



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 17 sierpnia 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska nr 18744
Znak sprawy: DZP1.K43.59.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 18744 z 29 lipca 2026 r. Pośła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Kamila Wnuka w sprawie funkcjonowania systemu SENT dla branży odzieżowej i obuwniczej oraz jego wpływu na działalność małych przedsiębiorców, przedstawiam następujące informacje.

Ad 1.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 1244), przewóz odzieży i obuwia, od 17 marca 2026 r., został objęty systemem SENT¹. W przedmiotowym rozporządzeniu wprowadzony został sześciomiesięczny okres przejściowy, co stanowiło uwzględnienie postulatów zgłoszonych przez podmioty gospodarcze oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, w stosunku do pierwotnych założeń.

Wprowadzenie przedmiotowych regulacji wynikało z konieczności przeciwdziałania nieprawidłowościom w obrocie ww. towarami, jak również zapobiegania ewolucji oszustw podatkowych w tym obszarze. Ryzyka związane z nielegalnym obrotem odzieżą i obuwiem występują m.in. na etapie wprowadzania towarów na rynek krajowy, tj. w przypadku importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów oraz tranzytu przez terytorium kraju. Na tym etapie występuje nieujawnianie rzeczywistej ilości przywożonych wyrobów, szeroko rozumiany przemyt, uczestnictwo podmiotów o podwyższonym ryzyku celnym i podatkowym, a także wykorzystywanie fikcyjnych łańcuchów dostaw.

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218), zwana dalej „ustawą SENT”.

Na problem z nieoficjalnym importem zwróciła również uwagę Komisja Europejska, która przyjęła *Strategię UE na rzecz zrównoważonych wyrobów włókienniczych w obiegu zamkniętym*. Dokument ten oprócz swojego głównego wątku dotyczącego recyklingu wskazuje również na aspekty związane z importem szeroko rozumianych tekstyliów do UE. Problem ten przedstawiony został również w dokumentach: „Study on undervaluation of imported goods” - Badanie dotyczące zaniżania wartości towarów importowanych, „VAT in the Digital Age – Impact Assessment” -

Ocena skutków inicjatywy VAT w erze cyfrowej, „VAT Gap in the EU” – Luka w podatku VAT w UE, „EU Strategy for Sustainable and Circular Textiles” – Strategia UE na rzecz zrównoważonych i cyrkularnych wyrobów włókienniczych, „Circular Economy Perspectives in the EU Textile Sector” - Perspektywy gospodarki o obiegu zamkniętym w sektorze tekstyliów UE.

Organy podatkowe posługują się różnymi metodami wykrywania tych nieprawidłowości, m.in. analizą danych zgromadzonych w jednolitym pliku kontrolnym JPK i weryfikacją informacji o kontrahentach. Jak wskazane zostało w uzasadnieniu wprowadzanych zmian w zakresie objęcia odzieży i obuwia systemem SENT, w 2024 r. w toku kontroli celno-skarbowych prowadzonych w zakresie podatku od towarów i usług - tylko w samym obszarze podmiotów będących właścicielami lub głównymi udziałowcami pochodzenia azjatyckiego, których przedmiotem działalności jest obrót tekstyliami, odzieżą i obuwiem pochodzenia azjatyckiego - ujawniono ponad 125 tys. fikcyjnych faktur na łączną kwotę podatku od towarów i usług 665 mln zł.

Informacje gromadzone przez Krajową Administrację Skarbową (KAS) wskazują na znaczące straty dla Skarbu Państwa wynikające z tego typu działalności.

W 2024 r. funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej zabezpieczyli ponad 296 tys. szt. podrabianej odzieży, galanterii i obuwia, a w 2025 r. już ponad 766 tys. szt. takich towarów. Oznacza to wzrost o niemal 160%. Działania KAS zapobiegły wielomilionowym stratom Skarbu Państwa z tytułu nieodprowadzonych podatków. Straty z tego tytułu ponoszą również legalnie funkcjonujący przedsiębiorcy/importerzy/producenci, bowiem oferowane przez nich towary nie są konkurencyjne.

Ponadto miało miejsce wiele przypadków ujawnienia niebezpiecznych tekstyliów i obuwia pochodzących z państw trzecich, zawierających m.in. szkodliwe substancje chemiczne i metale ciężkie. W procesie produkcji tekstyliów stosuje się około 3,5 tys. różnych substancji chemicznych, z których 750 uznaje się za niebezpieczne dla zdrowia ludzi, a 440 za szkodliwe dla środowiska. Przykładem jest formaldehyd, używany do nadania tkaninom gładkości, który może powodować alergie, a w większych stężeniach nawet nowotwory. Szczególnie niepokojące jest to w kontekście ubrań importowanych z państw trzecich, gdzie normy bezpieczeństwa mogą być mniej restrykcyjne. Substancje te mogą powodować poważne problemy zdrowotne, zwłaszcza u dzieci, w tym reakcje alergiczne, podrażnienia skóry, a nawet ryzyko nowotworów.

Ad 2.

Ministerstwo Finansów, zarówno na etapie projektowania, jak i wdrażania nowych przepisów prawa analizuje wszystkie istotne elementy mające wpływ na funkcjonowanie podmiotów gospodarczych oraz na zapewnienie szczelności systemu podatkowego, z uwzględnieniem poziomu ryzyka wystąpienia naruszeń przepisów prawa podatkowego, a także sposobu dokumentowania obrotu danego towaru.

Ad 3.

W Ocenie Skutków Regulacji (OSR) projektu rozporządzenia nr 947, którego następstwem było rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 1244), na podstawie którego przewóz odzieży i obuwia został objęty systemem SENT przyjęto, że grupa podmiotów odbierających, zgłaszających towary z działów 61-64 Wspólnej Taryfy Celnej do odprawy importowej w kraju liczy 18 tys. (bez podziału na ich wielkość). Na podstawie danych zgromadzonych w rejestrze SENT, od 17 marca do 31 lipca 2026 r. zgłoszenia do systemu SENT przestało ponad 8300 podmiotów.

Ad 4. i ad 6.

Po analizie danych zgromadzonych w rejestrze SENT, od dnia wejścia w życie obowiązku zgłaszania przewozu odzieży i obuwia do systemu SENT, tj. od 17 marca 2026 r., oraz na podstawie doświadczeń wynikających ze stosowania tych przepisów, dokonano przeglądu ryzyk wystąpienia naruszeń przepisów prawa podatkowego w zakresie podatku od towarów i usług, związanego z przewozem tych towarów. Wskutek tego przeglądu została zweryfikowana analiza ryzyka w tym zakresie, a wnioski z niej wynikające przełożyły się na rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 813). Na podstawie tego rozporządzenia z obowiązku monitorowania w systemie SENT zostały wyłączone krajowe przewozy odzieży i obuwia, realizowane na podstawie art. 5 ustawy SENT – dotyczy to sprzedaży krajowej, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów oraz eksportu. Tym samym, wyłączenie to dotyczy również małych i średnich przedsiębiorców, których towar jest przewożony w związku ze sprzedażą krajową, wewnątrzwspólnotową dostawą towarów albo eksportem. Na pozostałe przewozy (import, wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów oraz tranzyt przez terytorium Polski), został podwyższony minimalny próg, powyżej którego przewóz jest monitorowany w systemie SENT – w odzieży do 31,5 kg, a w obuwiu do 64 szt. butów, co jest tożsame z limitem wyłączenia obowiązującym dla paczek/przesyłek rejestrowanych i upraszcza stosowanie przepisów prawa. Rozporządzenie weszło w życie 20 czerwca 2026 r.

Obowiązujące przepisy nie zakazują dokonania zgłoszenia SENT w sztukach. Tym samym możliwe jest dokonywanie zgłoszenia w SENT z podaniem liczby sztuk, zgodnej ze stanem faktycznym. Niemniej jednak dla potrzeb ustalania obowiązku dokonania zgłoszenia w SENT dla tak dokonanego zgłoszenia, weryfikowana jest masa przesyłki. Oznacza to, że obowiązek monitorowania przewozu jest uzależniony od przekroczenia progu wyrażonego w kilogramach, co zapewnia zachowanie dotychczasowego poziomu kontroli i spójność systemu. Reasumując system SENT dopuszcza wskazanie ilości w sztukach albo kilogramach, co jest zgodne z przepisami prawa i realiami rynkowymi, a przede wszystkim upraszcza proces rejestracji zgłoszeń, bez uszczerbku dla skuteczności monitorowania przewozu towarów.

Ad 5.

W Ministerstwie Finansów przeprowadzono prace ewaluacyjne dotyczące funkcjonowania przepisów ustawy SENT regulujących system administracyjnych kar pieniężnych, mające na celu ocenę ich skuteczności, proporcjonalności oraz adekwatności do realiów obecnego obrotu gospodarczego i katalogu towarów objętych tym systemem. W toku prac ewaluacyjnych zidentyfikowano zasadność rozważenia zmian legislacyjnych zmierzających do lepszego zróżnicowania wysokości sankcji z uwzględnieniem okoliczności konkretnego naruszenia, jego rzeczywistego wpływu na prawidłowe funkcjonowanie systemu monitorowania przewozu towarów

oraz rodzaju towaru. Przedstawione kierunki zmian stanowią podstawę dalszych prac legislacyjnych w projekcie ustawy wpisanym do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady ministrów nr UD437.

Ad 7. i ad 8.

Do Ministerstwa Finansów wpływają propozycje zmian lub doprecyzowania niektórych przepisów. Wszystkie postulaty zgłaszane przez przedstawicieli branży odzieżowej i obuwniczej są na bieżąco analizowane, a jednocześnie monitorowany jest wpływ nowych obowiązków na funkcjonowanie przedsiębiorców.

Każda propozycja zmian podlega ocenie pod kątem zgodności z celami ustawy SENT, skuteczności w przeciwdziałaniu nieprawidłowościom oraz wpływu na warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Efektom tych analiz jest, jak wskazano wyżej, rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki *zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi*.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów