



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Anita Sowińska

DGO-OP.0500.35.2026.AK
4495140.18859358.15243580
Warszawa, 05-10-2026

Dotyczy: odpowiedź na interpelację Posłanki Anity Kucharskiej-Dziedzic w sprawie terminu ważności bonów kaucyjnych wydawanych w ramach systemu kaucyjnego, K10INT18876

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do ww. interpelacji, poniżej przedstawiam wyjaśnienia opracowane na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2026 r. poz. 619) zwanej dalej „ustawą”.

1. **Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska monitoruje problem utraty ważności bonów kaucyjnych oraz wpływ tego rozwiązania na prawa konsumentów?**
2. **Czy w ocenie Ministerstwa dopuszczalne jest definitywne wygaśnięcie prawa do odbioru kaucji po upływie terminu ważności bonu, mimo że opakowanie zostało skutecznie zwrócone do systemu?**
3. **Czy analizowane jest wprowadzenie jednolitych ogólnokrajowych zasad dotyczących realizacji bonów kaucyjnych, w szczególności w zakresie minimalnego terminu ich ważności lub ich całkowite wyeliminowanie na rzecz zwrotu gotówki/ zwrotu środków na rachunek bankowy wskazany przez konsumenta?**

Do ministerstwa napływają zgłoszenia dotyczące przekroczenia terminu realizacji bonów kaucyjnych. Rozumiemy powagę tych sytuacji, ponieważ każdorazowo dotyczą one środków pieniężnych konkretnego konsumenta. Obecnie funkcjonująca rekomendacja ministerstwa wskazuje, że bon powinien być ważny co najmniej miesiąc. Taki termin znajduje uzasadnienie w przepisach dot. rozliczeń pomiędzy jednostką handlową a podmiotem reprezentującym (art. 40i ust. 3 ustawy).

Jednocześnie, jak zadeklarowano w czasie konferencji prasowej w dniu 30 września 2026 r. <https://www.gov.pl/web/klimat/5-mld-opakowan-w-12-miesiecy-system-kaucyjny-rozwija-sie-w-ekspresowym-tempie>, prowadzone są prace dotyczące zmian w ustawie w zakresie wprowadzenia obowiązku, aby bony wydawane przez butelkomaty posiadały dłuższy okres ważności, tj. 90 dni. Zmiana ta spowoduje, że konsumenci nie będą tracili środków z powodu krótkiego terminu realizacji bonów. Obecnie projekt oceny skutków regulacji (OSR) jest przedmiotem uzgodnień wewnątrzresortowych. W najbliższym czasie zostanie przekazany, wraz z wnioskiem o wpis projektu do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów, do Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu.

4. Czy rozważane jest wprowadzenie rozwiązań umożliwiających odzyskanie środków z niewykorzystanego bonu po upływie terminu jego ważności, na przykład poprzez wypłatę kaucji w punkcie handlowym lub w drodze reklamacji?

Dopuszczenie takiej formy wstecznego rozliczania prowadziłoby do zwiększenia ryzyka nadużyć i nie jest rozwiązaniem planowanym do wdrożenia. Należy również podkreślić, że konsumenci zdecydowali się zwrócić opakowania w wybranej przez siebie jednostce handlowej, a następnie nie zrealizowali otrzymanego bonu od razu, lecz odłożyli jego realizację, mając możliwość zapoznania się z terminem jego ważności i ryzykiem jego upływu.

Planowane wydłużenie terminu ważności bonów stanowi rozwiązanie prokonsumenckie, wychodzące naprzeciw potrzebom osób, które nie dokonują regularnie zakupów przy okazji, których mogłyby zrealizować bon.

5. Jak traktowane są środki pochodzące z kaucji za opakowania, które zostały prawidłowo zwrócone do systemu, jednak bon potwierdzający ich zwrot nie został zrealizowany przed upływem terminu ważności? Czy środki te pozostają w systemie kaucyjnym, czy też stanowią przychód podmiotów uczestniczących w systemie kaucyjnym (np. właścicieli supermarketów lub sklepów dyskontowych)?

Środki odpowiadające wartości voucherów, które nie zostały zrealizowane przez konsumentów przed upływem terminu ich ważności, pozostają po stronie podmiotu reprezentującego. Po upływie roku kalendarzowego stanowią będą tzw. nieodebraną kaucję. Zgodnie z art. 40i ust. 4 ustawy – środki pochodzące z nieodebranej kaucji nie mogą zostać przeznaczone na dowolny cel ani stanowić zysku operatora – mają być przeznaczone na finansowanie funkcjonowania i rozwoju systemu kaucyjnego.

6. Czy Ministerstwo dysponuje danymi lub szacunkami dotyczącymi wartości kaucji, które nie zostały odebrane przez konsumentów pomimo zwrotu opakowań do systemu?

Ministerstwo nie prowadzi bieżącego monitoringu liczby niewykorzystanych bonów ani wysokości środków pozostających z tego tytułu w systemie. Zgodnie z art. 40o ustawy, podmioty reprezentujące są obowiązane sporządzać i składać marszałkowi województwa roczne sprawozdania. Termin na ich złożenie jest do 15 marca za poprzedni rok kalendarzowy, a zakres został określony w art. 73 ust. 2 pkt 2b ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.). Sprawozdania te obejmują m.in. dane dotyczące wysokości nieodebranej kaucji. Dane te będą dostępne po złożeniu i zweryfikowaniu rocznych sprawozdań.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości: Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM.