



Minister Klimatu i Środowiska

DPN-WEP.0500.16.2026.ŻW
4531573.18753821.15103000
Warszawa, 09-09-2026

Dotyczy: interpelacji Pana Posła na Sejm RP Tomasza Treli z 25 sierpnia 2026 r. znak: K10INT19262, w sprawie wysokich cen i ograniczenia dostępności pelletu.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
Sejm RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją w sprawie wysokich cen i ograniczenia dostępności pelletu, przedstawiam wyjaśnienia na kwestie pozostające we właściwości Ministra Klimatu i Środowiska.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska, mając na uwadze ograniczony potencjał krajowej biomasy zrównoważonej, w tym biomasy leśnej, oraz rosnące zapotrzebowanie na ten surowiec ze strony przemysłu drzewnego, energetyki zawodowej i ciepłownictwa, opracowało dokument pt. „Analiza dostępności biomasy stałej – zrównoważony potencjał na cele energetyczne w Polsce”. Dokument ten został stworzony na potrzeby aktualizacji Krajowego Planu w dziedzinie Energii i Klimatu do 2030 r. z perspektywą do 2040 r. Analiza wskazuje, że zrównoważony potencjał biomasy na cele energetyczne jest ograniczony i wynosił ok. 291 PJ w 2023 r., natomiast w perspektywie lat 2030-2040 prognozowany jest jego spadek do ok. 275 PJ rocznie (scenariusz WAM). Ponadto zasoby biomasy drzewnej są już obecnie w znacznym stopniu zagospodarowane na cele energetyczne, a Polska nie dysponuje potencjałem pozwalającym na prowadzenie transformacji energetyki zawodowej i ciepłownictwa w oparciu o coraz większe zużycie biomasy drzewnej. Dalszy wzrost wykorzystania biomasy przez sektor energetyczny będzie prowadził do zwiększenia ryzyka niedoborów surowca, wzrostu zależności importowej oraz występowania napięć cenowych i podażowych na rynku.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska konsekwentnie wdraża zasadę kaskadowego wykorzystania biomasy, określoną w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2413 z dnia 18 października 2023 r. zmieniającej dyrektywę (UE) 2018/2001, rozporządzenie (UE) 2018/1999 i dyrektywę 98/70/WE w odniesieniu do promowania energii ze źródeł odnawialnych oraz uchylającej dyrektywę Rady (UE) 2015/652. Zasada ta opiera się na priorytetowym wykorzystaniu biomasy do zastosowań o najwyższej możliwej wartości dodanej, przy czym jej użycie na cele energetyczne stanowi końcowy etap w

hierarchii przeznaczenia, realizowany dopiero po pełnym wyczerpaniu jej potencjału materiałowego co przynosi wyższą wartość gospodarczą i technologiczną.

W polskim porządku prawnym zasada ta została częściowo wdrożona m.in. poprzez ustawę o odnawialnych źródłach energii [1] oraz rozporządzenie w sprawie szczegółowych cech jakościowo-wymiarowych drewna energetycznego [2]. Rozporządzenie to stanowi istotny element porządkowania rynku biomasy drzewnej oraz realizacji zasady kaskadowości, które uniemożliwia udzielanie wsparcia finansowego (operacyjnego) dla instalacji wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej drewno inne niż drewno energetyczne. Rozporządzenie to ogranicza możliwość spalania drewna, które może zostać wykorzystane w sposób bardziej wartościowy gospodarczo, np. w przemyśle meblarskim.

Ponadto prowadzone są prace nad projektem ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (UC118), który wdraża zasady kaskadowego wykorzystania biomasy zawarte w Dyrektywie RED III [3]. Projekt przewiduje m.in. wyłączenie pniaków i korzeni z biomasy kwalifikującej się do systemów wsparcia OZE, rozszerzenie stosowania kryteriów zrównoważonego rozwoju oraz systemowe wykluczenie możliwości odnawiania oraz udzielania nowego wsparcia finansowego dla instalacji wytwarzających wyłącznie energię elektryczną z biomasy leśnej.

Należy jednocześnie podkreślić, że zarówno obowiązujące rozporządzenie dotyczące drewna energetycznego, jak i rozwiązania przewidziane w projekcie UC118 odnoszą się do wykorzystania biomasy w energetyce zawodowej w części dotyczącej zasad funkcjonowania systemów wsparcia odnawialnych źródeł energii. Regulacje te nie ograniczają dostępności surowca dla producentów peletu ani nie wpływają na poziom pozyskania drewna. Ich celem jest uporządkowanie rynku biomasy, realizacja zasady kaskadowego wykorzystania drewna oraz wykorzystania biomasy leśnej w sektorach, w których tworzy ona najwyższą wartość dodaną, w sytuacji ograniczonego krajowego potencjału tego surowca.

Powyższe działania wpisują się w szerszy kierunek polityki Ministerstwa Klimatu i Środowiska polegający na odchodzeniu od wykorzystywania biomasy leśnej do wytwarzania energii elektrycznej i ciepła również poprzez odpowiednie kształtowanie mechanizmów wsparcia inwestycyjnego. Przykładem takich działań jest program priorytetowy „Fundusz Transformacji Ciepłownictwa”, w którym nie przewidziano wsparcia dla źródeł wytwarzania ciepła wykorzystujących biomasę leśną, zarówno pochodzącą bezpośrednio z lasu, jak i z działów przemysłu powiązanych z leśnictwem. Rozwiązanie to ma ograniczać presję na zasoby biomasy drzewnej oraz sprzyjać wykorzystaniu alternatywnych rodzajów biomasy, w szczególności biomasy pochodzenia rolniczego, a także rozwojowi docelowych technologii zeroemisyjnych.

Resort klimatu, w oparciu o posiadane dane dotyczące dostępności biomasy oraz kierunki przyjęte w Krajowym Planie w dziedzinie Energii i Klimatu, stoi na stanowisku, że zużycie biomasy leśnej w energetyce zawodowej powinno po 2030 r. stopniowo spadać, natomiast konwersje jednostek wytwórczych z węglowych na biomasowe nie powinny mieć już miejsca. Poprawa bezpieczeństwa energetycznego w kolejnych latach powinna opierać się przede wszystkim na poprawie efektywności energetycznej, rozwoju bezemisyjnych źródeł energii, magazynowaniu energii i ciepła oraz postępującej elektryfikacji elektroenergetyki, ciepłownictwa i ogrzewnictwa.

Wzrost cen peletu może być rezultatem jednoczesnego oddziaływania kilku czynników, w szczególności:

- rosnącej konkurencji o biomasę pomiędzy gospodarstwami domowymi, ciepłownictwem i energetyką zawodową, a także przemysłem meblarskim i papierniczym;
- wzrostu liczby użytkowników kotłów na pelet i zwiększonego popytu na paliwo;
- ograniczonej dostępności wiór i trocin wykorzystywanych do produkcji peletu;
- wzrostu kosztów energii, produkcji i transportu.

W konsekwencji, ceny peletu pozostają wrażliwe zarówno na krajowe warunki podaży drewna i biomasy, jak i na sytuację na europejskich rynkach energii oraz paliw odnawialnych.

Pelet produkowany jest głównie z trocin, zrębków i innych produktów ubocznych przemysłu drzewnego. Oznacza to, że jego podaż jest bezpośrednio uzależniona m.in. od ilości biomasy kierowanej do przetwórstwa drewna. Ograniczenia dostępności surowca drzewnego skutkują zaburzeniem ilości pozostałości poprodukcyjnych wykorzystywanych do produkcji peletu. Produkcja peletu, w porównaniu do innych paliw pochodzenia biologicznego, jest procesem niezwykle energochłonnym, który obejmuje m.in. suszenie biomasy, rozdrabnianie, prasowanie oraz pakowanie i magazynowanie gotowego produktu. Wzrost cen energii elektrycznej, paliw oraz usług transportowych bezpośrednio przekłada się na koszty wytwarzania i dystrybucji peletu.

W 2023 r. ilość surowca drzewnego pozyskiwanego przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe wyniosła ponad 39 mln m³, w 2024 r. było to ponad 40 mln m³, natomiast w 2025 r. ponad 39 mln m³. W perspektywie ostatnich lat wielkość produkcji utrzymuje się na zbliżonym poziomie – dostęp do surowca nie został ograniczony. Ograniczenie wycinki dotyczy jedynie najcenniejszych obszarów leśnych, a co istotne nastąpił znaczący spadek wolumenu importu surowca drzewnego o 38% (1,1 mln m³) przy wzroście eksportu o 19% (3,8 mln m³). Bilans handlu zagranicznego drewnem jest dodatni i wynosi 2,6 mln m³.

Pozyskanie drewna prowadzone jest zgodnie z zasadami trwale zrównoważonej i wielofunkcyjnej gospodarki leśnej. Wielkość pozyskania jest uzależniona od przyrodniczych warunków produkcji, wymogów hodowlanych i ochronnych oraz zasady trwałości lasów. Oznacza to, że krajowa baza surowcowa stanowiąca źródło drewna, a pośrednio także trocin i zrębków wykorzystywanych do produkcji peletu, jest ograniczona i nie może zostać znacząco zwiększona bez ryzyka dla trwałości ekosystemów leśnych. Lasy Państwowe osiągnęły poziom pozyskania zbliżony do maksymalnego możliwego przy zachowaniu zasad zrównoważonej gospodarki leśnej. W związku z tym, w najbliższych latach przewiduje się utrzymanie pozyskania na poziomie ok. 39–40 mln m³ rocznie. Ewentualny wzrost ponad ten poziom mógłby nastąpić jedynie w sytuacjach nadzwyczajnych, związanych np. z nasileniem czynników klimatycznych powodujących masowe zamieranie drzewostanów.

Działania służące zwiększeniu dostępności surowców wykorzystywanych do produkcji peletu powinny uwzględniać fakt, że trociny, wióry, zrębki i inne produkty uboczne przemysłu drzewnego powstają przede wszystkim jako rezultat działalności sektora drzewnego, a ich podaż jest bezpośrednio związana ze skalą pozyskania i przerobu drewna.

Z tego względu możliwości administracyjnego zwiększania ilości tych surowców są ograniczone.

Sektor leśno-drzewny pozostaje ważną częścią polskiej gospodarki, generując znaczącą wartość produkcji, eksportu i zatrudnienia. Jednocześnie przedsiębiorstwa funkcjonujące w tym sektorze stoją przed wyzwaniami związanymi z transformacją gospodarczą, zmianami struktury popytu oraz koniecznością zwiększania efektywności materiałowej i energetycznej procesów produkcyjnych.

Sytuacja ekonomiczna krajowych tartaków i przedsiębiorstw przemysłu drzewnego pozostaje zróżnicowana w zależności od segmentu rynku oraz profilu działalności. W ostatnich latach branża doświadczała skutków spowolnienia gospodarczego na głównych rynkach eksportowych, zmian popytu na wyroby drzewne oraz wysokiej zmienności kosztów energii, transportu i pracy, co wpływało na rentowność części przedsiębiorstw.

Najnowsze dane Głównego Urzędu Statystycznego (GUS) opublikowane 13 lipca 2026 r. w ramach publikacji pn. Produkcja wyrobów przemysłowych w 2025 r. potwierdzają, że w 2025 r. produkcja peletów i brykietów z drewna wyniosła 1 171 069 ton, tj. była o 24,2% wyższa niż w 2024 r. Jednocześnie produkcja tarcicy wzrosła o 6,4%, a płyt pilśniowych o 7,5%, co wskazuje na zwiększenie aktywności krajowego przemysłu drzewnego i większą dostępność produktów ubocznych wykorzystywanych do produkcji peletu. Z kolei wartość produkcji sprzedanej w dziale „Wyroby z drewna, korka, słomy i materiałów w rodzaju stosowanych do wyplatania” wzrosła w 2025 r. o 10,5% (w cenach stałych) w porównaniu z 2024 r., co było najwyższym wzrostem spośród wszystkich działów przetwórstwa przemysłowego.

W celu zwiększenia przewidywalności dostaw drewna dla branży leśno-drzewnej Ministerstwo Klimatu i Środowiska zleciło Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych Przygotowanie krótko-, średnio- i długookresowej strategii pozyskania drewna przez Lasy Państwowe, obejmującej perspektywę do 2030, 2035 i 2050 roku. Dokument ma uwzględniać aktualne uwarunkowania oraz cele strategiczne, społeczne, klimatyczne i gospodarcze, w tym potrzebę zapewnienia stabilnego i zrównoważonego rozwoju krajowej branży leśno-drzewnej. Dzięki opracowaniu strategii możliwe będzie zwiększenie przewidywalności działania przedsiębiorstw wykorzystujących drewno i produkty jego przerobu.

Podstawa prawna

- [1] Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2026 r. poz. 68, z późn. zm.).
- [2] Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 30 maja 2025 r. w sprawie szczegółowych cech jakościowo-wymiarowych drewna energetycznego (Dz. U. z 2025 r. poz. 746).
- [3] Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2413 z dnia 18 października 2023 r. zmieniająca dyrektywę (UE) 2018/2001, rozporządzenie (UE) 2018/1999 i dyrektywę 98/70/WE w odniesieniu do promowania energii ze źródeł odnawialnych oraz uchylająca dyrektywę Rady (UE) 2015/652.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Krzysztof Bolesta
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości: Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.