



# Minister Zdrowia

ZPŚ.050.45.2026.1  
Warszawa, 28 sierpnia 2026

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer nr 19052 Pana Posła Romana Fritza w sprawie stosowania przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej nieznajdującego oparcia w przepisach kryterium minimalnej liczby sal lekcyjnych przy opiniowaniu lokali przeznaczonych na szkoły, przekazuję poniższe informacje.

Na wstępie należy wskazać, iż podstawowym aktem prawnym regulującym funkcjonowanie systemu oświaty jest ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 820 z późn. zm.). Warunki zakładania szkół i placówek niepublicznych zostały określone w art. 168 ustawy.

Zgodnie z art. 168 ust. 1 ww. ustawy, osoby prawne i osoby fizyczne mogą zakładać szkoły i placówki niepubliczne po uzyskaniu wpisu do ewidencji prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego obowiązującą do prowadzenia odpowiedniego typu publicznych szkół i placówek. Do wniosku o wpis do ewidencji należy dołączyć m.in. pozytywną opinię właściwego państwowego powiatowego inspektora sanitarnego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 6 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 416 z późn. zm.) do zakresu jej działania należy kontrola przestrzegania przepisów określających wymagania higieniczne i zdrowotne, w szczególności dotyczących higieny pomieszczeń i wymagań w stosunku do sprzętu używanego w szkołach i innych placówkach oświatowo wychowawczych, szkołach wyższych oraz w ośrodkach wypoczynku.

Organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w oparciu o przedłożone przez inwestora dokumenty m.in. opis lokalu wraz z rysunkami rzutów i przekrojów przedmiotowych pomieszczeń placówki z uwzględnieniem przeznaczenia pomieszczeń oraz założenia funkcjonalno – programowe placówki, dokonują m.in. analizy w kontekście planowanej liczby uczniów w odniesieniu do warunków przestrzennych danej placówki, w celu zapewnienia uczniom bezpieczeństwa sanitarno-higienicznego.

W zakresie pytania nr 1, uprzejmie informuję, że Główny Inspektor Sanitarny na przestrzeni ostatnich 5 lat nie przygotowywał ani nie rozpowszechniał dokumentów dotyczących minimalnej liczby pomieszczeń lekcyjnych wymaganych przy opiniowaniu lokali przeznaczonych na szkoły.

W zakresie pytania nr 6, uprzejmie informuję, że zagadnienie minimalnej liczby pomieszczeń lekcyjnych, nie było przedmiotem żadnej z porad, spotkań, wideokonferencji ani też szkoleń przeprowadzonych przez Głównego Inspektora Sanitarnego w przeciągu ostatnich 5 lat.

W zakresie pytania nr 7, uprzejmie informuję, że Ministerstwo Edukacji na przestrzeni ostatnich 5 lat nie zwracało się do Głównego Inspektoratu Sanitarnego o przyjęcie praktyki w zakresie uzależnienia wydania opinii sanitarnej na podstawie art. 168 ust. 4 pkt 3 lit. d ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2026 r. poz. 820 z późn. zm.) od minimalnej liczby pomieszczeń klasowych.

W zakresie pytania nr 8, należy zwrócić uwagę, że obowiązujące przepisy prawne nie określają wprost minimalnej liczby sal lekcyjnych w szkołach. Natomiast, podkreślenia wymaga, iż organizacja planu lekcyjnego musi zapewniać realizację podstawy programowej oraz bezpiecznych i higienicznych warunków nauki dla wszystkich uczniów.

W zakresie pytania nr 9, informuję, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że wszelkie działania organu administracji publicznej są oparte na wyrażnie określonej normie kompetencyjnej. Wymóg działania organów władzy publicznej na podstawie prawa oznacza w szczególności nakaz podejmowania przez te organy działań tylko w przypadkach prawem przewidzianych, jak również przyjmowania rozstrzygnięć w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

W zakresie pytania nr 10, informuję, że każda sprawa rozpatrywana jest indywidualnie przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, wydanie opinii wiąże się z oceną uwzględniającą m.in. przewidywaną liczbą uczniów, klas (oddziałów) jak również harmonogramem zajęć oraz sposobem wykorzystywania pomieszczeń.

W zakresie pytań nr 11 oraz 12, uprzejmie informuję, iż dokonując oceny warunków bazy lokalowej powinno uwzględnić się wymagania dotyczące infrastruktury placówki wynikające z art. 103 ust. 1. ustawy Prawo oświatowe, zgodnie z którym, szkoła w zakresie realizacji zadań statutowych zapewnia uczniom możliwość korzystania z:

- 1) pomieszczeń do nauki z niezbędnym wyposażeniem;
- 2) biblioteki;
- 3) świetlicy - w przypadku szkoły podstawowej, szkoły artystycznej realizującej kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej i szkoły prowadzącej kształcenie specjalne, o której mowa w art. 127 ust. 1;
- 4) gabinetu profilaktyki zdrowotnej spełniającego szczegółowe wymagania, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 22 ust. 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2026 r. poz. 156), oraz wyposażonego w sprzęt, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 31d ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1461, 1537 i 1739 oraz z 2026 r. poz. 26 i 203) w części dotyczącej warunków realizacji świadczeń gwarantowanych pielęgniarstwa lub higienistki szkolnej;
- 5) zespołu urządzeń sportowych i rekreacyjnych;
- 6) pomieszczeń sanitarno-higienicznych i szatni;
- 7) pomieszczenia umożliwiającego bezpieczne i higieniczne spożycie posiłków podczas pobytu w szkole - w przypadku szkoły podstawowej oraz szkoły artystycznej realizującej kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej.

Dodatkowo, zgodnie z § 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie podstawowych warunków niezbędnych do realizacji przez szkoły i nauczycieli zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz programów nauczania (Dz. U. z 2024 r. poz. 9 z późn. zm.), obiekt szkolny powinien:

- 1) posiadać pomieszczenia do realizacji zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, które spełniają wymagania dla pomieszczeń przeznaczonych na stały pobyt ludzi,
- 2) spełniać warunki techniczne i lokalizacyjne- określone w przepisach rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz.U. z 2022 r. poz. 1225 oraz z 2023 r. poz. 2442).

Baza lokalowa powinna zapewnić uczniom wymagane prawem warunki bezpieczeństwa i higieny. Ocena spełnienia wymagań sanitarnych i higienicznych powinna być dokonywana indywidualnie dla każdego obiektu, przez właściwego powiatowego inspektora sanitarnego, z uwzględnieniem dokumentacji dotyczącej obiektu, jego rzeczywistego stanu oraz sposobu organizacji działalności. Zakres niezbędnej bazy lokalowej jest oceniany z uwzględnieniem w szczególności: liczby uczniów, liczby oddziałów, organizacji pracy szkoły oraz rodzaju prowadzonej działalności.

W zakresie pytania nr 1 w drugiej części interpelacji, informuję, że jak wynika ze wstępnie przekazanych informacji przez Państwowych Wojewódzkich Inspektorów Sanitarnych w większości przypadków powiatowe stacje sanitarno-epidemiologiczne nie uzależniają wydania opinii sanitarnych, w trybie art. 168 ustawy Prawo oświatowe, od minimalnej liczby pomieszczeń sal lekcyjnych. Natomiast, z uwagi na krótki termin na udzielenie odpowiedzi, zagadnienie zostanie poddane pogłębionej analizie w późniejszym czasie.

W zakresie pytania nr 2 w drugiej części interpelacji, uprzejmie informuję, że Ministerstwo Zdrowia ani Główny Inspektor Sanitarny nie prowadzą tego typu statystyk, ani też ogólnokrajowego rejestru wydanych opinii sanitarnych przez organy szczebla powiatowego na podstawie art. 168 ustawy Prawo oświatowe. Uprzejmie informuję, że przygotowanie oczekiwanej odpowiedzi wymagałoby pogłębionej analizy poprzedzonej zebraniem niezbędnych danych źródłowych.

W zakresie pytania nr 5 w drugiej części interpelacji, informuję, że do Głównego Inspektoratu Sanitarnego na przestrzeni ostatnich 5 lat nie wpływały wystąpienia interwencyjne dotyczące wydanych negatywnych opinii przez organy PIS na podstawie art. 168 ustawy Prawo oświatowe w związku z niezapewnieniem niewystarczającej liczby pomieszczeń lekcyjnych.

W zakresie pytań nr 6, nr 7 oraz nr 8 drugiej części interpelacji, informuję, że z uwagi na potrzebę udzielenia odpowiedzi na niniejszą interpelację, Główny Inspektor Sanitarny zwrócił się do Państwowych Wojewódzkich Inspektorów Sanitarnych, z prośbą o przedłożenie informacji czy stosowana jest praktyka przez państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych uzależniająca wydanie opinii sanitarnej w trybie art. 168 ustawy Prawo oświatowe od minimalnej liczby pomieszczeń sal lekcyjnych.

Jak wynika z informacji przekazanych przez Państwowych Wojewódzkich Inspektorów Sanitarnych w większości powiatowe stacje sanitarno-epidemiologiczne nie uzależniają wydania opinii sanitarnych, w trybie art. 168 ustawy Prawo oświatowe, od minimalnej liczby pomieszczeń sal lekcyjnych. Ocena warunków lokalowych i sanitarnych dokonywana jest każdorazowo, z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa oraz rzeczywistych warunków funkcjonowania szkoły, w szczególności zapewnienia właściwych warunków higienicznych, sanitarnych i bezpieczeństwa uczniów oraz możliwości prawidłowej organizacji zajęć.

W zakresie pytania nr 9 w drugiej części interpelacji, uprzejmie informuję, że w Ministerstwie Zdrowia obecnie nie jest planowane prowadzenie prac legislacyjnych w tym zakresie.

Z wyrazami szacunku

z upoważnienia Ministra Zdrowia  
Katarzyna Kęcka  
Podsekretarz Stanu  
/dokument podpisany elektronicznie/