



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-12.054.15.2026

Warszawa, 01 października 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 19021 pośła na Sejm RP Bartosza Romowicza, przedstawiam następujące stanowisko.

Zgodnie z art. 2 pkt 34 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251, z późn. zm.), pojazd wolnobieżny jest to pojazd silnikowy, którego konstrukcja ogranicza prędkość jazdy do 25 km/h, z wyłączeniem ciągnika rolniczego. Pojazd wolnobieżny dopuszczony do ruchu musi spełniać przesłanki wymienione w art. 66 ust. 1 ww. ustawy, stanowiące, że pojazd uczestniczący w ruchu musi być zbudowany, wyposażony i utrzymany, aby korzystanie z niego:

- nie zagrażało bezpieczeństwu osób nim jadących lub innych uczestników ruchu, nie naruszało porządku ruchu na drodze i nie narażało kogokolwiek na szkodę;
- nie zakłócało spokoju publicznego przez powodowanie hałasu przekraczającego poziom określony w przepisach szczegółowych;
- nie powodowało wydzielania szkodliwych substancji w stopniu przekraczającym wielkości określone w przepisach szczegółowych;
- nie powodowało niszczenia drogi;
- zapewniało dostateczne pole widzenia kierowcy oraz łatwe, wygodne i pewne posługiwanie się urządzeniami do kierowania, hamowania, sygnalizacji i oświetlenia drogi przy równoczesnym jej obserwowaniu;
- nie powodowało zakłóceń radioelektrycznych w stopniu przekraczającym wielkości określone w przepisach szczegółowych.

Zgodnie z art. 71 ust. 1 w powiązaniu z ust. 2 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, pojazdy wolnobieżne nie podlegają obowiązkowi rejestracji, a dopuszczenie do ruchu uzyskują pod warunkiem spełnienia wymagań art. 66 tej ustawy - na podstawie dokumentacji wystawionej przez producenta. W dokumentacji tej powinny być umieszczone m.in. dane techniczne pojazdu oraz dopuszczalna liczba miejsc. Pojazdy wolnobieżne wyłączone są z systemu badań technicznych pojazdów, o czym stanowi art. 81 ust. 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Wyjątek stanowią pojazdy wolnobieżne wchodzące w skład kolejki turystycznej, zdefiniowanej w art. 2 pkt 49a ww. ustawy, które podlegają obowiązkowi rejestracji i badań technicznych pojazdów.

Szczegółowe warunki, jakie musi spełniać pojazd wolnobieżny określone zostały w Dziale IV rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia (Dz. U. z 2024 r. poz. 502 i 1417). Pojazdy wolnobieżne powinny być oznakowane z tyłu trójkątną tablicą wyróżniającą zgodnie z § 52 ust. 1 ww. rozporządzenia. Warunki techniczne dla kolejki turystycznej natomiast są określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 2 czerwca 2010 r. w sprawie warunków technicznych pojazdów wchodzących w skład kolejki turystycznej oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia (Dz. U. z 2010 r. Nr 110, poz. 729).

Zgodnie z art. 83 ust. 3a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1490, z późn. zm.), organy wydające uprawnienia przewozowe są obowiązane przedstawiać ministrowi właściwemu do spraw transportu, dwa razy w roku, w terminach do dnia 31 stycznia oraz do dnia 31 lipca, informacje dotyczące liczby i zakresu ważnych zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencji, zezwoleń i wydanych zaświadczeń na przewozy drogowe na potrzeby własne oraz liczby wypisów z tych dokumentów, a także liczby licencji na wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy. Z uwagi, że przewozy pojazdami wolnobieżnymi nie podlegają pod regulacje ustawy o transporcie drogowym, resort infrastruktury nie gromadzi danych dotyczących liczby pojazdów wolnobieżnych wykorzystywanych do odpłatnego przewozu osób oraz świadczenia usług turystycznych na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie z informacjami pozyskanymi od Komendanta Głównego Policji, przewóz osób pojazdami wolnobieżnymi, w tym świadczenie usług turystycznych, to działalność prowadzona głównie sezonowo, w miejscowościach o charakterze turystycznym. Mimo rosnącej popularności tego rodzaju przewozów, udział w ruchu pojazdów wolnobieżnych pozostaje znikomy. Niewielka liczba zgłoszeń dotyczących ewentualnych nieprawidłowości związanych z ruchem pojazdów wolnobieżnych, w tym wyniki prowadzonych wyrywkowo kontroli tych pojazdów oraz ich kierujących nie potwierdzają, aby wzrost liczby tych pojazdów wpływał na stan bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Ponadto forma i zakres gromadzonych przez Policję danych uniemożliwia ich wygenerowanie w zakresie zdarzeń drogowych z udziałem ww. pojazdów.

Inspekcja Transportu Drogowego również prowadziła działania kontrolne względem pojazdów wolnobieżnych wykorzystywanych do odpłatnego przewozu osób w miejscowościach turystycznych. Jak wynika z informacji przekazanych przez Wojewódzkich Inspektorów Transportu Drogowego wyżej wskazane działania pozwoliły na stwierdzenie nieprawidłowości w zakresie stanu technicznego pojazdów typu „melex”, takich jak pęknięcie szyby czołowej, uszkodzenie lusterka wstecznego, brak odpowiedniego oświetlenia pojazdu czy nadmierne zużycie opon. Skutkiem stwierdzonych usterek było zarówno nałożenie na kierujących tymi pojazdami mandatów karnych, jak i zakazu wykonywania przewozów osób do czasu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

W odróżnieniu od przewozu osób kolejkami turystycznymi przewóz osób pojazdami wolnobieżnymi nie jest prawnie uregulowany. Obecnie resort infrastruktury prowadzi prace legislacyjne związane z projektem ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym, ustawy - Prawo przewozowe oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym (nr UD 431 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów). Projekt ma na celu doprecyzowanie zasad podejmowania i wykonywania krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką. Projekt ustawy w niedługim czasie zostanie skierowany do konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych. Nie jest wykluczone, że w wyniku zgłoszonych do projektu ustawy w ramach konsultacji publicznych uwag, projekt zostanie uzupełniony o regulacje dotyczące zasad wykonywania przewozów pojazdami wolnobieżnymi wykorzystywanymi do odpłatnego przewozu osób oraz świadczenia usług turystycznych.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu