



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 12 sierpnia 2026 r.
Znak sprawy: RYB.rs.058.3.2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacja nr 18643

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 18643 Pośła na Sejm RP Pana Tadeusza Woźniaka w sprawie nierównego traktowania obywateli polskich i cudzoziemców w zakresie obowiązku posiadania karty wędkarskiej, przekazuję następujące wyjaśnienia w odniesieniu do zadanych pytań.

1. Czy znane są przyczyny wprowadzenia zwolnienia cudzoziemców czasowo przebywających w Polsce z obowiązku posiadania karty wędkarskiej?
2. Czy Ministerstwo prowadziło analizy dotyczące zasadności utrzymywania tego wyjątku oraz jego wpływu na ochronę zasobów rybnych?

Rozwiązanie polegające na zwolnieniu z obowiązku posiadania karty wędkarskiej cudzoziemców czasowo przebywających w Polsce¹ zostało wprowadzone w 1996 r.² w celu stworzenia warunków umożliwiających wypoczynkowe i rekreacyjne korzystanie z zasobów wodnych przez osoby przebywające w Polsce w celach turystycznych, dla których uzyskanie karty wędkarskiej byłoby niemożliwe ze względu na zbyt krótki czas pobytu w naszym kraju. Brak takiego rozwiązania wpływałby również negatywnie na turystykę i na podmioty z nią związane. Przyjęte rozwiązanie

¹ Art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 883 z późn. zm.)

² Ustawa o zmianie ustawy o rybactwie śródlądowym z dnia 27 września 1996 r. (Dz.U. Nr 128, poz. 602)

ma zatem charakter pragmatyczny, poszerzający ofertę turystyczną kraju i wspierający rekreację oraz przedsiębiorców działających w branży wędkarskiej.

Warto przy tym wspomnieć, że podobne rozwiązania funkcjonują również w innych państwach europejskich, gdzie w celu wspierania turystyki wędkarskiej stosowane są uproszczone procedury umożliwiające połowy ryb przez osoby czasowo przebywające w danym kraju.

Odnosząc się do kwestii ochrony żywych zasobów wód, należy wyraźnie podkreślić, że zwolnienie cudzoziemców czasowo przebywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z obowiązku posiadania karty wędkarskiej nie oznacza zwolnienia ich z obowiązku i konieczności przestrzegania przepisów regulujących wykonywanie amatorskiego połowu ryb. Osoby te, podobnie jak obywatele polscy, są zobowiązane do przestrzegania przepisów ustawy o rybactwie śródlądowym oraz przepisów wykonawczych wydanych na jej podstawie, w tym tych dotyczących okresów i wymiarów ochronnych, limitów połowowych, dozwolonych metod połowu, a także warunków wykonywania amatorskiego połowu ryb określonych w zezwoleniu wydanym przez uprawnionego do rybactwa.

Cudzoziemcy korzystający ze zwolnienia z obowiązku posiadania karty wędkarskiej podlegają zatem takim samym zasadom wykonywania amatorskiego połowu ryb oraz takiej samej odpowiedzialności za naruszenie obowiązujących przepisów jak pozostali wędkarze. Zwolnienie to dotyczy tylko obowiązku posiadania karty wędkarskiej, nie obejmuje natomiast zwolnienia z obowiązku przestrzegania przepisów dotyczących ochrony i połowu ryb ani warunków określonych w zezwoleniu na połów wydanym przez uprawnionego do rybactwa. Tym samym zwolnienie cudzoziemców czasowo przebywających w Polsce z obowiązku posiadania karty wędkarskiej nie oznacza obniżenia standardów ochrony ryb i środowiska wodnego. Wszyscy wykonujący amatorski połów ryb są bowiem zobowiązani do przestrzegania tych samych zasad dotyczących sposobu, czasu, zakresu i warunków prowadzenia połowu, a ich naruszenie podlega odpowiedzialności przewidzianej w obowiązujących przepisach prawa.

Jednocześnie należy dodać, że przestrzeganie przepisów dotyczących rybactwa śródlądowego podlega kontroli Państwowej Straży Rybackiej. W wykonywaniu swoich zadań Państwowa Straż Rybacka współdziała z Policją a przyjęty system kontroli i egzekwowania obowiązujących przepisów stanowi istotny element ochrony żywych zasobów wód i ograniczania ryzyka ich nadmiernej eksploatacji.

3. Ilu cudzoziemców rocznie korzysta z możliwości wędkowania w Polsce bez posiadania karty wędkarskiej?
4. Czy Ministerstwo posiada dane dotyczące naruszeń przepisów wędkarskich popełnianych przez cudzoziemców korzystających z tego zwolnienia?

Zgodnie z ustawą o rybactwie śródlądowym z dnia 18 kwietnia 1985 r. kontrolę nad przestrzeganiem przepisów tej ustawy oraz aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie sprawuje Państwowa Straż Rybacka³, będąca wyodrębnioną jednostką organizacyjną podległą bezpośrednio wojewodzie, która wykonuje zadania w zakresie zapobiegania oraz zwalczania naruszeń przepisów dotyczących rybactwa śródlądowego. W wykonywaniu ww. zadań uczestniczy również Policja współdziałając z Państwową Strażą Rybacką na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 marca 2014 r. w sprawie szczegółowych zasad i warunków współdziałania Państwowej Straży Rybackiej z Policją⁴. Komendanci tych służb zobowiązani są do analizy i oceny współdziałania w zakresie realizacji zadań wynikających z powyższego rozporządzenia.

5. Czy Ministerstwo rozważa zmianę przepisów w kierunku objęcia wszystkich osób wykonujących amatorski połów ryb na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jednakowymi wymaganiami dotyczącymi potwierdzenia znajomości zasad ochrony i połowu ryb?

W ocenie Ministerstwa obowiązujące w Polsce rozwiązania dotyczące amatorskiego połowu ryb stanowią kompromis pomiędzy zapewnieniem ochrony zasobów rybnych a umożliwieniem rozwoju turystyki wędkarskiej. Cudzoziemcom przebywającym w Polsce czasowo i okazjonalnie umożliwia się w ten sposób korzystanie z możliwości amatorskiego połowu ryb jednakże wyłącznie po uzyskaniu stosownego zezwolenia wydawanego przez uprawnionego do rybactwa z zachowaniem konieczności bezwzględnego przestrzegania przepisów i regulaminów dotyczących ochrony ryb i środowiska wodnego.

³ Art. 1 ust. 1 pkt. 2 oraz art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 883, z późn. zm.).

⁴ Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 marca 2014 r. w sprawie szczegółowych zasad i warunków współdziałania Państwowej Straży Rybackiej z Policją (Dz.U. 2014 poz. 495).

Obowiązujące regulacje prawne jednolicie i kompleksowo, dla wszystkich osób wędkujących na terytorium Polski, określają prawa, zasady oraz obowiązki związane z amatorskim połowem ryb jak również możliwe konsekwencje ich nieprzestrzegania. Przepisy te, w ocenie Ministerstwa, w sposób właściwy realizują cele związane z ochroną żywych zasobów wód, przy jednoczesnym zapewnieniu warunków sprzyjających rozwojowi turystyki wędkarskiej oraz zachowaniu wysokiego poziomu bezpieczeństwa, kontroli nad wykonywaniem amatorskiego połowu ryb i obecnie nie są planowane prace legislacyjne zmierzające do ich zmiany.

6. Czy analizowano możliwość uznawania zagranicznych licencji lub kart wędkarskich wydawanych w państwach pochodzenia cudzoziemców zamiast całkowitego zwolnienia ich z obowiązku posiadania karty wędkarskiej?

Analiza rozwiązań funkcjonujących w innych krajach wskazuje, że nie istnieje jednolity model regulujący zasady amatorskiego połowu ryb. Wprowadzenie systemu uznawania zagranicznych kart lub licencji mogłoby wiązać się z istotnymi trudnościami zarówno administracyjnymi jak i praktycznymi. Obowiązujące w innych państwach odmienne modele dostępu do amatorskiego połowu ryb, od państw wymagających egzaminów i kart wędkarskich, przez systemy oparte wyłącznie na licencjach połowowych, po kraje, w których nie istnieje obowiązek posiadania żadnych kwalifikacji poza płaconą licencją, czy płaconą kartą wędkarską, powodowałoby konieczność każdorazowej oceny równoważności zagranicznych dokumentów, ich zakresu oraz wiarygodności. Obowiązujące obecnie rozwiązanie jest proste, przejrzyste, jednolite i funkcjonujące z powodzeniem w wielu krajach. Sprzyja ono rozwojowi turystyki wędkarskiej, nie zwalniając jednocześnie osób wykonujących amatorski połów ryb z obowiązku uzyskania wymaganego zezwolenia na połów oraz przestrzegania przepisów ustawy o rybactwie śródlądowym, aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie, a także regulaminów obowiązujących na poszczególnych łowiskach. Jednocześnie przestrzeganie tych przepisów podlega nadzorowi i kontroli właściwych służb powołanych do egzekwowania przepisów ustawy o rybactwie śródlądowym, co zapewnia skuteczną ochronę żywych zasobów wód i środowiska naturalnego.

7. Czy zdaniem Ministra obecne przepisy realizują zasadę równego traktowania obywateli polskich i cudzoziemców w dostępie do amatorskiego połowu ryb?

Wprowadzone w ustawie o rybactwie śródlądowym rozwiązania w stosunku do obywateli polskich i cudzoziemców odnośnie wymogu posiadania lub zwolnienia z posiadania karty wędkarskiej i karty łowiectwa podwodnego, nie mają charakteru dyskryminacji i pozostają w pełnej zgodzie z zasadami, wartościami i normami konstytucyjnymi uzasadniającymi odmienne traktowanie tych podmiotów.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów i Trybunału Konstytucyjnego, konstytucyjna zasada równości dopuszcza różnicowanie sytuacji prawnej poszczególnych kategorii podmiotów, o ile różnicowanie to oparte jest na kryterium relewantnym, pozostającym w racjonalnym związku z celem regulacji, ma charakter proporcjonalny, a regulacja pozostaje w zgodzie z zasadą sprawiedliwości społecznej. Za zasadnością przyjętych rozwiązań przemawia również fakt, że podobne mechanizmy ułatwiające dostęp do amatorskiego połowu ryb osobom czasowo przebywającym na terytorium danego państwa, funkcjonują w innych krajach europejskich. Potwierdza to, że zróżnicowanie wymagań wobec osób na stałe związanych z danym państwem oraz cudzoziemców przebywających w nim jedynie czasowo stanowi powszechnie stosowaną praktykę i jest zgodne także z prawem Unii Europejskiej a rozwiązania tego nie powinno się traktować jako nierównego traktowania obywateli ani ich dyskryminacji ze względu np. na obywatelstwo.

Z wyrazami szacunku

z. up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Małgorzata Gromadzka

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów