



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 13 sierpnia 2026 roku

Sprawa: Interpelacja nr 18860 P. Poseł Olgi Semeniuk-Patkowskiej w sprawie realizacji dochodów budżetu państwa w 2026 r.
Znak sprawy: PM9.054.3.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 18860 „*sprawie realizacji dochodów budżetu państwa w 2026 r.*” Pani Posłanki Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej z dn. 29.07.2026 proszę przyjąć następujące wyjaśnienia.

1. Jak Ministerstwo ocenia realizację dochodów budżetu państwa w pierwszym półroczu 2026 r?

W okresie styczeń-czerwiec 2026 r. wykonanie dochodów budżetu państwa wyniosło **ok. 278,7 mld zł i było wyższe o ok. 14,5 mld zł (tj. 5,5%)** w stosunku do wykonania w okresie styczeń-czerwiec 2025 r. Zrealizowane w pierwszym półroczu dochody budżetu państwa stanowią ok. 43,1% całorocznej kwoty dochodów prognozowanych w Ustawie Budżetowej na 2026 r. Jest to większe zaawansowanie względem ubiegłego roku (tj. 41,8% planu na 2025 r.).

Dochody podatkowe budżetu państwa wyniosły 245,0 mld zł i były wyższe o ok. 11,5 mld zł (tj. 4,9%) w stosunku do wykonania w okresie styczeń – czerwiec 2025 r., w tym:

- dochody z podatku VAT wyniosły 161,2 mld zł i były wyższe o ok. 0,3 mld zł (tj. 0,2%) w stosunku do wykonania w okresie styczeń – czerwiec 2025 r.,
- dochody z podatku akcyzowego wyniosły 44,0 mld zł i były wyższe o ok. 1,0 mld zł (tj. 2,3%) w stosunku do wykonania w okresie styczeń – czerwiec 2025 r.,
- dochody z podatku PIT były ujemne i wyniosły – 18,8 mld zł i były niższe o ok. 1,0 mld zł (tj. 5,4%) w stosunku do wykonania w okresie styczeń – czerwiec 2025 r.,
- dochody z podatku CIT wyniosły 45,1 mld zł i były wyższe o ok. 8,8 mld zł (tj. 24,2%) w stosunku do wykonania w okresie styczeń – czerwiec 2025 r.

Należy pamiętać, iż w pierwszym półroczu 2026 roku z powodu wybuchu wojny na Bliskim Wschodzie nastąpiło wprowadzenie pakietu CPN, czyli „Ceny Paliwa Niżej”, tj. obniżenia VAT od sprzedaży paliw ciekłych z 23% na 8%, obniżonej akcyzy do minimalnych dopuszczalnych poziomów oraz wprowadzenie maksymalnej ceny detalicznej paliw ciekłych. Działania te według szacunków z OSR spowodowały ubytek w dochodach budżetu państwa na kwotę ok. 4,8 mld zł. Dodatkowo wprowadzone od 1 lutego br. skrócenie podstawowego terminu zwrotu VAT z 60 dni do 40 dni może przyczyniło się do przesunięcia dochodów VAT w czasie na skutek nałożenia w kwietniu zwrotów wg starego terminu i częściowo zwrotów wg nowego terminu.

Mając na uwadze powyższe aspekty oraz chcąc zachować istotę pełnej porównywalności danych należałoby do zrealizowanych już dochodów dodać wyżej wymienione szacunkowe kwoty, odpowiadające ubytkowi w dochodach budżetu państwa. Wówczas w okresie styczeń-czerwiec 2026 r. wykonanie dochodów budżetu państwa wyniosłoby ok. 286,3 mld zł i byłoby wyższe o ok. 22,0 mld zł (tj. 8,3%) w stosunku do wykonania w okresie styczeń-czerwiec 2025 r.

2. Czy rząd podtrzymuje prognozę pełnego wykonania dochodów przewidzianych w ustawie budżetowej?

Aktualny plan wykonania dochodów budżetu państwa w całym 2026 roku znajduje się w Ustawie Budżetowej 2026 dostępnej pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/finanse/ustawa-2026>

W chwili obecnej w resorcie finansów trwają prace nad projektem ustawy budżetowej na 2027 rok, w którym zostanie przedstawiona aktualna prognoza wykonania dochodów budżetu państwa w 2026 roku stanowiąca podstawę do prognozowania na 2027 r.

3. Jak przebiega realizacja wpływów z VAT, PIT, CIT i akcyzy w porównaniu z planem oraz analogicznym okresem poprzedniego roku?

- VAT

W okresie styczeń-czerwiec 2026 r. wykonanie dochodów z VAT wyniosło ok. 161,2 mld zł i było wyższe o ok. 0,3 mld zł (tj. 0,2%) w stosunku do wykonania w okresie styczeń-czerwiec 2025 r. W okresie I-VI 2026 r. wykonano 47,2% kwoty zaplanowanej w ustawie budżetowej na 2026 r. W I półroczu 2025 roku wykonano 50,0% kwoty dochodów z VAT w stosunku do wykonania całorocznego.

W warunkach porównywalnych, czyli uwzględniających szacowany ubytek dochodów z tytułu wprowadzenia programu CPN oraz skrócenia podstawowego terminu zwrotu VAT z 60 dni do 40 dni (łącznie skutek wg. OSR -5,7 mld zł) dochody z VAT w okresie styczeń-czerwiec 2026 r. wyniosłyby ok. 166,9 mld zł i byłyby wyższe o ok. 6,0 mld zł (tj. 3,7%) niż w analogicznym okresie roku poprzedniego. Wykonanie kwoty zaplanowanej w ustawie budżetowej na 2026 r. wyniosłoby wówczas 48,9%.

- PIT

Całkowite wpływy z PIT (tj. łącznie z udziałami przekazywanymi dla JST) w pierwszym półroczu 2026 r. wyniosły ok. 100,4 mld zł i wzrosły o 12,5% w porównaniu z analogicznym okresem roku poprzedzającego. Wpływy te stanowią 44,5% całorocznych wpływów zaplanowanych na etapie ustawy budżetowej na 2026 r., czyli o 0,5 p.p. więcej aniżeli stanowił stosunek wykonania całkowitych wpływów z PIT w pierwszym półroczu 2025 r. w stosunku do wykonania całorocznego.

Dochody budżetu państwa z PIT (całkowite wpływy pomniejszone o udziały przekazane JST) w pierwszym półroczu 2026 r. wyniosły ok. -18,8 mld zł i były niższe o ok. 1,0 mld zł w porównaniu z analogicznym okresem roku poprzedzającego.

- CIT

W okresie styczeń-czerwiec 2026 r. wykonanie dochodów z CIT wyniosło ok. 45,1 mld zł i było wyższe o ok. 8,8 mld zł (tj. 24,2%) w stosunku do wykonania w okresie styczeń-czerwiec 2025 r. Wykonano 56,1% kwoty zaplanowanej w ustawie budżetowej na 2026 r. W I półroczu 2025 r. wykonano 57% kwoty dochodów z CIT w stosunku do wykonania całorocznego.

Porównując dane o wykonaniu dochodów budżetu państwa w zakresie CIT do wykonania z 2025 r. należy pamiętać, że od 2026 r. podwyższona została stawka podatku CIT dla banków, co znajduje odzwierciedlenie od lutego (płatność za styczeń br.).

- Akcyza

W okresie styczeń-czerwiec 2026 r. wykonanie dochodów z akcyzy wyniosło ok. 44,0 mld zł i było wyższe o ok. 1,0 mld zł (tj. 2,3%) w stosunku do wykonania w okresie styczeń-czerwiec 2025 r. W okresie I-VI 2026 r. wykonano 42,6% kwoty zaplanowanej w ustawie budżetowej na 2026 r. W I półroczu 2025 roku wykonano 46,5% kwoty dochodów z akcyzy w stosunku do wykonania całorocznego.

W warunkach porównywalnych, czyli uwzględniających szacowany ubytek dochodów z tytułu wprowadzenia programu CPN (szacowany skutek dla akcyzy wg. OSR to ok. -1,8 mld zł) dochody z akcyzy w okresie-styczeń-czerwiec 2026 r. wyniosłyby ok. 45,8 mld zł i byłyby wyższe o ok. 2,8 mld zł (tj. 6,4%) niż w analogicznym okresie roku poprzedniego. Wykonanie kwoty zaplanowanej w ustawie budżetowej na 2026 r. wyniosłoby wówczas 44,4%.

4. W przypadku których podatków występuje obecnie największe ryzyko niewykonania planu?

W okresie styczeń-czerwiec 2026 wykonanie podatku VAT względem harmonogramu przyjętego do Ustawy Budżetowej 2026 było niższe o ok. 2,6 mld zł. Należy jednak mieć na uwadze, iż na poziom wykonania podatku VAT w I półroczu 2026 r. negatywny wpływ miało wprowadzenie tzw. pakietu CPN, a także skrócenie podstawowego terminu zwrotu VAT z 60 dni do 40 dni.

Wprowadzenie CPN wpływa również negatywnie na wykonanie dochodów z akcyzy. Jak wspomniano wcześniej szacowany skutek tego programu na dochody z akcyzy wg. OSR to ok. -1,8 mld zł.

Ponadto należy pamiętać, że ustawa budżetowa na 2026 r. przewidywała dodatkowe dochody budżetowe wynikające z przyjęcia przez Parlament ustaw, które nie zostały ostatecznie podpisane przez Prezydenta RP. Są to:

1. Podwyżka akcyzy na alkohol: dodatkowe dochody w kwocie ok. 1,8 mld zł;
2. Podwyżka opłaty cukrowej: 0,9 mld zł, które stanowiłoby dochody NFZ;
3. Wprowadzenie systemu SENT w obrocie betonem mające na celu uszczelnienie systemu VAT: 0,9 mld zł;
4. Uszczelnienie przepisów w obszarze działalności fundacji rodzinnych (CIT): 0,2 mld zł;
5. Podwyższenie stawki podatku PIT od wygranych 0,14 mld zł;

Jednocześnie z działań nieujętych w ustawie budżetowej, mających na celu mitygację ubytku dochodów w wyniku programu CPN należy wspomnieć wprowadzenie tzw. widfall tax od nadzwyczajnych zysków, tj. ustawy o podatku od nadzwyczajnych zysków z tytułu wytwarzania niektórych paliw ciekłych i ich obrotu osiągniętych w 2026 r. Ustawa ta wg szacunków miała przynieść dodatkowe 3,8 mld zł w 2026 r. Została skierowana przez Prezydenta do Trybunału Konstytucyjnego, w efekcie czego nie weszła w życie.

W okresie styczeń-czerwiec 2026 r. wykonanie dochodów z podatku od wydobycia niektórych kopalin wyniosło ok. 4 mld zł i było wyższe o ok. 1,8 mld zł (tj. 82,9%) w stosunku do wykonania w okresie styczeń-czerwiec 2025 r., tj. 124% całorocznego planu względem ustawy budżetowej na 2026 r. Na wysokie dynamiki wykonania dochodów z tego tytułu mają wpływ wysokie ceny surowców.

5. Jak zmiany w opodatkowaniu paliw wpłynęły na dochody z VAT i akcyzy?

Szacuje się (zgodnie z OSR do ustawy), iż wprowadzenie programu CPN przyczyniło się do zmniejszenia dochodów z tytułu podatku VAT o ok. 3,0 mld zł, zaś w przypadku podatku akcyzowego ubytek ten wyniósł ok. 1,8 mld zł. Łączny szacowany ubytek dochodów spowodowany zmianami w opodatkowaniu paliw wyniósł ok. 4,8 mld zł.

6. Jak na wpływy z VAT wpłynęło skrócenie terminu zwrotu podatku?

Wprowadzone od 1 lutego br. skrócenie podstawowego terminu zwrotu VAT z 60 dni do 40 dni może przyczynić się do przesunięcia dochodów VAT w czasie (zgodnie z OSR do ustawy¹). Szacunkowy efekt przesunięcia w 2026 r. dochodów w czasie z tego tytułu został oszacowany na około -2,7 mld zł.

7. Z czego wynika obecny poziom dochodów budżetu państwa z PIT?

Zasadniczy wpływ na wykonanie dochodów budżetu państwa z PIT w okresie styczeń-czerwiec 2026 r., w ujęciu rok do roku miał wzrost wysokości udziałów JST z tytułu udziału w dochodach z PIT. Podczas gdy w całym 2025 r. JST otrzymały 174,1 mld zł, w 2026 r. planowana kwota udziałów wynosi 193,8 mld zł., co stanowi wzrost o ok. 19,8 mld zł (11,4%) r/r. W okresie styczeń-czerwiec 2026 r., budżet państwa przekazał JST raty w wysokości ok. 119,2 mld zł, w porównaniu z ratami w wysokości ok. 107,0 mld zł przekazanymi w 2025 r (wzrost o ok. 12,2 mld zł, tj. 11,4% r/r). Jednocześnie w styczniu oraz lutym przekazywane są podwójne udziały dla JST,

¹ Ustawa z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023 poz. 1598)

przez co wykonanie dochodów dla budżetu państwa z PIT realizuje się w II połowie roku.

8. Czy wyższe wpływy z CIT mają charakter trwały, czy wynikają głównie z jednorazowych rozliczeń i zmian dotyczących sektora bankowego?

Na wykonanie dochodów z podatku CIT wpływ ma przede wszystkim sytuacja finansowa przedsiębiorstw. GUS nie opublikował jeszcze danych za I półrocze 2026 r. Wg danych KNF wyniki finansowe banków po czerwcu wzrosły o 6,5% brutto, netto spadły o 8,7%.

Ponadto od 2026 r. podwyższona została stawka podatku CIT dla banków. Szacunkowy skutek całoroczny w OSR na 2026 r. dla tego działania wynosi 6,6 mld zł (druk sejmowy nr 1752). Ze względu na stopniowe dochodzenie ze stawki 30% na 23% to dodatkowy efekt na dochody będzie słabł.

Korzystne dla budżetu państwa było również rozliczenie roczne podatników CIT za 2025 r. – saldo było wyższe o ponad 4 mld zł w porównaniu do roku ubiegłego.

9. Jakie dochody budżetu państwa Ministerstwo prognozuje obecnie na koniec 2026 r.?

Aktualne prognozowane dochody budżetu państwa znajdują się w Ustawie Budżetowej na 2026 rok dostępnej pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/finanse/ustawa-2026>

Ponadto najnowsza prognoza wykonania dochodów budżetu państwa na koniec 2026 roku zostanie opublikowana w projekcie ustawy budżetowej na 2027 rok, którą Rząd jest zobowiązany przedstawić Sejmowi w terminie do 30 września poprzedzający rok budżetowy (art. 141 ustawy o finansach publicznych).

10. Czy rząd rozważa zmiany podatkowe lub wprowadzenie nowych opłat w celu uzupełnienia ewentualnego niedoboru dochodów?

W chwili obecnej resort finansów nie rozważa wprowadzania żadnych zmian podatkowych lub nowych opłat wpływających na wykonanie ustawy budżetowej w 2026 r.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Hanna Majszczyk
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów