



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-2.054.133.2026

Warszawa, 06 października 2026

Szanowny Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do pisma z 8 września br. skierowanego do Ministerstwa Infrastruktury, przy którym przekazana została interpelacja Pana Posła Bartosza Romowicza dotycząca realizacji drogi ekspresowej S19 na odcinku Rzeszów Południe – Barwinek – interpelacja nr 19610, przedstawiam poniżej informacje w sprawie.

Uprzejmie informuję, że obecnie realizowany jest Rządowy Program Budowy Dróg Krajowych do 2030 r. (z perspektywą do 2033 r.) (dalej Program), który określa priorytety inwestycyjne na sieci dróg krajowych, w szczególności dotyczące realizacji zadań na sieci dróg szybkiego ruchu. W Programie tym ujęta została także realizacja ciągu drogi ekspresowej S19, w tym na przebiegu na południe od Rzeszowa do granicy państwa.

Poniżej przedstawiam informacje dotyczące zaawansowania i stanu realizacji poszczególnych odcinków realizacyjnych drogi ekspresowej S19 na odcinku Rzeszów Południe – Barwinek (granica państwa).

S19 odc. w. Rzeszów Południe (bez węzła) - w. Babica (z węzłem) – długość 10,3 km – zadanie w realizacji – dnia 10.07.2020 r. zawarta została umowa z wykonawcą zadania na kwotę 2 260 165 684,48 zł. W lutym 2022 r. uzyskana została decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (ZRID) i rozpoczęte zostały roboty budowlane. Obecne zaawansowanie rzeczowe na zadaniu wynosi 64%. Przewidywany termin zakończenia realizacji zadania, obejmujący kwestie prowadzonych obecnie negocjacji i rozmów z wykonawcą, przypada na połowę 2031 r. Aktualnie prowadzone są bowiem rozmowy pomiędzy GDDKiA a wykonawcą dotyczące dalszego sposobu realizacji inwestycji. Z uwagi na wystąpienie nieprzewidywalnych warunków

geologicznych, m.in. w postaci realizacji tunelu w warunkach zagrożenia metanowego oraz konieczność wypracowania odpowiednich rozwiązań technicznych, prowadzony jest aktualnie dialog, strony nie osiągnęły jeszcze ostatecznego porozumienia. Na obecnym etapie nie ma podstaw do stwierdzenia, że wykonawca zamierza wycofać się z realizacji inwestycji. Jednocześnie nie można wykluczyć wpływu prowadzonych uzgodnień na harmonogram realizacji zadania. GDDKiA podejmuje działania zmierzające do wypracowania rozwiązania umożliwiającego dalszą sprawną i bezpieczną realizację inwestycji.

S19 odc. w. Babica (bez węzła) – Jawornik – długość - 11,6 km – zadanie w realizacji – dnia 14.02.2022 r. zawarta została umowa z wykonawcą zadania na kwotę 1 253 370 000 zł. W sierpniu 2023 r. uzyskana została decyzja ZRID i rozpoczęte zostały roboty budowlane. Aktualnie zaawansowanie rzeczowe na zadaniu wynosi 85%. Przewidywany termin zakończenia realizacji to IV kwartał 2027 r.

S19 odc. Jawornik – Lutcza - 5,2 km – zadanie w realizacji – dnia 13.11.2024 r. zawarta została umowa z wykonawcą zadania na kwotę 1 909 653 720 zł. Zrealizowany został etap prac projektowych i w styczniu 2026 r. złożony został wniosek o wydanie decyzji ZRID. Do końca br. przewidywane jest uzyskanie decyzji ZRID i rozpoczęcie robót budowlanych. Aktualnie zaawansowanie rzeczowe na zadaniu wynosi 5%. Przewidywany termin zakończenia realizacji to I kwartał 2031 r.

S19 odc. Lutcza - w. Domaradz (z węzłem) - 6,4 km – zadanie w realizacji – dnia 28.05.2024 r. zawarta została umowa z wykonawcą zadania na kwotę 1 416 239 220 zł. Zrealizowany został etap prac projektowych i w grudniu 2025 r. złożony został wniosek o wydanie decyzji ZRID. Do końca br. przewidywane jest uzyskanie decyzji ZRID i rozpoczęcie robót budowlanych. Aktualnie zaawansowanie rzeczowe na zadaniu wynosi 4%. Przewidywany termin zakończenia realizacji to II kwartał 2030 r.

S19 odc. w. Domaradz (bez węzła) - w. Iskrzynia (bez węzła) - 12,5 km – w realizacji/w przetargu – w listopadzie 2022 r. zawarta została umowa z wykonawcą zadania na kwotę 1 063 251 940,57 zł. W toku procesu inwestycyjnego w lipcu 2025 r. uzyskana została decyzja ZRID i rozpoczęte zostały roboty budowlane. W toku realizacji zadania wykonawca kierował do GDDKiA wnioski o akceptację zmian projektowych i związane z tym roszczenia zarówno w zakresie terminu realizacji jak i zwiększenia kosztów (wynagrodzenia). Wystąpiło także znaczne odchylenie od pierwotnego harmonogramu realizacji. Po analizie przedmiotowe spowodowało, że w maju br. GDDKiA rozwiązała kontrakt z winy wykonawcy, ponieważ obecne zaangażowanie nie gwarantowało pomyślnej realizacji kontraktu. Na początku września br. wszczęte zostało postępowanie przetargowe na kontynuację realizacji przedmiotowego zadania. Na połowę października br. przypada termin składania ofert. Zawarcie umowy z wykonawcą, który dokończy realizację planowane jest na II połowę 2027 r. a

rozpoczęcie robót na wiosnę 2028 r. Zakończenie realizacji prognozowane jest obecnie na IV kwartał 2030 r.

S19 odc. w. Iskrzynia (z węzłem) – w. Miejsce Piastowe (z węzłem) - 10,3 km – zadanie w realizacji/zakończone – dnia 13.09.2021 r. zawarta została umowa z wykonawcą zadania na kwotę 365 074 863,34 zł. Zadanie znajduje się na końcowym etapie prac. W grudniu 2025 r. oddany do użytkowania został ciąg główny trasy. Wykonawca realizuje obecnie ostatnie prace poza pasem drogi oraz prace porządkowe, które zakończą się w ciągu miesiąca.

S19 odc. w. Miejsce Piastowe (bez węzła) – Węzeł Dukła (z węzłem) - 10,1 km – zadanie zakończone i droga oddana do użytkowania – dnia 12.07.2021 r. zawarta została umowa z wykonawcą zadania na kwotę 478 907 636,94 zł. Ciąg główny trasy został udostępniony w grudniu 2025 r. zaś w lipcu br. zakończyły się wszystkie prace na zadaniu i zostało ono zakończone.

S19 odc. w. Dukła (bez węzła) – Barwinek (granica państwa) - 18,2 km – zadanie w realizacji – dnia 10.10.2022 r. zawarta została umowa z wykonawcą zadania na kwotę 1 541 121 487,77 zł. W lipcu 2025 r. uzyskana została decyzja ZRID i rozpoczęte zostały roboty budowlane. Aktualnie zaawansowanie rzeczowe na zadaniu wynosi 18%. Przewidywany termin zakończenia realizacji to IV kwartał 2028 r.

Odnosząc się do kwestii zagrożeń dotyczących realizacji drogi ekspresowej S19 na Podkarpaciu informuję, że zadanie to należy do najbardziej wymagających przedsięwzięć infrastrukturalnych prowadzonych obecnie w Polsce. Wynika to zarówno ze specyfiki terenu, jak i z wyjątkowo złożonych warunków geologicznych, środowiskowych oraz technicznych.

Do najistotniejszych czynników ryzyka należy zaliczyć:

Uwarunkowania geologiczne i geotechniczne

Przedmiotowy odcinek drogi przebiega przez obszar fliszu karpackiego, charakteryzujący się:

- występowaniem licznych terenów osuwiskowych oraz predysponowanych do powstawania osuwisk,
- znaczną zmiennością warunków gruntowych,
- trudnymi warunkami posadowienia obiektów inżynierskich,
- nieprzewidywalnym występowaniem lokalnych zagrożeń geologicznych.

Dodatkowym czynnikiem ryzyka jest potwierdzone występowanie metanu w górotworze w rejonie realizowanego tunelu na odcinku Rzeszów Południe - Babica, co wymaga zastosowania dodatkowych rozwiązań technicznych i procedur bezpieczeństwa.

Uwarunkowania hydrogeologiczne

Znaczące utrudnienia powodują również skomplikowane warunki hydrogeologiczne, obejmujące zarówno obszary silnie nawodnione, przez które prowadzone są tunele, jak i tereny o ograniczonych zasobach wodnych, gdzie konieczne jest zapewnienie ciągłości dostaw wody mieszkańcom po likwidacji istniejących ujęć kolidujących z inwestycją.

Uwarunkowania środowiskowe

Znaczna część inwestycji przebiega przez obszary objęte różnymi formami ochrony przyrody, w tym: obszary Natura 2000, rezerваты przyrody, parki krajobrazowe. Powoduje to konieczność spełniania licznych wymagań określanych przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie zarówno na etapie przygotowania inwestycji, jak i w trakcie jej realizacji.

Uwarunkowania techniczne

Ukształtowanie terenu wymusza budowę licznych obiektów inżynierskich o wysokim stopniu skomplikowania, w tym: długich tuneli drogowych, wysokich estakad, rozbudowanych obiektów mostowych. Skala i stopień złożoności tych obiektów wpływają bezpośrednio na czas realizacji inwestycji.

Uwarunkowania społeczne

Przebieg drogi przez tereny zamieszkałe oraz obszary o rozdrobnionej strukturze własności gruntów powoduje konieczność zachowania dostępu do dróg publicznych dla właścicieli nieruchomości sąsiadujących z trasą. W praktyce prowadzi to do występowania sporów i protestów społecznych, które mogą oddziaływać na tempo prowadzonych prac przygotowawczych i budowlanych.

Uwarunkowania rynkowe i kontraktowe

Istotnym źródłem ryzyka pozostają również czynniki rynkowe, takie jak:

- zmienność cen materiałów budowlanych i paliw,
- ograniczona dostępność wykwalifikowanej kadry,
- długi okres realizacji kontraktów,
- wzrost kosztów realizacji inwestycji.

Okoliczności te skutkują licznymi roszczeniami wykonawców dotyczącymi waloryzacji wynagrodzeń, wydłużenia terminów realizacji lub wprowadzenia zmian kontraktowych, co może wpływać na tempo realizacji poszczególnych zadań.

Odnosząc się do kwestii całkowitego zakończenia realizacji drogi ekspresowej S19 na południe od Rzeszowa informuję, że mając na uwadze aktualny stan zaawansowania realizacji drogi ekspresowej S19 na odcinku od Rzeszowa do Barwinka, a także

przewidywany harmonogram dalszych działań administracyjnych, projektowych i budowlanych, przewidujemy, że zapewnienie pełnej przejezdności całego ciągu drogowego nastąpi nie później niż z chwilą zakończenia realizacji ostatniego z obecnie zakontraktowanych odcinków, tj. odcinka Jawornik - Lutcza. Według aktualnych założeń termin zakończenia realizacji tego odcinka przypada na koniec II kwartału 2031 r. W konsekwencji przewiduje się, że nieprzerwany przejazd drogą ekspresową S19 od Rzeszowa do przejścia granicznego w Barwinku będzie możliwy do końca II kwartału 2031 r. z zastrzeżeniem braku wystąpienia nowych, obecnie niemożliwych do przewidzenia okoliczności mających wpływ na proces realizacji inwestycji.

Należy wskazać, że proces inwestycyjny związany z budową nowej drogi, w tym w szczególności drogi szybkiego ruchu, jest procesem bardzo złożonym, wieloetapowym, wymagającym przeprowadzenia i opracowania szeregu dokumentów i analiz, uzyskania opinii, uzgodnień i decyzji administracyjnych określonych przepisami prawa, jak również koordynacji szeregu działań i etapów oraz reżimów technologicznych w toku realizacji robót budowlanych. W trakcie realizacji poszczególnych projektów występuje szereg okoliczności i zdarzeń mających wpływ na ich terminową realizację. Przyczyny przesunięć terminów realizacji kontraktów drogowych mają wielorakie źródła, można je podzielić na: niezależne od stron umowy jak np. niekorzystne warunki atmosferyczne, kwestie związane z nałożonymi przepisami prawa badaniami archeologicznymi, brak odpowiedniej ilości materiałów do budowy, brak dostępności terenu oraz zależne od stron umowy jak: brak odpowiedniej mobilizacji, problemy z zachowaniem płynności finansowej, problem z odpowiednią ilością podwykonawców i rozliczaniem się z nimi. W stosunku do wszystkich tych sytuacji na bieżąco podejmowane są działania zaradcze, których celem jest eliminacja oraz rozwiązanie negatywnych skutków. Należy wskazać, że sytuacje takie jak przesunięcia terminu realizacji, w szczególności w odniesieniu do tak dużych i skomplikowanych przedsięwzięć, nie są sytuacjami nadzwyczajnymi i istnieją odpowiednie procedury i ścieżki postępowania. Działania takie prowadzone są w oparciu o obowiązujące w tym zakresie zapisy kontraktów oraz przepisy prawa.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu