



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTK-8-1.054.51.2026

Warszawa, 19 sierpnia 2026

Pan

**Włodzimierz Czarzasty**

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

w odpowiedzi na interpelację nr 18881 grupy posłów na Sejm RP, z dnia 29 lipca 2026 r., przekazuję poniższe informacje.

Przepis art. 22a ustawy o publicznym transporcie zbiorowym został wprowadzony ustawą z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym i miał na celu wsparcie procesu stopniowego otwierania rynku regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich na konkurencję. W praktyce ograniczył on możliwość bezpośredniego zawierania przez organizatorów publicznego transportu zbiorowego umów o świadczenie usług publicznych w kolejowych przewozach pasażerskich w przypadkach, które co do zasady dopuszczają przepisy rozporządzenia unijnego (WE) nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70 (dalej „rozpędzenie (WE) nr 1370/2007”).

Do Ministerstwa Infrastruktury wpływały postulaty zgłaszane przez niektórych organizatorów publicznego transportu zbiorowego, w szczególności samorządy województw, dotyczące ponownej oceny zasadności utrzymania rozwiązań przewidzianych w art. 22a ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Wskazano przy tym na potrzebę zwiększenia elastyczności organizacji regionalnych przewozów kolejowych oraz możliwość korzystania z instrumentów przewidzianych w prawie Unii Europejskiej, w tym instrumentów dotyczących powierzania realizacji przewozów podmiotom wewnętrznym.

Jednocześnie należy mieć na uwadze, że funkcjonowanie art. 22a ustawy o publicznym transporcie zbiorowym pozostaje powiązane z zobowiązaniami Polski wynikającymi z

Decyzji Komisji (UE) nr 2021/1885 z dnia 20 kwietnia 2021 r. w sprawie pomocy państwa SA.43127 – 2018/C (ex 2015/NN) (ex 2015/N) wdrożonej przez Polskę na rzecz Przewozy Regionalne sp. z o. o. (obecnie POLREGIO S.A.; dalej „Decyzja Komisji nr 2021/1885”). Decyzja ta obejmuje również zobowiązania odnoszące się do stopniowego otwierania rynku regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich na konkurencję. Z tego względu ewentualne zmiany przepisów wymagają uwzględnienia zarówno postulatów zgłaszanych przez uczestników rynku, jak i konieczności zapewnienia realizacji przyjętych przez Polskę zobowiązań.

W toku prac nad projektem zmiany ww. ustawy analizowano również możliwości modyfikacji postanowień art. 22a. Na etapie uzgodnień ww. zmian wskazywano jednak na konieczność uprzedniego przeanalizowania wpływu proponowanej zmiany art. 22a na realizację zobowiązań wynikających z Decyzji Komisji (UE) 2021/1885 oraz dalszego wyjaśnienia tej kwestii w toku kontaktów roboczych z Komisją Europejską. W związku z tym odstąpiono od procedowania proponowanego rozwiązania w ramach przedmiotowego projektu zmiany ww. ustawy do czasu zakończenia dodatkowych analiz i uzgodnień.

Zatem Ministerstwo Infrastruktury nie zaniechało analiz dotyczących przedmiotowej problematyki art. 22a. Resort dostrzega, postulowaną przez samorządy województw, potrzebę zwiększenia elastyczności w zakresie organizacji regionalnych przewozów kolejowych, w tym korzystania z rozwiązań przewidzianych w rozporządzeniu (WE) nr 1370/2007. Dlatego też analizowane są rozwiązania prawne pozwalające zachować realną swobodę organizatorów w planowaniu i zarządzaniu publicznym transportem zbiorowych, przy jednoczesnym zapewnieniu wykonania zobowiązań przyjętych przez Polskę wobec Komisji Europejskiej.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, że zagadnienie będące przedmiotem interpelacji pozostaje elementem szerszych działań związanych z oceną funkcjonowania systemu publicznego transportu zbiorowego w kolejowych przewozach wojewódzkich, a wszelkie potencjalne zmiany będą mogły być rozpatrywane w oparciu o kompleksową analizę skutków prawnych, organizacyjnych i ekonomicznych.

*Z poważaniem,*

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu