



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Znak pisma: DN-I.054.10.2026  
Warszawa, 17 sierpnia 2026 r.

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Dotyczy:** interpelacji nr 18897 w sprawie podjęcia działań rządu na rzecz zapewnienia jednolitego stosowania przepisów oraz ochrony interesów rodzin korzystających z rodzinnych ogrodów działkowych na gruntach oddanych w użytkowanie wieczyste

**Szanowny Panie Marszałku,**

w odpowiedzi na interpelację nr 18897 z dnia 29 lipca 2026 r., Pani Poseł Bożeny Lisowskiej w sprawie podjęcia działań rządu na rzecz zapewnienia jednolitego stosowania przepisów oraz ochrony interesów rodzin korzystających z rodzinnych ogrodów działkowych na gruntach oddanych w użytkowanie wieczyste, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę podkreślić, że propozycja zmian legislacyjnych Krajowego Zarządu Polskiego Związku Działkowców, o której mowa w treści interpelacji, wpłynęła do Ministerstwa Rozwoju i Technologii w styczniu 2026 r. Zgłoszone wówczas propozycje legislacyjne obejmowały zagadnienia pozostające we właściwości kilku resortów. W obszarze kompetencji Ministerstwa Rozwoju i Technologii pozostawał postulat wprowadzenia preferencyjnej stawki opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego dla gruntów oddanych w użytkowanie wieczyste dla celów rodzinnych ogrodów działkowych.

W celu dokonania oceny zasadności interwencji legislacyjnej w powyższym zakresie resort rozwoju i technologii w marcu b.r. zwrócił się pisemnie do wszystkich wojewodów oraz do Polskiego Związku Działkowców o wskazanie obowiązujących stawek procentowych oraz wysokości opłat rocznych z tytułu użytkowania wieczystego gruntów Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego oddanych na cele zakładania i prowadzenia rodzinnych ogrodów działkowych.

Zgodnie z przekazanymi informacjami, w zdecydowanej większości przypadków grunty oddane w użytkowanie wieczyste na potrzeby zakładania i prowadzenia rodzinnych ogrodów działkowych **są oddane w użytkowanie wieczyste nieodpłatnie**. Polski Związek Działkowców, w piśmie z dnia 27 marca 2026 r. wskazał, że „*pierwotnie otrzymywał od Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego prawo użytkowania wieczystego nieodpłatnie*” oraz, że „*podstawową metodą było i przeważającą mierze jest przekazywanie przez Skarb Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego na rzecz Polskiego Związku Działkowców prawa użytkowania lub użytkowania wieczystego o charakterze nieodpłatnym*”.

Jak wynika z przekazanych przez Polski Związek Działkowców informacji mniej niż 1% powierzchni gruntów oddanych w użytkowanie wieczyste na cele prowadzenia rodzinnych

ogrodów działkowych objętych jest stawką opłaty rocznej w wysokości 1% lub 3%. Polski Związek Działkowców wskazał również, że „na przestrzeni wielu lat funkcjonowania i rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych nie odnotowano przypadków przekazania gruntów pod ROD w odpłatne użytkowanie wieczyste” oraz, że „charakter odpłatnego prawa użytkowania wieczystego jest wynikiem postępowań administracyjnych lub sądowych oraz nabywania prawa użytkowania wieczystego na rynku wtórnym”.

Mając powyższe na uwadze nie zostały podjęte prace legislacyjne w postulowanym kierunku.

#### **Ad 1.**

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U. z 2021 r. poz 1073), dalej „ustawa o ROD”, grunty stanowiące własność Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego mogą być w drodze umowy sprzedawane, oddawane w nieodpłatne lub odpłatne użytkowanie na czas nieoznaczony lub użytkowanie wieczyste stowarzyszeniom ogrodowym z przeznaczeniem na zakładanie i prowadzenie ROD - w trybie określonym w ugn.

Ponadto należy zauważyć, że w odniesieniu do gruntów rodzinnych ogrodów działkowych możliwe jest zastosowanie bonifikaty od opłat rocznych z tytułu użytkowania wieczystego na zasadzie art. 73 ust. 3 ugn. Udzielenie bonifikaty może nastąpić w stosunku do nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa, gminy, powiatu lub województwa, na podstawie odpowiednio zarządzenia wojewody albo uchwały rady lub sejmiku. W zarządzeniu wojewody albo uchwale rady lub sejmiku określa się w szczególności warunki udzielania bonifikat i wysokość stawek procentowych. Bonifikaty te można stosować również do nieruchomości gruntowych oddanych w użytkowanie wieczyste przed dniem 1 stycznia 1998 r. Mając na uwadze uwarunkowania lokalne oraz kierując się zasadą racjonalnej gospodarki, organy gospodarujące nieruchomościami publicznymi posiadają instrumenty, które mogą zastosować wobec konkretnych rodzinnych ogrodów działkowych.

#### **Ad 2.**

Ministerstwo Rozwoju i Technologii nie znajduje uzasadnienia dla propozycji wprowadzenia dedykowanej stawki opłaty rocznej dla gruntów oddanych w użytkowanie wieczyste na cele rodzinnych ogrodów działkowych. Przedstawione w interpelacji zagadnienie dotyczy jedynie około 1% powierzchni gruntów oddanych w użytkowanie wieczyste na cele prowadzenia rodzinnych ogrodów działkowych. Wprowadzenie preferencyjnej stawki dla rodzinnych ogrodów działkowych, w wymiarze postulowanym przez Polski Związek Działkowców tj. 0,1% ceny stawiałoby rodzinne ogrody działkowe w bardziej uprzywilejowanej pozycji niż podmioty wykorzystujące grunty oddane w użytkowanie wieczyste na działalność charytatywną oraz na niezarobkową działalność: opiekuńczą, kulturalną, leczniczą czy oświatową.

#### **Ad 3.**

Resort na bieżąco udziela wyjaśnień dotyczących przepisów regulujących zasady gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego. W przekazywanych odpowiedziach na zapytania interpretacyjne osób fizycznych i instytucji publicznych resort udziela wyjaśnień w sprawie wysokości opłat za użytkowanie wieczyste, w tym zasad udzielania bonifikat.

**Ad 4.**

Zgodnie z przedstawionymi na wstępie wyjaśnieniami, Ministerstwo Rozwoju i Technologii dokonało analizy projektu ustawy przygotowanego przez Polski Związek Działkowców i nie znalazło uzasadnienia dla podjęcia interwencji legislacyjnej w zakresie proponowanym przez Polski Związek Działkowców.

**Ad 5.**

Zasady naliczania oraz uiszczania opłat z tytułu użytkowania wieczystego reguluje ugn, natomiast warunki korzystania z działek określa ustawa o ROD. Wymaga podkreślenia, że wejście w życie ustawy o ROD w obecnym kształcie było poprzedzone długotrwałymi konsultacjami w celu wyważenia interesów wszystkich stron.

Przedstawiając powyższe informacje ufam, że przyczynią się one do wyjaśnienia kwestii przedstawionych w interpelacji Pani Poseł.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Tomasz Lewandowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii