



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 30 lipca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja nr 18717
Znak sprawy: DP2.054.11.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 18717 posłów Wiesława Krajewskiego i Olgi Semeniuk-Patkowskiej przekazuję następujące wyjaśnienia:

Ad 1.

Maksymalna wartość pożyczki SAFE, z której Polska może skorzystać, wynosi 43 734 100 805 euro (ok. 43,7 mld euro). Kwota ta została wskazana we wniosku o pomoc finansową w formie pożyczki, złożonym przez Polskę 29 listopada 2025 r. wraz z planem inwestycji w europejskim przemyśle obronnym.

Na mocy decyzji wykonawczej Rady (UE) 2026/412 z dnia 17 lutego 2026 r. w sprawie udostępnienia Polsce pomocy finansowej na podstawie rozporządzenia (UE) 2025/1106, Unia Europejska udzieliła Polsce pożyczki do maksymalnej wysokości tej kwoty. Okres dostępności środków w ramach instrumentu SAFE upływa 31 grudnia 2030 r.

Ad 2.

1) Zgodnie z Rozporządzeniem Rady (UE) 2025/1106 z dnia 27 maja 2025 r. ustanawiające Instrument na rzecz Zwiększenia Bezpieczeństwa Europy („instrument SAFE”) poprzez Wzmocnienie Europejskiego Przemysłu Obronnego instrument SAFE zapewni długoterminowe pożyczki o maksymalnym okresie trwania 45 lat i 10-letnim okresie karencji w spłacie kapitału, co oznacza, że średnia zapadalność pożyczek wyniesie ok. 28 lat.

2) Pożyczki SAFE będą finansowane poprzez emisję obligacji UE. Zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii Komisja Europejska zaciąga zobowiązania na rynkach finansowych realizując zróżnicowaną strategię finansowania. Metodykę ustalania kosztu finansowania dla pożyczek oferowanych państwom członkowskim przez UE

(zarówno w ramach RRF jak i SAFE) określa decyzja wykonawcza Komisji (UE, Euratom) 2024/1974 z dnia 12 lipca 2024 r. ustanawiająca ramy alokacji kosztów związanych z operacjami zaciągania pożyczek i zarządzania długiem w ramach zróżnicowanej strategii finansowania.

Umowa pożyczki w zakresie warunków finansowych obejmujących terminy płatności, oprocentowanie i inne koszty pożyczki (w tym koszty zarządzania płynnością, koszty obsługi ogólnych kosztów administracyjnych, odsetki za zwłokę) odwołuje się do metodologii alokacji kosztów określonej w decyzji wykonawczej Komisji.

Zgodnie z obowiązującymi zasadami stosowanymi przez KE oprocentowanie pożyczek SAFE będzie uzależnione od bieżącego ważonego kosztu emisji obligacji emitowanych przez KE na rzecz Unii Europejskiej na finansowanie realizowanych programów w półroczu, w którym nastąpi ciągnięcie transzy, jak ma to już miejsce dla pożyczek w ramach RRF. Oprocentowanie jest ustalane na okres roku i aktualizowane w kolejnych latach w zależności od zmian w koszyku obligacji, który finansował daną transzę – zgodnie z metodologią określoną w powyższej decyzji wykonawczej Komisji, każda nowo zaciągana transza jest przypisywana do nowego koszyka obligacji określającego koszt finansowania Komisji Europejskiej w danym półrocznym przedziale obejmującym okresy styczeń-czerwiec oraz lipiec-grudzień.

Ostatni raportowany przez KE średni koszt finansowania pożyczek (w ramach RRF) w drugim półroczu 2025 r. wynosił 3,32% a ich średnia zapadalność wynosiła ok. 12 lat. Koszt finansowania uwzględniający program SAFE nie był jeszcze przez KE raportowany.

Ad 3.

Obsługa pożyczki SAFE będzie obejmowała:

- koszty obsługi, obejmujące koszt finansowania, koszt zarządzania płynnością i koszt obsługi ogólnych kosztów administracyjnych, naliczane zgodnie z metodologią określoną w decyzji wykonawczej Komisji (UE, Euratom) 2024/1974 z dnia 12 lipca 2024 r. ustanawiającej ramy alokacji kosztów związanych z operacjami zaciągania pożyczek i zarządzania długiem w ramach zróżnicowanej strategii finansowania, płatne w okresach rocznych z dołu,
- spłatę kapitału: okres finansowania dla każdej transzy odrębnie wynosi 45 lat z 10-letnim okresem karencji.

Oprocentowanie transz pożyczek z SAFE będzie znane po zakończeniu danego okresu odsetkowego i będzie uzależnione od przyszłych warunków rynkowych po jakich KE będzie pozyskiwała finansowanie, jednak co do zasady koszty zaciągania zobowiązań przez KE na finansowanie SAFE powinny być dla Polski istotnie niższe niż rynkowe koszty samodzielnej emisji długu na rynkach finansowych z uwagi na wyższą wiarygodność kredytową UE niż Polski oraz większą płynność emisji w euro obligacji UE niż polskich obligacji w euro. Komisja przekazuje państwu członkowskiemu kwotę kosztów finansowania, kosztów administracyjnych i kosztów zarządzania płynnością nie później niż 20 dni roboczych przed datą płatności. Pierwsza spłata odsetek nastąpi rok po wypłacie, a ostatnia po 45 latach od ostatniej wypłaconej transzy.

Harmonogram spłat rat kapitałowych będzie wynikał z wyżej przytoczonych warunków pożyczki oraz harmonogramu ciągnięć poszczególnych jej transz.

Ad 4.

Pożyczkę w ramach instrumentu SAFE zaciąga Bank Gospodarstwa Krajowego na rzecz Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych (FWSZ). Zgodnie z ustawą o obronie Ojczyzny (dalej: uooO) obsługa zobowiązań z tytułu pożyczki będzie dokonywana ze środków własnych FWSZ. Źródła wpływów FWSZ zostały określone w art. 41 ust. 4 uooO, w tym m.in. ze środków z budżetu państwa, kredytów, pożyczek czy wyemitowanych obligacji.

Splata pożyczki SAFE będzie odbywać się zgodnie z § 3 uchwały Nr 96 Rady Ministrów z dnia 13 marca 2026 r. w sprawie Programu Polska Zbrojna.

Ad 5.

FWSZ, na rzecz którego zaciągana jest pożyczka SAFE, jest zaliczony do sektora instytucji rządowych i samorządowych wg metodyki ESA2010, nie jest natomiast zgodnie z polskim prawem częścią krajowego sektora finansów publicznych. Oznacza to, że dług FWSZ powiększa dług instytucji rządowych i samorządowych wg definicji UE, nie ma natomiast wpływu na państwowy dług publiczny wg definicji krajowej z ustawy o finansach publicznych.

Ad 6.

Pożyczka SAFE zaciągnięta przez BGK na rzecz FWSZ stanowi dług FWSZ i jest jednocześnie źródłem finansowania zadań określonych w krajowym planie inwestycji w europejskim przemyśle obronnym (zaakceptowanym przez UE 17.02.2026 r., plan może podlegać modyfikacjom wymagającym zgody Unii Europejskiej).

Ad 7.

Faktyczna kwota przeznaczona na obsługę zadłużenia uzależniona jest od kwoty wykorzystanej pożyczki, o której mowa w pyt. 1. Splata pożyczki SAFE będzie odbywać się zgodnie z § 3 uchwały Nr 96 Rady Ministrów z dnia 13 marca 2026 r. w sprawie Programu Polska Zbrojna, tj. nastąpi ze środków, które nie są wliczane do minimalnego limitu wydatków, o którym mowa w art. 40 ust. 1 pkt 2 ustawy o obronie Ojczyzny. W związku z tym środki na nowe zakupy obronne finansowane z ww. limitu wydatków obronnych nie będą ograniczone.

Ad 8.

Pożyczka SAFE jest zaciągana w euro i dla Polski jako państwa UE posiadającego własną walutę wiąże się z ryzykiem kursowym, jest ono jednak znacząco ograniczone ze względu na następujące okoliczności:

- bliskie powiązania gospodarki polskiej ze strefą euro, które sprawiają, że historycznie kurs euro charakteryzował się niską zmiennością;
- spłaty w ratach zapewniają, że nawet potencjalnie duże przejściowe zawirowania rynkowe nie wpłyną znacząco na średni kurs, po jakim pożyczka będzie spłacana;
- aktywa w euro związane z napływem środków z UE oraz z rezerwami walutowymi NBP są zabezpieczeniem przed potencjalnym trwałym osłabieniem złotego. Osłabienie złotego zwiększałoby wyrażoną w złotych wartość zarówno pożyczki, jak i aktywów finansowych.

Oprocentowanie pożyczki SAFE jest zmienne, jednak ze względu na uwarunkowania przedstawione w odpowiedzi na pytanie 3. koszty obsługi powinny

być dla Polski istotnie niższe niż rynkowe koszty samodzielnej emisji długu na rynkach finansowych.

Zarządzanie ryzykiem rynkowym FWSZ znajduje się w kompetencji BGK.

Ad 9.

W Ministerstwie Finansów została przeprowadzona analiza ekonomiczna oczekiwanych oszczędności z pożyczki SAFE w stosunku do finansowania rynkowego w euro w odpowiadających terminach emisji, odpowiednio dla hipotetycznej emisji Skarbu Państwa oraz długu BGK. Z analizy wynika, że wykorzystanie pożyczki z SAFE jest finansowo znacząco korzystniejsze zarówno w porównaniu do rynkowego kosztu finansowania Skarbu Państwa, jak i Banku Gospodarstwa Krajowego na rzecz FWSZ. Przy przyjętych założeniach oczekiwane łączne oszczędności w całym horyzoncie obsługi pożyczek oszacowano na ok. 36 mld zł względem Skarbu Państwa i ok. 67 mld zł względem BGK.

Ad 10.

Ministerstwo Finansów nie posiada wiedzy, czy umowa pożyczki, harmonogram spłaty i ocena wpływu programu na finanse publiczne zostaną przedstawione Sejmowi. Jednakże ewentualne udostępnienie umowy pożyczki mogłoby nastąpić wyłącznie z poszanowaniem obowiązujących przepisów w tym m.in. dotyczących ochrony informacji niejawnych oraz tajemnicy bankowej biorąc m.in. pod uwagę fakt, że jedną ze stron umowy jest Bank Gospodarstwa Krajowego.

Jednocześnie zwracamy uwagę, że pożyczka SAFE została zaciągnięta na rzecz Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych, dlatego podlega zasadom planowania, sprawozdawczości i kontroli określonym w art. 42 ustawy o obronie Ojczyzny. Zgodnie z tym artykułem plan finansowy Funduszu obejmuje m.in. kwoty planowanych do pozyskania środków z tytułu kredytów i pożyczek (art. 42 ust. 1 pkt 2), a jego zatwierdzenie oraz zmiany wymagają uzyskania opinii komisji sejmowej właściwej w sprawach obrony państwa (art. 42 ust. 3 i 6). Ponadto Minister Obrony Narodowej przedkłada komisji sejmowej plan finansowy Funduszu (art. 42 ust. 4) oraz coroczne sprawozdanie z jego realizacji (art. 42 ust. 8).

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jurand Drop

podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów