Minister Rodziny,
Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.1.466.2026
Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 18890 Pani Posłanki Karoliny Pawliczak, w sprawie problemów młodych osób wchodzących na rynek pracy oraz barier utrudniających im podjęcie zatrudnienia, proszę przyjąć poniższe informacje.

Informuję, że ustawą z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia[1] (dalej jako: „ustawa o rynku pracy"), która weszła w życie 1 czerwca 2025 r., stworzono lepsze warunki efektywnego udzielania wsparcia i wzmocniono pomoc oferowaną przedstawicielom grup wrażliwych na rynku pracy, m.in. osobom do 30 roku życia, którym zgodnie z art. 69 tego aktu przysługuje pierwszeństwo w kierowaniu do aktywnych form pomocy.

Osoby te mogą korzystać z pomocy realizowanej przez sieć wojewódzkich i powiatowych urzędów pracy, m.in. z pośrednictwa pracy oraz poradnictwa zawodowego. Rejestracja w urzędzie pracy nie jest wymagana przy korzystaniu z tych form wsparcia.

Ofert pracy szukać można z pomocą doradcy ds. zatrudnienia, doradcy zawodowego lub samodzielnie. Dostęp do wszystkich ofert pracy realizowanych przez urzędy pracy uzyskać można za pośrednictwem bazy ePraca (https://oferty.praca.gov.pl/portal/strona-glowna) lub aplikacji mobilnej o tej samej nazwie. Jest to obecnie jedna z największych baz ofert pracy w Polsce (w 2025 r. odnotowano 2,5 mln wejść na stronę ePraca, dziennie średnio 22 tys.). Liczba wolnych miejsc pracy zgłoszonych do bazy wynosiła w 2025 652 tys. Do końca lipca br. zgłoszono łącznie ponad 155 tys. ofert, a ponad 61 tys. osób podjęło pracę w wyniku skierowania z urzędu pracy.

W ePracy publikowane są oferty z różnych branż, dotyczące różnych stanowisk pracy, kierowane do osób posiadających doświadczenie, jak i do tych, które dopiero wchodzą na rynek pracy. Bazę przeszukiwać można pomocą wielu filtrów, takich jak: stanowisko, lokalizacja, rodzaj pracy (oferta pracy, staż, praktyka), wynagrodzenie, wymagany staż.

Osoby młode, w szczególności bez doświadczenia zawodowego, mogą również skorzystać z poradnictwa zawodowego. Pomoc w jego ramach realizowana jest przez doradców zawodowych i obejmuje porady indywidualne lub grupowe oraz informację zawodową. Doradca zawodowy pomaga znaleźć rozwiązanie problemów związanych z wyborem lub zmianą zawodu, określeniem kompetencji zawodowych lub ich uzupełnianiem, a także w sprawach dotyczących kompletowania dokumentów aplikacyjnych czy przygotowania do rozmów kwalifikacyjnych z pracodawcami. Przekazuje on tez niezbędną wiedzę na temat poruszania się na rynku pracy (np. gdzie i w jaki sposób szukać ofert legalnej i bezpiecznej pracy).

Osoby bezrobotne do 30. roku życia odbyły w 2025 r. ponad 112 tys. spotkań w ramach porady indywidualnej. Ponad 22 tys. osób z tej grupy skorzystało z porad w formie

[1] Dz. U. 2025 poz. 620 z późn. zm.

grupowej, a 441 osób uczestniczyło w szkoleniach z zakresu umiejętności poszukiwania pracy.

Porady grupowe, w tym szkolenia z zakresu umiejętności poszukiwania pracy, w szczególny sposób wspierają osoby młode mające problem z wejściem na rynek pracy. Podczas sesji osoby korzystające z porady zyskują możliwość zdefiniowania natury swoich problemów zawodowych, a także rozwijania umiejętności podejmowania decyzji dotyczących dalszej drogi zawodowej. Doradcy zawodowi przeprowadzają zajęcia warsztatowe pozwalające klientom m.in. poznać swoje mocne strony i wspomagające ich w podejmowaniu decyzji zawodowych oraz planowaniu rozwoju zawodowego.

Ustawa o rynku pracy zawiera również przepisy określające nowe formy wsparcia skierowane do osób do 30 r. życia. Na ich podstawie:

- Osobie do 30 r. ż. PUP przedstawia propozycję zatrudnienia, innej pracy zarobkowej, szkolenia albo innej formy pomocy w okresie do 4 miesięcy od dnia rejestracji.
- W powiatowych urzędach pracy ustanowiono funkcję doradcy ds. osób młodych, którego zadaniem jest opracowanie wraz z klientem indywidualnego planu działania (IPD), czyli kompleksowego planu aktywizacji zawodowej.
- Przed przygotowaniem IPD pracownik PUP przeprowadza ocenę umiejętności cyfrowych osób młodych. W zależności od jej wyniku osoba bezrobotna lub poszukująca pracy do 30 r. ż. może podnieść ich poziom przystępując do szkoleń lub staży, których program obejmuje nabycie umiejętności cyfrowych, a także skorzystać z doradztwa zawodowego.
- W WUP, PUP lub OHP można utworzyć, z wykorzystaniem środków Funduszu Pracy, punkty dla osób młodych oferujące kompleksowe usługi informacyjne i doradztwo w zakresie zatrudnienia i form wsparcia oferowanych przez PUP, możliwości skorzystania z usług pomocy społecznej, opieki zdrowotnej, dalszego kształcenia, porad prawnych czy kwestii mieszkaniowych. Aktualnie w całym kraju działają 34 takie punkty. Do marca 2027 r. opracowany zostanie model działania kompleksowych punktów obsługi osób młodych w ramach projektu finansowanego ze środków programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego.

Ważną formą pomocy oferowaną osobom młodym przez powiatowe urzędy pracy jest staż pozwalający zdobyć doświadczenie zawodowe. Ustawą o rynku pracy udoskonalono regulacje dotyczące staży organizowanych przez powiatowe urzędy pracy, w tym:

- podwyższono stypendium dla stażysty do 160% kwoty zasiłku miesięcznie (wcześniej było to 120%);
- umożliwiono realizację stażu w formie zdalnej, co oznacza, że można go realizować w całości w formie stacjonarnej, zdalnej lub hybrydowej;
- umożliwiono odbywanie stażu w niepełnym wymiarze czasowym, co pozwoli stażystom na łączenie powinności zawodowych z rodzinnymi.

Powiatowe urzędy pracy udostępniają osobom bezrobotnym i poszukującym pracy, w tym osobom młodym, szeroki katalog działań pomocowych dotyczących nabywania umiejętności i kwalifikacji, który obejmuje:

- finansowanie szkoleń, a dla ich bezrobotnych uczestników wypłacanie stypendiów w wysokości 120% zasiłku dla bezrobotnych miesięcznie,
- finansowanie kosztów potwierdzenia nabycia wiedzy i umiejętności lub kosztów uzyskania dokumentu potwierdzającego nabycie wiedzy i umiejętności,
- bony na kształcenie ustawiczne,
- pożyczki edukacyjne,
- finansowanie opłaty pobieranej za postępowanie nostryfikacyjne albo postępowanie w sprawie potwierdzenia ukończenia studiów na określonym poziomie,

— finansowanie opłaty za przeprowadzenie postępowania i wydanie decyzji w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu regulowanego albo do podejmowania lub wykonywania działalności regulowanej.

Jednostką wspierającą osoby młode na rynku pracy jest nadzorowana przez MRPiPS sieć Ochotniczych Hufców Pracy (OHP). W ramach działalności OHP funkcjonuje Elektroniczne Centrum Aktywizacji Młodzieży (ECAM), które wspiera osoby w wieku od 14 do 30 lat w edukacji i procesie wchodzenia na rynek pracy. ECAM funkcjonuje w oparciu o model wielokanałowy, obejmujący serwis internetowy („dokariery.pl"), infolinię, czat oraz aktywność w mediach społecznościowych, gwarantując młodym użytkownikom łatwy i szybki dostęp do rzetelnych informacji oraz wsparcia ekspertów. W serwisie publikowane są materiały dotyczące wyboru ścieżki zawodowej, trendów na rynku pracy, ofert zatrudnienia, a także praktyczne narzędzia, takie jak usługa tworzenia pierwszego CV czy zasoby edukacyjne i e-learningowe. Konsultanci ECAM udzielają informacji w zakresie kształcenia, zdobywania kwalifikacji oraz zatrudnienia, kierując użytkowników również do odpowiednich jednostek OHP oferujących bezpośrednie wsparcie. Dzięki temu ECAM stanowi nowoczesne, cyfrowe rozszerzenie działalności OHP, odpowiadające na potrzeby młodego pokolenia korzystającego z kanałów komunikacji online, a jednocześnie wzmacnia spójność całego systemu usług, zapewniając wyspecjalizowane wsparcie informacyjne dla różnych grup odbiorców.

W 2025 roku poprzez Elektroniczne Centrum Aktywizacji Młodzieży obsłużonych zostało prawie 1 400 indywidualnych spraw i zapytań klientów, zaś serwis internetowy dokariery.pl odnotował ponad 613 tys. wyświetleń.

Istotnym elementem systemu OHP jest również Zielona Linia, pełniąca funkcję ogólnopolskiego centrum informacji rynku pracy, stanowiąca jeden z kluczowych kanałów bezpośredniego kontaktu obywateli, pracodawców oraz instytucji publicznych z administracją w obszarze polityki rynku pracy. Świadcząc usługi poprzez infolinię, serwis internetowy, e-mail, czat i serwisy społecznościowe, Zielona Linia zapewnia bieżące wsparcie informacyjne osobom bezrobotnym, poszukującym pracy, pracodawcom oraz cudzoziemcom i podmiotom zatrudniającym pracowników zagranicznych, rozszerzając merytoryczny zakres działalności OHP. Znaczenie Zielonej Linii potwierdzają dane statystyczne wskazujące na systematycznie rosnące zapotrzebowanie na świadczone usługi informacyjne. W 2025 roku konsultanci obsłużyli niemal 138,2 tys. połączeń telefonicznych, a uwzględniając wszystkie dostępne kanały komunikacji, ponad 191 tys. zapytań osób zainteresowanych informacjami dotyczącymi obsługiwanego obszaru merytorycznego. Serwis internetowy zielonalinia.gov.pl odnotował w tym czasie ponad 7 mln wyświetleń.

W ramach pośrednictwa pracy powiatowe urzędy pracy udzielają pomocy pracodawcom w pozyskaniu odpowiednich pracowników. Pracownicy urzędu inicjują i organizują spotkania bezrobotnych i poszukujących pracy z pracodawcami w ramach giełd i targów pracy.

W resorcie pracy trwają obecnie prace nad projektem ustawy o stażach, której celem jest uregulowanie organizacji staży oferowanych na otwartym rynku pracy w sposób zapewniający ich wysoką jakość, zgodnie z oczekiwaniami ich uczestników, a także kierunkiem projektu zalecenia UE w sprawie wzmocnionych ram jakości staży. Wdrożenie projektowanych przepisów ma zagwarantować odpowiedni komponent edukacyjny i dotyczący przygotowania zawodowego staży oraz ochronę praw stażystów, a także wyeliminować bezpłatne staże i zminimalizowanie ryzyko zastępowania stosunku pracy przez staż. Projektowana ustawa uchyli ustawę z dnia z dnia 17 lipca 2009 r. o praktykach absolwenckich (Dz. U. z 2018 r. poz. 1244 oraz z 2025 r. poz. 620), zastępując regulowane

w niej praktyki stażami realizowanymi na podstawie nowych przepisów, które uniemożliwią oferowanie bezpłatnej praktyki absolwenckiej. Nowa ustawa wprowadzi rozwiązania analogiczne do zawartych w ustawie o praktykach absolwenckich w zakresie dofinansowania (z Funduszu Pracy) kosztów pracy pracodawcom przyjmujących na praktykę absolwencką nieletnich realizujących obowiązek nauki.

Pragnę podkreślić, że przepisami ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia zwiększono nacisk na indywidualizację świadczonych przez urzędy pracy działań pomocowych. Wojewódzkie i powiatowe urzędy pracy zobowiązano do docierania do osób nieaktywnych zawodowo, rozszerzono dostępność usług dla osób niezarejestrowanych, umożliwiono w większym zakresie realizację pomocy online. Przepisy ustawy o rynku pracy umożliwiają urzędom szerszą współpracę z podmiotami ekonomii społecznej, z uczelniami w zakresie wsparcia studentów i absolwentów w wejściu na rynek pracy, a ze szkołami ponadpodstawowymi w zakresie rozwijania zainteresowań zawodowych uczniów.

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej aktywnie wspiera kształcenie branżowe, przeznaczając środki z Funduszu Pracy na:
- refundację wynagrodzeń młodocianych pracowników (1 mld 110,4 mln zł w planie FP na 2026 r.),
- dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników (582,4 mln zł w planie FP na 2026 r.),
- finansowanie kosztów przygotowania i przeprowadzenia egzaminów (50 mln zł w planie FP na 2026 r.),
- praktyki absolwenckie (nowa forma wprowadzona ustawą o rynku pracy i służbach zatrudnienia - 11,1 mln zł w planie FP na 2026 r.).

Wydatki na refundację wynagrodzeń młodocianych pracowników wzrosły prawie trzykrotnie w ciągu ostatnich 5 lat. W 2021 r. wydatkowano 372 mln zł dla 117 tys. osób; w 2022 r. 482 mln zł dla 131 tys. osób; w 2023 r. 539 mln zł dla 137 tys. osób; w 2024 r. 837 mln zł dla 123 tys. osób; w 2025 r. 980 mln zł dla 123 tys. osób.

Jako Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej biorę też udział w pracach Międzyresortowego Zespołu do spraw uczenia się przez całe życie i Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji, w tym we wdrażaniu i monitorowaniu Zintegrowanej Strategii Umiejętności 2030. Prace te koordynowane są przez Ministra Edukacji.

Informuję, że na stronie internetowej resortu rokrocznie publikowane jest zestawienie osiągniętych przez PUP wskaźników efektywności zatrudnieniowej i kosztowej podstawowych form pomocy ujętych w katalogu publikowanym także na stronie resortu[2].

Wskaźniki efektywności podstawowych form pomocy (szkoleń, staży, prac interwencyjnych, robót publicznych, dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej, refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy) liczone są według metodologii określonej w ustawie o rynku pracy, zgodnie z informacją uzyskaną na podstawie badań statystycznych prowadzonych na podstawie przepisów o statystyce publicznej.

Fakt podjęcia pracy jest potwierdzany przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych (informacja, czy za wskazaną osobę były odprowadzane składki na ubezpieczenia społeczne). Dane na ten temat publikowane są na stronie internetowej MRPiPS (https://www.gov.pl/web/rodzina/wydatki-funduszu-pracy-na-finansowanie-podstawowych-form-aktywizacji-zawodowej) w formie informacji o średniej wartości wskaźników efektywności zatrudnieniowej i kosztowej form pomocy uzyskanych w skali

[2] Katalogi podstawowych form pomocy: https://www.gov.pl/web/rodzina/katalog-podstawowych-form-pomocy

kraju przez PUP, oraz szczegółowych raportów (https://www.gov.pl/web/rodzina/efektywnosc-form-promocji-zatrudnienia), zawierających informacje dotyczące m.in. wskaźników uzyskanych w podziale na województwa.

Średnia wartość wskaźnika efektywności zatrudnieniowej podstawowych form aktywizacji zawodowej, o którym mowa w art. 28 pkt 2 lit. b ustawy o rynku pracy uzyskana we wszystkich powiatowych urzędach pracy w roku 2025 wyniosła 82,61% (w roku 2024 było to 83,04%).

Aktywność zawodowa osób do 30 r. życia, korzystających ze wsparcia powiatowych urzędów pracy na rynku pracy jest monitorowana w ramach realizacji zalecenia Rady UE z dnia 30 października 2020 r. w sprawie pomostu do zatrudnienia – wzmocnienia gwarancji dla młodzieży, które zastępuje zalecenie Rady z dnia 22 kwietnia 2013 r. w sprawie ustanowienia gwarancji dla młodzieży[3] (dalej: Gwarancje dla Młodzieży). Wyniki monitoringu Gwarancji dla Młodzieży za 2025 r. wskazują, że po 18 miesiącach od rozpoczęcia udziału w formie wsparcia 60% osób młodych było zatrudnione, 0,9% było w innej pozytywnej sytuacji (staż, szkolenie lub dalsza edukacja), 12,0% osób było ponownie bezrobotne a 1,3% nieaktywne zawodowo. Nie było możliwe ustalenie ewentualnych aktywności 25,8% osób.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

[3] Dz.U. C 372 z 4.11.2020, s. 1–9.