



DLF.050.83.2026.DP
Warszawa, 13 sierpnia 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 18804 z 29 lipca 2026 r. Pana Krzysztofa Lipca, Posła na Sejm RP, w sprawie niedostatecznego finansowania Oddziału Alergologicznego Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. św. Rafała w Czerwonej Górze oraz zagrożenia ciągłości leczenia pacjentów, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących informacji.

Na wstępie pragnę przedstawić informację przygotowaną przez Świętokrzyski Oddział Wojewódzki NFZ (ŚOW NFZ) dotyczącą realizacji i finansowania świadczeń w zakresie alergologia - hospitalizacja w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. św. Rafała w Czerwonej Górze w latach 2022-2026 (stan aktualny; kontrakty po uwzględnieniu wszystkich aneksów/ugód za dany rok).

ROK	kontrakt wartość	wykonanie wartość	świadczenia niesfinansowane wartość (uwzgl. zrzeczenia roszczeń)
2022	2 307 578,68 zł	2 280 660,96 zł	0,00 zł
2023	4 089 713,21 zł	4 093 633,77 zł	0,00 zł
2024	3 579 841,43 zł	4 640 512,15 zł	0,00 zł
2025	2 517 671,88 zł	4 666 649,80 zł	2 148 977,92 zł
2026 I półrocze	1 453 640,46 zł	2 722 573,71 zł	1 268 933,25 zł
ŁĄCZNIE	13 948 445,66 zł	18 404 030,39 zł	3 417 911,17 zł

Źródło: Świętokrzyski Oddział Wojewódzki NFZ

Odnosząc się do kwestii wyczerpania środków przewidzianych w umowie na działalność Oddziału Alergologicznego w 2026 r. pragnę poinformować, że środki finansowe są wypłacane przez Fundusz zgodnie z planem rzeczowo-finansowym stanowiącym załącznik do zawartej umowy. Wpłaty są realizowane terminowo, dla kolejnych miesięcy i gwarantują w tym aspekcie stabilność, przewidywalność finansowania. ŚOW NFZ podkreślił, że wywiązuje się w pełni z umów zawartych ze szpitalem w Czerwonej Górze i będzie się wywiązywać do końca okresu rozliczeniowego oraz obowiązywania zawartych umów.

Określanie planów rzeczowo-finansowych stanowiących załączniki do umów zawieranych z NFZ, opiera się o obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa, regulacje umów, a także oczywiste ograniczenia planu finansowego Funduszu opartego o środki publiczne, z uwzględnieniem równego traktowania wszystkich podmiotów leczniczych. Narodowy Fundusz Zdrowia należy bowiem do jednostek sektora finansów publicznych i finansuje w danym roku świadczenia opieki zdrowotnej w wysokości wynikającej z planu finansowego, a jego przekroczenie narusza dyscyplinę finansów publicznych.

Tym samym ŚOW NFZ poinformował, że środki finansowe w ramach umowy na zakres alergologia - hospitalizacja będą przez Oddział wypłacane, w wysokości transz kolejnych miesięcy, do końca okresu rozliczeniowego tj. 31.12.2026 (od lipca br. w wysokości 254,7 tys./m-c).

Zgodnie z wyjaśnieniami NFZ, informację w sprawie „wyczerpania środków” w ramach realizacji kontraktu 2026 oddziału alergologii Oddział otrzymał od Szpitala w dniu 13 lipca br., pismem znak L. dz. LJ-40/2026.

Świętokrzyski Oddział Wojewódzki NFZ, w związku z doniesieniami medialnym o rzekomym wstrzymaniu przyjęć/zmianach terminów udzielenia świadczenia w zakresie alergologia - hospitalizacja, zwrócił się z prośbą do podmiotu o pilne udzielenie wyjaśnień i podanie podstaw prawnych decyzji, a także przekazanie informacji o liczbie pacjentów, których przyjęcia zostały przełożone.

W odpowiedzi na powyższe Oddział NFZ otrzymał informację, że szpital nie podjął decyzji o wstrzymaniu przyjęć i w sposób ciągły, i niezakłócony, realizuje umowę o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zawartą z Narodowym Funduszem Zdrowia. Zmiana jaka nastąpiła w procesie obsługi pacjentów, dotyczy wyłącznie wydłużenia planowanego czasu oczekiwania na udzielenie świadczenia wobec osób rejestrujących się. Wychodząc naprzeciw potrzebom zdrowotnym pacjentów województwa świętokrzyskiego szpital do końca I półrocza 2026 r. przyjmował niemal wszystkich zgłaszających się pacjentów bez konieczności wyznaczania odległych terminów.

Poinformowano, że szpital odszedł od modelu przyjmowania „na bieżąco” na rzecz planowania terminów przyjęć w oparciu o obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa.

Każdy pacjent jest zapisywany na listę oczekujących wg kolejności zgłoszenia i kategorii medycznej, a jego prawo do świadczenia nie zostało zawieszone ani ograniczone. Harmonogram przyjęć jest prowadzony zgodnie z zapisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1461 ze zm.).

Przyjęty przez świadczeniodawcę sposób organizacji harmonogramu przyjęć, polegający na planowaniu terminów zgodnie z regulacjami ustawowymi, z uwzględnieniem stanu klinicznego pacjenta (kategorii medycznej pilności udzielenia świadczenia), jest rozwiązaniem stosowanym przez świadczeniodawców realizujących umowy z Narodowym Funduszem Zdrowia i sam w sobie nie stanowi okoliczności nadzwyczajnej, ani odstępstwa od zasad udzielania świadczeń finansowanych ze środków publicznych.

Należy przy tym wspomnieć jednak, że zmiany w liczbie osób oczekujących oraz prawidłowość prowadzenia kolejek oczekujących podlega monitorowaniu przez Fundusz, może stanowić także obszar działań kontrolnych.

ŚOW NFZ poinformował również, że w odpowiedzi na przedstawioną przez Oddział propozycję aneksowania umowy w zakresie alergologia - hospitalizacja (obowiązującej pierwotnie do 30.06.2026) na II półrocze, Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. św. Rafała w Czerwonej Górze pismem z dnia 3 czerwca zwrócił się z wnioskiem o zwiększenie wartości jej finansowania. W odpowiedzi Oddział przekazał informację, że w ramach aktualnego planu zakupu świadczeń nie ma możliwości zwiększenia propozycji poziomu finansowania powyższego kontraktu. Zaproponowana wartość umowy na II półrocze bieżącego roku, szpitalowi w Czerwonej Górze jak i innym świadczeniodawcom leczenia szpitalnego, których umowy w tym czasie podlegały procesowi aneksowania na II półrocze, zapewnia ciągłość poziomu finansowania z I półrocza. Jednocześnie Oddział poinformował Dyрекcję szpitala, że w związku z dążeniem Świętokrzyskiego OW NFZ do zabezpieczenia świadczeń na jak najlepszym poziomie, cyklicznie będą dokonywane analizy realizacji zawartych umów i gdy pojawi się możliwość zwiększenia ich wartości, Oddział przedstawi propozycję aneksów.

Oddział poinformował, że aneks w przedmiocie ustalenia kwoty zobowiązania dla II półrocza br. w zakresie alergologia - hospitalizacja, został zaakceptowany i podpisany przez Dyrektora Szpitala w Czerwonej Górze w dniu 3 lipca br. (termin wejścia w życie obustronnie podpisanego aneksu między OW NFZ, a Szpitalem to 1 lipca br.).

Niemniej świadczeniodawca, kolejnym pismem z dnia 10 lipca br. zwrócił się o zwiększenie finansowania zakresu alergologii. W tej sprawie Oddział nie przekazywał odrębnej odpowiedzi pisemnej. Stanowisko Oddziału wobec wniosków o renegocjacje wartości finansowania umów skierowano do wszystkich podmiotów, które w tym czasie złożyły tego typu wnioski za pośrednictwem elektronicznego Systemu Zarządzania Obiegiem Informacji (SZOI). Poinformowano, że Świętokrzyski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu

Zdrowia dokona kompleksowej analizy realizacji kontraktów (w oparciu o raporty statystyczne od świadczeniodawców) we wszystkich rodzajach świadczeń. Na podstawie wyników tej analizy będzie mógł podjąć decyzje dotyczące ewentualnych zmian w umowach. W przypadku podjęcia takich decyzji Oddział przedstawia propozycje aneksów. Odnosząc się do kwestii aktualnych kolejek oczekujących do świadczeń alergologicznych w województwie świętokrzyskim pragnę poinformować, że na terenie województwa świętokrzyskiego leczenie w zakresie alergologii w warunkach szpitalnych zapewnia dwóch świadczeniodawców: Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. św. Rafała w Czerwonej Górze oraz Szpital Powiatowy w Chmielniku, oddalone od siebie o ok. 35 km.

Z informacji zamieszczonych na stronie internetowej Szpitala w Chmielniku, a także z danych sprawozdawczych przekazanych do Oddziału wynika, iż szpital ten w ramach prowadzonej działalności zapewnia dostęp do diagnostyki alergologicznej oraz immunoterapii. Co więcej, Szpital informuje, że zapewnia możliwość kontynuacji m.in. odczulania na jady owadów dotychczas prowadzone w innych ośrodkach.

<https://www.szpital-chmielnik.pl/index.php/oddzial-alergologiczny>.

ŚOW NFZ poinformował, że do Oddziału wpłynęła tylko 1 skarga pacjenta dotycząca odwołania wyznaczonego terminu przyjęcia na oddział alergologiczny Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. św. Rafała w Czerwonej Górze. W związku z tym, że wnosząca skargę złożyła następnie odwołanie swojego zgłoszenia, odstąpiono od dalszego procedowania sprawy. Natomiast wyjaśnienia Szpitala w tej sprawie wskazują, że zmiana wyznaczonego terminu skarżącej była pomyłką pracownika sekretariatu, a pacjentce niezwłocznie wyznaczono nowy termin.

Tak jak już wspomniano, szpital w Czerwonej Górze nie wstrzymał przyjęć pacjentów, deklaruje przyjęcia pacjentów w trybie nagłym i ustalanie terminów przyjęcia zgodnie z regulacjami ustawowymi, czyli z uwzględnieniem stanu klinicznego pacjenta (kategorii medycznej pilności udzielenia świadczenia).

Natomiast szczegółowe dane o przyczynie skierowania pacjenta do leczenia oraz jego przebiegu i stanie klinicznym są w posiadaniu świadczeniodawcy.

Informacje o terminach leczenia w ramach umów zawartych z Narodowym Funduszem Zdrowia, na terenie całego kraju, znajdują się w prowadzonym przez Fundusz ogólnodostępnym informatorze Terminy Leczenia, a także pod całodobowym i bezpłatnym numerem Telefonicznej Informacji Pacjenta. Wyszukiwarka Terminy leczenia pozwala sprawdzić pierwsze wolne terminy w poradniach, szpitalach i in. według specjalizacji, miejscowości oraz trybu (pilny/stabilny): <https://gsl.nfz.gov.pl/GSL/GSL/TerminyLeczenia>.

Według danych sprawozdanych przez Szpital do Oddziału (stan na 7.08.2026 r.) liczba oczekujących w stanie stabilnym wynosi 158; rzeczywisty czas oczekiwania - 4 dni; liczba oczekujących w trybie pilnym - 13; rzeczywisty czas oczekiwania - 0 dni (informacje

sprawozdane przez Szpital będą następnie zaczytane do systemu ww. wyszukiwarki terminów leczenia).

Odnosząc się do kwestii ustalenia wartości kontraktu dla Oddziału Alergologicznego na 2026 r. ŚOW NFZ poinformował, że wobec ograniczonych środków w planie finansowym 2026 Oddziału, jako priorytet przyjęto zapewnienie ciągłości zabezpieczenia świadczeń/kontynuację obowiązujących w 2025 roku umów, na rok następny. Propozycję finansowania oparto o liczbę świadczeń określoną w umowach dla grudnia 2025, z uwzględnieniem utrzymania ceny jednostki rozliczeniowej (pierwotnie na okres I półrocza 2026, a kolejno na II półrocze 2026 w oparciu o liczbę świadczeń obowiązującą w umowie dla czerwca 2026, zapewniając kontynuację/ciągłość umowy).

Należy wskazać, że świadczenia z zakresu immunoterapii pacjentów uczulonych na jad owadów realizowane i rozliczane z Funduszem w ramach zakresu alergologia - hospitalizacja (oddział szpitalny) dla dorosłych są objęte limitem finansowania, natomiast świadczenia na rzecz dzieci są świadczeniami tzw. nielimitowanymi. Nielimitowane są świadczenia realizowane w zakresie alergologii w warunkach ambulatoryjnych.

Odnosząc się do kwestii zapłaty za świadczenia wykonane ponad wartość kontraktu pragnę wskazać, że Narodowy Fundusz Zdrowia realizuje zadania w ramach kompetencji ustawowych. Zobowiązany jest w tym do finansowania świadczeń udzielonych w okresie rozliczeniowym do kwoty zobowiązania wobec świadczeniodawcy określonej w umowie dla danego zakresu świadczeń, co wynika bezpośrednio z regulacji § 14 załącznika do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej ze zm. Środki finansowe wynikające z zawartych z Oddziałem umów wypłacane są podmiotom leczniczym na bieżąco i terminowo, odpowiednio do obowiązujących regulacji prawnych w tym zakresie.

Nadwykonania, które zgodnie z zapisami zawartych umów są należne świadczeniodawcom dotyczą świadczeń z grupy tzw. nielimitowanej i Fundusz jest zobowiązany je sfinansować - Oddział finansuje je w trakcie każdego roku w terminach i skali wynikającej z aktualnego poziomu wolnych środków w planie finansowym i ostatecznie rozliczy je w pełni, bowiem jest do tego zobowiązany zawartymi umowami. Powyższe dotyczy także Szpitala w Czerwonej Górze w pozycjach umowy, które są tzw. nielimitowane.

W zakresie swoich kompetencji, regulacji prawnych oraz środków dostępnych w planie finansowym, Oddział prowadzi działania zmierzające do zmiany warunków finansowych umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, w tym zwiększania ich wartości, w sposób jednolity wobec świadczeniodawców, w tym wobec Szpitala w Czerwonej Górze, o czym świadczą dotychczasowe działania Oddziału.

Zgodnie z wyjaśnieniami NFZ aktualny poziom wszystkich nadwykonań Szpitala w Czerwonej Górze za I półrocze br. stanowi ok. 10% wartości zawartych kontraktów.

Jednocześnie ŚOW NFZ wskazał, że tylko w ostatnim czasie, jako skutek wdrożenia rekomendacji nr 84/2026 z dnia 9 czerwca 2026 r. Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej, wartość umów Szpitala wzrosła o ponad 7,6 mln zł.

Narodowy Fundusz Zdrowia na bieżąco monitoruje sytuację finansową podmiotów leczniczych oraz nieustannie podejmuje działania mające na celu zachowanie ich stabilności finansowej. Oddział realizuje jednocześnie cel nadrzędny, jakim jest zapewnienie bezpieczeństwa zdrowotnego świadczeniobiorców, z założeniem działania w obrębie obowiązujących w tym zakresie regulacji prawnych.

W odniesieniu do podejmowanych działań informuję, że Ministerstwo Zdrowia przeprowadziło analizę zrealizowanych świadczeń alergologicznych na podstawie danych rozliczeniowych za 2025 r. w ramach schematu zabezpieczenia opieki szpitalnej. Analiza obejmowała m.in. identyfikację miejsc udzielania świadczeń w zakresie alergologii oraz ich rozmieszczenia w skali kraju. Wyniki analizy pozwoliły również wskazać obszary, w których zasadne byłoby zakontraktowanie świadczeń alergologicznych w celu poprawy dostępności opieki dla pacjentów.

Należy również wskazać, że zarządzeniem Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia nr 74/2026/DSOZ z dnia 23 lipca 2026 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne oraz leczenie szpitalne - świadczenia wysokospecjalistyczne, od 1 lipca 2026 r. wprowadzono możliwość realizacji świadczeń w oddziale szpitalnym w czasie nieprzekraczającym 12 godzin.

Należy podkreślić, że część świadczeń z zakresu alergologii realizowanych w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym im. św. Rafała w Czerwonej Górze zostało ujętych w katalogu świadczeń możliwych do realizacji w ramach pobytu do 12 godzin.

Rozwiązania te odpowiadają aktualnym możliwościom diagnostycznym i terapeutycznym oraz współczesnej organizacji procesu leczenia, w ramach której coraz większa liczba świadczeń może być realizowana w sposób bezpieczny i skuteczny bez konieczności długotrwałego pobytu pacjenta w szpitalu.

Jednym z głównych celów wprowadzonych zmian jest ograniczenie obciążeń administracyjnych i dokumentacyjnych związanych z realizacją świadczeń o krótkotrwałym charakterze. W przypadku świadczeń, których specyfika i stan zdrowia pacjenta pozwalają na zakończenie procesu diagnostycznego lub terapeutycznego w czasie nieprzekraczającym 12 godzin, utrzymywanie obowiązków organizacyjnych i dokumentacyjnych właściwych dla klasycznej hospitalizacji nie znajduje uzasadnienia w przebiegu procesu leczenia. Projektowane rozwiązania umożliwiają dostosowanie zakresu wymaganych czynności administracyjnych, dokumentacyjnych i sprawozdawczych do rzeczywistego charakteru udzielanego świadczenia, przy zachowaniu wymogów związanych z bezpieczeństwem

pacjenta oraz ciągłością procesu leczenia. Zmiany wpisują się tym samym w działania deregulacyjne podejmowane w systemie ochrony zdrowia, których celem jest ograniczanie obowiązków niewnoszących wartości klinicznej dla pacjenta oraz zwiększanie efektywności wykorzystania zasobów systemu.

Zmiany przyniosą korzyści zarówno pacjentom, jak i świadczeniodawcom. Pacjenci uzyskają dostęp do świadczeń realizowanych w sposób mniej obciążający organizacyjnie, umożliwiając szybszy powrót do codziennego funkcjonowania oraz ograniczający czas pobytu w środowisku szpitalnym. Świadczeniodawcy uzyskają większą elastyczność organizacyjną oraz możliwość efektywniejszego wykorzystania zasobów kadrowych i infrastrukturalnych. Jednocześnie zachowane zostaną wszystkie wymagania dotyczące jakości i bezpieczeństwa udzielanych świadczeń oraz obowiązki związane z zapewnieniem pacjentowi niezbędnej opieki w przypadku wystąpienia powikłań. Zarządzenie stanowi element działań ukierunkowanych na modernizację organizacji udzielania świadczeń opieki zdrowotnej oraz ograniczanie obciążeń administracyjnych w systemie ochrony zdrowia. W efekcie powinien przyczynić się do poprawy dostępności świadczeń, zwiększenia efektywności wykorzystania zasobów oraz racjonalizacji procesów związanych z udzielaniem i rozliczaniem świadczeń opieki zdrowotnej.

Wprowadzone przepisy nie określają maksymalnego czasu realizacji świadczeń, a jedynie ograniczają wymogi administracyjne, w przypadkach, gdy hospitalizacja jest krótsza niż 12 godzin. Decyzja dotycząca długości hospitalizacji zawsze powinna być podejmowana przez lekarza w oparciu o wskazania kliniczne i mając na celu dobro pacjenta.

Niezależnie od powyższego pragnę wskazać, że zapewniane są coraz wyższe środki na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej – w planie NFZ na 2026 r. pierwotna wysokość środków zapisana na koszty świadczeń opieki zdrowotnej NFZ wynosiła 201,2 mld zł, tj. 93,76 mld zł więcej niż zaplanowana pierwotnie na 2022 r.

Ponadto dotacja podmiotowa dla NFZ zaplanowana pierwotnie w 2026 r. wynosiła 26 mld zł, a dzięki decyzjom Ministra Finansów oraz Minister Zdrowia obecnie zaplanowane środki na ten cel w 2026 r. wynoszą 33,6 mld zł.

Kolejne zwiększenia zaplanowanej dotacji podmiotowej dla NFZ na bieżący rok będą możliwe na podstawie art. 131d ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Tomasz Maciejewski
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/