjnego.

Jeżeli ze względu na parametry i charakter konkretnej inwestycji wymagane jest przeprowadzenie postępowania w sprawie środowiskowych uwarunkowań, zastosowanie znajdują również szczególne przepisy dotyczące udziału społeczeństwa. W przypadku postępowania, w którym przeprowadzana jest ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, organ zapewnia społeczeństwu możliwość zapoznania się z dokumentacją oraz składania uwag i wniosków przed wydaniem rozstrzygnięcia. Nie należy jednak utożsamiać tego mechanizmu z każdą inwestycją polegającą na budowie stacji bazowej – obowiązek uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zależy od kwalifikacji danego przedsięwzięcia na podstawie przepisów środowiskowych.

Należy również odróżnić kwestie związane z dostępem do informacji o planowanej inwestycji od kontroli przestrzegania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych. Po uruchomieniu instalacji obowiązują odrębne mechanizmy pomiarowe i kontrolne, a mieszkańcy mogą uzyskiwać informacje o wynikach pomiarów m.in. za pośrednictwem systemu Systemu Informacyjnego o Instalacjach Wytwarzających Promieniowanie Elektromagnetyczne (zwanego dalej SI2PEM), oraz Inspekcji Ochrony Środowiska (o których szczegółowiej w dalszej części odpowiedzi na interpelację). Minister Klimatu i Środowiska wskazał w przekazanym stanowisku, że dostęp do tych wyników jest możliwy zarówno poprzez publicznie dostępne systemy, jak i w drodze wystąpienia do właściwych organów.

Ad 2) Czy obszar oddziaływania stacji bazowej powinien podlegać niezależnej i szczegółowej weryfikacji przez organ już na etapie ustalania lokalizacji inwestycji celu publicznego?

Obszar oddziaływania obiektu budowlanego w rozumieniu Prawa budowlanego jest ustalany na etapie procesu budowlanego. Zgodnie z art. 3 pkt 20 Prawa budowlanego jest to teren wyznaczony w otoczeniu obiektu budowlanego na podstawie przepisów

³ Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz.U. 2026 poz. 524, 605, 646, 1161) (dalej Prawo budowlane)

⁴ Art. 8 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2026 poz. 670, 875, 1097, 1157)

odrębnych, wprowadzających związane z tym obiektem ograniczenia w zabudowie tego terenu. Pierwotnie obszar ten określa projektant w projekcie budowlanym, a następnie organ administracji architektoniczno-budowlanej weryfikuje dokonane przez projektanta ustalenie, określając jednocześnie krąg stron postępowania w sprawie pozwolenia na budowę.

Należy przy tym podkreślić, że tak rozumiany obszar oddziaływania odnosi się do obiektu budowlanego jako obiektu i jego usytuowania, a więc w przypadku stacji bazowej przede wszystkim do oddziaływania konstrukcji budowlanej oraz wynikających z przepisów odrębnych ograniczeń w zabudowie otaczającego terenu. Nie jest on natomiast tożsamy z zasięgiem radiowym stacji bazowej ani z obszarem, na którym dociera sygnał emitowany przez anteny zainstalowane na tej konstrukcji. Zasięg pracy anten może obejmować obszar wielokrotnie większy niż obszar oddziaływania obiektu w rozumieniu Prawa budowlanego i nie służy do wyznaczania kręgu stron postępowania budowlanego.

Na wcześniejszym etapie postępowania w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego organ dokonuje natomiast, zgodnie z art. 53 ust. 3 ustawy PZP, analizy warunków i zasad zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy wynikających z przepisów odrębnych, a także stanu faktycznego i prawnego terenu, na którym przewiduje się realizację inwestycji. Jak wskazał Minister Finansów i Gospodarki, ocena oddziaływania inwestycji na nieruchomości sąsiednie w rozumieniu właściwym dla obszaru oddziaływania obiektu jest możliwa dopiero na etapie wydawania pozwolenia na budowę.

Nie ma zatem podstaw do utożsamiania analizy prowadzonej na etapie lokalizacyjnym z ustaleniem obszaru oddziaływania obiektu dokonywanym na podstawie przepisów Prawa budowlanego, ani tym bardziej z technicznym zasięgiem radiowym stacji bazowej.

Ad 3) Jak powinien postąpić organ w sytuacji, gdy w kolejnym postępowaniu administracyjnym obszar oddziaływania inwestycji zostaje ustalony szerzej niż na wcześniejszym etapie?

Organ administracji architektoniczno-budowlanej powinien objąć statusem strony właścicieli, użytkowników wieczystych lub zarządców nieruchomości znajdujących się w ustalonym obszarze oddziaływania obiektu.

Ad 4) Czy w takim przypadku właściciele nieruchomości objętych ustalonym później obszarem oddziaływania nie powinni uzyskać dodatkowych gwarancji proceduralnych umożliwiających rzeczywistą ochronę ich praw?

Jeżeli nieruchomość zostanie objęta obszarem oddziaływania obiektu ustalonym na etapie postępowania w sprawie pozwolenia na budowę, jej właściciel, użytkownik wieczysty lub zarządca uzyskuje status strony tego postępowania na podstawie art. 28 ust. 2 Prawa budowlanego. Wiąże się z tym możliwość zapoznania się z materiałem zgromadzonym w sprawie oraz korzystania ze środków zaskarżenia przewidzianych w przepisach postępowania administracyjnego, a po wyczerpaniu administracyjnych środków zaskarżenia — również z kontroli sądowoadministracyjnej.

Ad 5) Czy przy lokalizowaniu stacji bazowych w obszarach intensywnej zabudowy mieszkaniowej obowiązujące przepisy w wystarczającym stopniu zapewniają analizę możliwości zastosowania lokalizacji alternatywnych, mniej konfliktowych społecznie i położonych w większym oddaleniu od zwartej zabudowy mieszkaniowej?

Z przepisów nie wynika generalny obowiązek przeprowadzania w postępowaniu o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego analizy porównawczej kilku możliwych lokalizacji stacji bazowej i wyboru lokalizacji najmniej konfliktowej społecznie.

Ad 6) Czy Ministerstwo dostrzega potrzebę zmian przepisów w kierunku skuteczniejszego i wcześniejszego informowania mieszkańców oraz właścicieli

nieruchomości znajdujących się w potencjalnym obszarze oddziaływania stacji bazowych?

Minister Cyfryzacji nie dostrzega potrzeby zmian legislacyjnych we wskazanym w pytaniu zakresie. W stanowiskach przekazanych przez Ministra Finansów i Gospodarki oraz Ministra Klimatu i Środowiska nie ma także informacji, aby mieli takie plany.

Ad 7. Jakie normy dopuszczalnego poziomu pól elektromagnetycznych obowiązują obecnie w otoczeniu stacji telefonii komórkowej i jak odnoszą się one do standardów rekomendowanych przez instytucje międzynarodowe?

Dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych w miejscach dostępnych dla ludności określa rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku⁵.

Dopuszczalne wartości zależą od zakresu częstotliwości i wynoszą:

- **28 V/m** dla częstotliwości od 10 MHz do 400 MHz;
- **$1,375 \cdot \sqrt{f}$ V/m** dla częstotliwości od 400 MHz do 2 GHz, gdzie **f** oznacza częstotliwość wyrażoną w MHz;
- **61 V/m** dla częstotliwości od 2 GHz do 300 GHz.

Ad 8) Który organ i w jakim trybie kontroluje rzeczywiste natężenie pola elektromagnetycznego?

Organem właściwym do kontroli rzeczywistego natężenia pola elektromagnetycznego jest Inspekcja Ochrony Środowiska. Kompetencja ta wynika z przepisów ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska⁶.

Ad 9) Po uruchomieniu stacji bazowej, jak często odbywają się tam pomiary oraz w jaki sposób mieszkańcy mogą uzyskać dostęp do ich wyników?

Częstotliwość wykonywania pomiarów jest związana ze zmianami warunków pracy stacji bazowej. Zgodnie z ustawą – Prawo ochrony środowiska⁷ prowadzący instalację lub użytkownik urządzenia jest obowiązany do wykonania pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku bezpośrednio przed rozpoczęciem użytkowania instalacji lub urządzenia, a następnie każdorazowo w przypadku zmiany warunków pracy instalacji lub urządzenia, w tym zmiany spowodowanej zmianami w ich wyposażeniu, o ile zmiany te mogą mieć wpływ na zmianę poziomów pól elektromagnetycznych. Pomiary wykonuje się również każdorazowo w przypadku zmiany istniejącego stanu zagospodarowania i zabudowy nieruchomości, skutkującej zmianami w występowaniu miejsc dostępnych dla ludności w otoczeniu instalacji lub urządzenia – na pisemny wniosek właściciela lub zarządcy nieruchomości, na której nastąpiła ta zmiana.

W tym ostatnim przypadku, zgodnie z art. 122a ust. 1a Prawa ochrony środowiska, pomiarów nie przeprowadza się, jeżeli ostatnie pomiary nie wykazały przekroczeń dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych na terenie objętym wnioskiem, a o wynikach ostatnich pomiarów informuje się wnioskodawcę.

Nie jest zatem przewidziany jeden jednakowy dla wszystkich stacji okres, np. obowiązek wykonywania pomiaru co określoną liczbę miesięcy.

Wyniki pomiarów są dostępne dla mieszkańców m.in. za pośrednictwem rządowego Systemu Informacyjnego o Instalacjach Wytwarzających Promieniowanie

⁵ Dz.U. 2019 poz. 2448

⁶ Ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz.U. z 2024 r. poz. 425, Dz.U. 2025 poz. 1863, Dz.U. 2026 poz. 1157)

⁷ Art. 122a ust. 1 pkt 2 ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. 2025 poz. 647, 912, 982, 1157)

Elektromagnetyczne, zwanego **SI2PEM**, dostępnym pod adresem <https://si2pem.gov.pl/> a także za pośrednictwem informacji publikowanych w ramach prowadzonego przez Inspekcję Ochrony Środowiska monitoringu pól elektromagnetycznych, dostępnych pod adresem <https://www.gov.pl/web/gios/monitoring-pol-elektromagnetycznych/>. O udostępnienie wyników można również wystąpić bezpośrednio do właściwego wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska lub państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w trybie dostępu do informacji publicznej.

Niezależnie od pomiarów wykonywanych przez prowadzącego instalację oraz od państwowego monitoringu pól elektromagnetycznych, możliwe jest również przeprowadzenie przez Inspekcję Ochrony Środowiska kontroli pozaplanowej. Zgodnie z art. 9 ust. 1 i 1b ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska Inspekcja prowadzi zarówno kontrole planowe, jak i pozaplanowe. Do kontroli pozaplanowych zalicza się m.in. kontrole interwencyjne, podejmowane w związku z rozpatrywaniem skarg i interwencji dotyczących zanieczyszczenia środowiska lub podejrzenia jego wystąpienia.

Istotne uprawnienie w tym zakresie przysługuje również jednostkom samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 17 ust. 1 i ust. 2 pkt 1a ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska Inspekcja współdziała przy wykonywaniu czynności kontrolnych z organami samorządu terytorialnego, a współdziałanie to obejmuje w szczególności rozpatrywanie wniosków organów jednostek samorządu terytorialnego o przeprowadzenie kontroli.

Ponadto art. 17 ust. 3a tej ustawy przewiduje szczególny mechanizm odnoszący się wprost do pól elektromagnetycznych: na uzasadniony wniosek organu samorządu terytorialnego wojewódzki inspektor ochrony środowiska jest obowiązany przeprowadzić kontrolę nieobjętą planem kontroli Inspekcji Ochrony Środowiska w zakresie poziomów pól elektromagnetycznych emitowanych z instalacji radiokomunikacyjnej, radionawigacyjnej lub radiolokacyjnej, których równoważna moc promieniowania izotropowo wynosi nie mniej niż 15 W i które emitują pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 30 kHz do 300 GHz.

Oznacza to, że w takim przypadku – po złożeniu uzasadnionego wniosku przez organ JST i przy spełnieniu wskazanych w ustawie parametrów instalacji – wojewódzki inspektor ochrony środowiska ma ustawowy obowiązek przeprowadzenia kontroli poza planem kontroli Inspekcji. Mieszkaniec może zatem również zwrócić się do właściwego organu jednostki samorządu terytorialnego z prośbą o wystąpienie z takim wnioskiem.

Ad 10) Czy, a jeśli tak, to na jakim etapie postępowania mieszkańcy nieruchomości sąsiadujących z planowaną inwestycją mają zapewniony realny udział oraz dostęp do informacji o parametrach technicznych instalacji, m.in. wysokości, liczbie, mocy anten, kierunkach i kątach promieniowania?

Możliwość udziału w postępowaniu oraz zakres dostępu do dokumentacji zależą od etapu procesu inwestycyjnego oraz od posiadania statusu strony.

Już w postępowaniu w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego wniosek inwestora powinien zawierać charakterystykę inwestycji, obejmującą m.in. planowany sposób zagospodarowania terenu, charakterystykę zabudowy, gabaryty projektowanych obiektów, charakterystyczne parametry techniczne inwestycji oraz dane charakteryzujące jej wpływ na środowisko. Strony postępowania mogą zatem już na tym etapie zapoznać się z charakterystyką planowanej inwestycji.

Na etapie postępowania w sprawie pozwolenia na budowę stronami są inwestor oraz właściciele, użytkownicy wieczystości i zarządcy nieruchomości znajdujących się w obszarze oddziaływania obiektu. Strony mogą zapoznać się z dokumentacją zgromadzoną w postępowaniu, w tym z zawartymi w dokumentacji projektowej parametrami technicznymi instalacji telekomunikacyjnej.

Ponadto informacja o wszczęciu postępowania w sprawie pozwolenia na budowę inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej jest publikowana w Biuletynie Informacji Publicznej oraz podawana do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty. Dzięki temu podstawowa informacja o toczącym się postępowaniu jest dostępna również dla osób, które nie posiadają statusu strony.

Niezależnie od powyższego, odrębne uprawnienia informacyjne przysługują mieszkańcom na podstawie przepisów Prawa ochrony środowiska dotyczących zgłaszania instalacji wytwarzających pola elektromagnetyczne. Zgodnie z art. 152 tej ustawy instalacje spełniające określone w przepisach warunki podlegają zgłoszeniu organowi ochrony środowiska. W przypadku instalacji radiokomunikacyjnych zgłoszenie obejmuje szczegółowe informacje techniczne dotyczące m.in. wysokości anten, częstotliwości ich pracy, równoważnej mocy promieniowanej izotropowo, azymutów oraz kątów pochylenia głównych wiązek promieniowania. Gov.pl

Natomiast stosownie do art. 152b ust. 1 i 2 Prawa ochrony środowiska, organ ochrony środowiska udostępnia informacje dotyczące zgłoszonej instalacji na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu. Co szczególnie istotne z punktu widzenia udziału mieszkańców, art. 152b ust. 3 i 4 tej ustawy przewiduje, że osoba zamieszkała w gminie, na terenie której instalacja ma być lub jest eksploatowana, może w terminie 14 dni od udostępnienia zgłoszenia wnieść do organu ochrony środowiska uwagi dotyczące instalacji, wraz z ich szczegółowym uzasadnieniem.

Oznacza to, że również na etapie poprzedzającym rozpoczęcie eksploatacji instalacji mieszkańcy mają dostęp do informacji o jej podstawowych parametrach radiowych oraz możliwość przedstawienia uwag w trybie przewidzianym w przepisach ochrony środowiska. Mechanizm ten jest odrębny od udziału strony w postępowaniu lokalizacyjnym lub budowlanym.

Z wyrazami szacunku
Michał Gramatyka
Sekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów - Departament Spraw Parlamentarnych