



Minister Klimatu i Środowiska

DOP-WŚ.0500.79.2026.WŁ
4531575.18846119.15224277
Warszawa, 30-09-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację Posłanki Barbary Bartuś (znak: K10INT19318)

Temat: w sprawie planowanego utworzenia rezerwatu przyrody "Jodły Łemkowskie" na terenie gm. Uście Gorlickie oraz skutków prowadzonej polityki sukcesywnego ograniczania powierzchni lasów objętych gospodarką leśną dla mieszkańców, lokalnych samorządów, Lasów Państwowych oraz polskiego sektora leśno-drzewnego

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr K10INT19318 Posłanki Barbary Bartuś przekazuję odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

1. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska przeanalizowało stanowiska mieszkańców oraz samorządów sprzeciwiających się utworzeniu rezerwatu „Jodły Łemkowskie” w proponowanym kształcie? Jakie znaczenie przypisano tym stanowiskom w prowadzonej procedurze?
2. Czy przed podjęciem decyzji o utworzeniu rezerwatu przeprowadzono lub planuje się przeprowadzenie kompleksowej analizy jego skutków środowiskowych, społecznych i gospodarczych, w szczególności dla mieszkańców gminy Uście Gorlickie oraz lokalnych przedsiębiorców?
3. Czy Ministerstwo przeprowadził o analizę skumulowanego wpływu istniejących i planowanych form ochrony przyrody na terenie powiatu gorlickiego, w tym rezerwatów, obszarów Natura 2000, Magurskiego Parku Narodowego, obszarów chronionego krajobrazu oraz projektowanego Parku Krajobrazowego Beskidu Niskiego? Jeżeli tak, jakie są wyniki tej analizy?
10. Czy Ministerstwo planuje przeprowadzenie dodatkowych konsultacji społecznych dotyczących utworzenia rezerwatu „Jodły Łemkowskie”, w szczególności z mieszkańcami Nowicy i pozostałych miejscowości, których funkcjonowanie może zostać dotknięte planowaną formą ochrony?
11. Czy Ministerstwo odstąpi od utworzenia rezerwatu „Jodły Łemkowskie” w przypadku potwierdzenia, że jego utworzenie w proponowanym kształcie będzie powodowało istotne negatywne skutki społeczne lub gospodarcze dla lokalnej społeczności?

W odpowiedzi na pytania 1-3 oraz 10 i 11 informuje, że zgodnie z art. 13 ustawy o ochronie przyrody¹ uznanie za rezerwat przyrody, obszarów zachowanych w stanie naturalnym lub mało zmienionym, ekosystemy, ostoje i siedliska przyrodnicze, a także siedliska roślin, siedliska zwierząt i siedliska grzybów oraz twory i składniki przyrody nieożywionej, wyróżniające się szczególnymi wartościami przyrodniczymi, naukowymi, kulturowymi lub walorami krajobrazowymi, następuje w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia regionalnego dyrektora ochrony środowiska, po zasięgnięciu opinii regionalnej rady ochrony przyrody.

Proces uznania za rezerwat najczęściej rozpoczyna się od inicjatywy własnej RDOŚ lub zgłoszenia (przez osobę, stowarzyszenie, instytucję itp.) propozycji objęcia ochroną konkretnego obszaru. Podmiot zgłaszający już na tym etapie powinien dostarczyć dokumentację przyrodniczą. RDOŚ analizuje zgromadzony materiał i decyduje, czy wszcząć postępowanie związane z utworzeniem nowego rezerwatu.

Należy wskazać, że tworzenie rezerwatów przyrody to złożony proces, w którym udział bierze wiele podmiotów, instytucji i organizacji. Obowiązujące przepisy prawa nie nakładają obowiązku oraz nie regulują sposobu przeprowadzania konsultacji społecznych. Mimo to, każdy projekt nowego rezerwatu poddawany jest konsultacjom społecznym, a wszystkie zgłoszone uwagi i wnioski są szczegółowo analizowane, tak aby podjęte decyzje odzwierciedlały kompromis pomiędzy potrzebami społeczno-gospodarczymi lokalnej społeczności i ochroną przyrody.

W procesie tym uczestniczą m.in., jednostki samorządu terytorialnego, organizacje społeczne, środowiska naukowe oraz – jeśli projekt dotyczy gruntów pozostających w zarządzie PGL Lasy Państwowe – właściwe nadleśnictwo. Opinie tych podmiotów mają charakter doradczy, jednak ostateczną decyzję podejmuje regionalny dyrektor ochrony środowiska. Ponadto, zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie² przedmiotowy projekt zarządzenia uzgadniany jest z właściwym wojewodą.

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Krakowie (dalej: „RDOŚ w Krakowie”) prowadzi aktualnie proces weryfikacji proponowanych rezerwatów na terenie województwa małopolskiego. Lista obszarów proponowanych do objęcia ochroną została opracowana przez Klub Przyrodników w ramach ogólnopolskiej akcji Rezerваты przyrody – czas na comeback. Na liście tej znajduje się propozycja rezerwatu o nazwie „Jodły łemkowskie”, położonego na południowych stokach Magury Małastowskiej, obejmującego powierzchnię ok. 203 ha.

Unikatowe walory przyrodnicze Magury Małastowskiej są znane od wielu lat. Potwierdza to fakt, iż Gmina Uście Gorlickie położona jest w całości na obszarze Południowomałopolskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, a niemal cały jej obszar znajduje się w granicach Obszaru Specjalnej Ochrony Ptaków Natura 2000 „Beskid Niski” (PLB180002). Na terenie gminy funkcjonuje ponadto specjalny obszar ochrony siedlisk „Ostoje nietoperzy powiatu gorlickiego” (PLH120094). RDOŚ w Krakowie w ramach przeprowadzanej weryfikacji, analizując czy omawiany teren spełnia przesłanki do uznania za rezerwat przyrody, będzie również analizował dotychczas podjęte instrumenty prawne oraz ich efektywność (czy są wystarczające do ochrony przedmiotowego terenu). Ponadto

¹ Dz.U. z 2026 r. poz. 13, ze zm.

² Dz.U. z 2025 r. poz. 428

wskazuję, że w przypadku propozycji rezerwatu o nazwie „Jodły Łemkowskie” decyzja o wszczęciu postępowania związanego z utworzeniem rezerwatu jeszcze nie zapadła, nie były więc prowadzone konsultacje społeczne.

Należy podkreślić, iż pierwotny wniosek o utworzenie rezerwatu przyrody o nazwie „Jodły Łemkowskie” na obszarze Magury Małastowskiej został złożony do RDOŚ w Krakowie w formie mailowej 30 grudnia 2021 r. przez Pana prof. dr. hab. Andrzeja Chlebickiego z Instytutu Botaniki im. Władysława Szafera PAN w Krakowie. W treści wiadomości wnioskodawca powołał się na ustalenia dokonane z Nadleśniczym Nadleśnictwa Łosie, o których RDOŚ w Krakowie nie posiadał wiedzy oraz w nich nie uczestniczył. Wówczas jednak nie podjęto dalszych kroków w przedmiotowej sprawie.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Uście Gorlickie wydała Uchwałę Nr XXIII/246/26 z dnia 29 czerwca 2026 r. w sprawie wyrażenia stanowiska i woli podjęcia działań w związku planowanym utworzeniem rezerwatu przyrody „Jodły Łemkowskie” na terenie Gminy Uście Gorlickie, w której mając na uwadze istniejące już formy ochrony przyrody, funkcjonujące instrumenty prawne oraz prowadzoną gospodarkę leśną uwzględniającą cele przyrodnicze, wyraziła swój sprzeciw w kwestii ustanowienia kolejnego rezerwatu przyrody na obszarze Gminy Uście Gorlickie, uznając działania zmierzające do jego powstania jako niecelowe i nieproporcjonalne.

4. Czy Ministerstwo analizowało wpływ utworzenia kolejnych rezerwatów oraz innych form ochrony przyrody na możliwość prowadzenia zrównoważonej gospodarki leśnej, a także na poziom zatrudnienia i funkcjonowanie przedsiębiorstw sektora leśno-drzewnego w powiecie gorlickim?

W kontekście funkcjonowania polskiego sektora drzewnego i meblarskiego informuję, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska na bieżąco analizuje zmiany dotyczące wolumenu sprzedaży i cen drewna w ujęciu gatunkowym i sortymentowym z uwzględnieniem inflacji. Ponadto MKiŚ prowadzi analizę sytuacji branży leśno-drzewnej w oparciu o dane udostępniane przez GUS. Obowiązujący system sprzedaży drewna przyczynia się do przewidywalności zaopatrzenia odbiorców oraz umożliwia planowanie działalności gospodarczej przez przedsiębiorstwa korzystające z surowca drzewnego. Na stabilność dostaw surowca drzewnego wpływają w szczególności:

- sprzedaż dla stałych odbiorców w oparciu o cykliczne procedury sprzedażowe,
- sprzedaż aukcyjna uzupełniająca podstawową pulę surowca,
- stosowanie jednolitych zasad sprzedaży określanych w obowiązujących regulacjach wewnętrznych Lasów Państwowych.

Dodatkowo, informacja o planowanej ofercie sprzedaży drewna na kolejny rok jest publikowana z wyprzedzeniem – co do zasady we wrześniu – w formie załączników do właściwych decyzji, tj. na około 1–2 miesiące przed rozpoczęciem procedur sprzedażowych. Rozwiązanie to zwiększa przejrzystość oraz pozwala uczestnikom rynku na wcześniejsze przygotowanie do procesu zakupu surowca. Jednocześnie należy wskazać, że podstawą planowania wielkości pozyskania drewna są plany urządzenia lasu, sporządzane i zatwierdzane na podstawie przepisów ustawy o lasach³. Plany te są udostępniane publicznie na stronach internetowych Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe (dalej: „PGL LP”) oraz – przed ich zatwierdzeniem przez ministra właściwego do spraw środowiska – poddawane są obowiązkowym konsultacjom społecznym, zgodnie z przepisami ustawy o

³ Ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz.U. z 2026 r. poz. 663)

udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko⁴.

Należy wskazać, że gospodarka leśna prowadzona jest z uwzględnieniem zasady zrównoważonego rozwoju oraz konieczności zachowania równowagi pomiędzy funkcjami przyrodniczymi, społecznymi i gospodarczymi lasów.

5. Jakie działania Ministerstwo planuje podjąć w celu zapewnienia, aby zwiększanie zakresu ochrony przyrody nie prowadziło do nadmiernego ograniczenia możliwości prowadzenia zrównoważonej gospodarki leśnej i nie powodowało negatywnych skutków społeczno-gospodarczych dla lokalnych wspólnot?

Unijna strategia na rzecz bioróżnorodności 2030 – Przywracanie przyrody do naszego życia (zwana dalej: „strategią”), przyjęta w maju 2020 roku, zakłada objęcie ochroną co najmniej 30% obszarów lądowych i morskich UE, w tym 10% powierzchni powinno zostać objęte ochroną ścisłą. Celem strategii jest zahamowanie utraty różnorodności biologicznej oraz odbudowa zdegradowanych ekosystemów. Odwołanie do tego celu znajduje się również w Strategii leśnej UE do roku 2030. Polska jest daleko do realizacji tego celu, należąc obecnie do państw o najniższym udziale obszarów ochrony ścisłej w Unii Europejskiej – tylko 0,6% powierzchni naszego kraju jest objęte obszarami ścisłej ochrony.

MKiŚ we współpracy z Dyrekcją Generalną Lasów Państwowych przygotowuje zintegrowaną koncepcję wzmocnienia funkcji przyrodniczych i społecznych 20% lasów Skarbu Państwa zarządzanych przez Lasy Państwowe. Koncepcja ta integruje działania na rzecz zwiększenia ochrony lasów, uwzględniając aktualne uwarunkowania strategiczne, społeczne, klimatyczne i ekonomiczne oraz zobowiązania międzynarodowe Polski. Wiodącym celem prowadzenia gospodarki leśnej na obszarach objętych wskazaną koncepcją będzie wspieranie naturalnych procesów zachodzących w ekosystemach leśnych. Prace leśne będą dalej prowadzone, ale zostaną odpowiednio ukierunkowane na ochronę i odbudowę lasów najcenniejszych pod względem przyrodniczym i ważnych dla społeczeństwa. Koncepcja zakłada wzmocnienie funkcji przyrodniczych i społecznych lasów przy jednoczesnym uwzględnieniu ich funkcji gospodarczych. Wzmocnienie tych funkcji będzie wiązało się ze zmniejszeniem pozyskania drewna z drzewostanów o największej wartości przyrodniczej oraz szczególnym znaczeniu społecznym i obronnym.

6. Jaki obszar Lasów Państwowych ma zostać do 2030 roku objęty ograniczeniami lub wyłączeniami z gospodarki leśnej w związku z wdrażaniem Zintegrowanej Koncepcji Leśnej, w tym w ramach OCP, HCVF, moratoriów na pozyskanie drewna, lasów społecznych oraz identyfikacji starolasów?

Zgodnie z założeniami Zintegrowanej Koncepcji Leśnej, lasy o wiodącej funkcji przyrodniczej lub społecznej powinny stanowić co najmniej 20% ogólnej powierzchni lasów Skarbu Państwa zarządzanych przez Lasy Państwowe. Jednocześnie część szczególnie cennych fragmentów przyrody powinna zostać wyłączona z funkcji pozyskania drewna i ma stanowić co najmniej 11% ogólnej powierzchni lasów Skarbu Państwa zarządzanych przez Lasy Państwowe.

⁴ Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2026 r. poz. 670 z późn. zm.).

7. Czy Ministerstwo dokonało analizy wpływu tych działań na przychody i stabilność finansową Lasów Państwowych, a także na ich zdolność do finansowania zadań z zakresu ochrony przyrody, edukacji leśnej, utrzymania infrastruktury turystycznej i innych zadań o charakterze społecznym?

MKiŚ na bieżąco monitoruje kluczowe parametry decydujące o sytuacji finansowej PGL LP, w szczególności poziom przychodów, kosztów, sprzedaży drewna oraz osiąganych wyników finansowych. Podkreślam, że przychody oraz koszty Lasów Państwowych są kształtowane przez bardzo wiele czynników, w tym pozyskanie drewna. Z analizy danych historycznych ze sprawozdań finansowo-gospodarczych Lasów Państwowych prowadzonej przez MKiŚ wynika, że w ostatnich latach występowały fluktuacje poziomu przychodów i kosztów Lasów Państwowych, spowodowane przede wszystkim czynnikami makroekonomicznymi, w tym sytuacją na rynkach międzynarodowych oraz sytuacją geopolityczną. W przypadku kosztów istotny wpływ na ich wysokość mają decyzje podejmowane przez kierownictwo Lasów Państwowych. Należy zaznaczyć, że w latach 2024-2026 koszty Lasów Państwowych zostały znacząco ograniczone w stosunku do okresu przed rokiem 2024.

Dane dotyczące przychodów i kosztów Lasów Państwowych są dostępne w sprawozdaniach finansowo-gospodarczych na stronie internetowej Lasów Państwowych⁵. Działania związane ze wzmacnianiem funkcji przyrodniczych i społecznych lasów trwają od 2024 r., a ich skutki są uwzględniane w bieżącej ocenie sytuacji ekonomicznej Lasów Państwowych. W 2025 r. Lasy Państwowe osiągnęły wynik finansowy netto w wysokości około 570 mln zł (wobec 764 mln zł w 2024 r.). Oznacza to spadek wyniku netto w ujęciu rok do roku, niemniej jednak jest to wartość istotnie wyższa od planowanej (poniżej 400 mln), ponadto w obu latach działalność Lasów Państwowych zakończyła się wynikiem dodatnim⁶.

8. Jaki będzie wpływ planowanego dodatkowego obciążenia Lasów Państwowych w wysokości 200 mln zł rocznie na ich sytuację finansową i możliwość realizacji ustawowych zadań? Czy Ministerstwo analizowało łącznie skutki finansowe tego obciążenia oraz równoczesnego ograniczania powierzchni, na której prowadzona jest gospodarka leśna?

Należy wskazać, że kwestia ta jest związana z procedowanym projektem ustawy oznaczonym w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów numerem UD108. Projekt ten zakłada utworzenie nowego, stałego mechanizmu finansowania ochrony przyrody w Polsce, w ramach którego część przychodów Lasów Państwowych ze sprzedaży drewna będzie przekazywana do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Zgodnie z przyjętym przez Radę Ministrów projektem mowa o 2% przychodów ze sprzedaży drewna. Szacuje się, że na ochronę przyrody będzie trafiało około 200 mln zł rocznie⁷.

⁵Link: www.lasy.gov.pl/pl/informacje/publikacje/informacje-statystyczne-i-raporty/sprawozdanie-finansowo-gospodarcze-pgl-lp

⁶ Sprawozdanie finansowo-gospodarcze PGL Lasy Państwowe za 2025 rok (<https://www.lasy.gov.pl/pl/informacje/publikacje/informacje-statystyczne-i-raporty/sprawozdanie-finansowogospodarcze-pgl-lp>)

⁷ Projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy - Prawo ochrony środowiska (UD108) <https://www.gov.pl/web/premier/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-lasach-oraz-ustawy--prawo-ochrony-srodowiska>.

9. Czy Ministerstwo analizowało wpływ ograniczenia dostępności krajowego surowca drzewnego na funkcjonowanie polskiego sektora drzewnego i meblarskiego, w tym producentów stolarki drewnianej, mebli oraz innych wyrobów z drewna? Czy oceniano możliwe skutki takich ograniczeń dla konkurencyjności polskich przedsiębiorstw na rynku europejskim?

MKiŚ monitoruje bieżące dane dotyczące produkcji podstawowych wyrobów drzewnych. Zgodnie z najnowszymi danymi Głównego Urzędu Statystycznego, w 2025 r. produkcja tarcicy ogółem wyniosła 4 461 dam³ i była o 6,4% wyższa niż w 2024 r. W tym samym okresie produkcja płyt pilśniowych wzrosła o 7,5%, a produkcja pelletów i brykietów z drewna wzrosła o 24,2%.⁸ Dane te wskazują na wzrost produkcji podstawowych wyrobów drzewnych w 2025 r. w stosunku do 2024 r. i stanowią istotny element oceny bieżącej sytuacji krajowego przemysłu drzewnego. Jednocześnie działania dotyczące wzmacniania funkcji przyrodniczych i społecznych lasów są prowadzone z uwzględnieniem potrzeby zachowania trwałości zasobów leśnych oraz stabilnej podaży surowca drzewnego.

Z wyrazami szacunku

Paulina Hennig-Kloska
Minister Klimatu i Środowiska
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM

⁸ Produkcja wyrobów przemysłowych w 2025 r. (<https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/przemysl-budownictwo-srodki-trwale/przemysl/produkcja-wyrobow-przemyslowych-w-2025-r-%2C8%2C9.html>).