



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 7 sierpnia 2026 roku

Sprawa: odpowiedź na interpelację nr 18622
Znak sprawy: DD6.054.8.2026
Kontakt: Kancelaria MF
 tel.: +48 22 694 55 55
 e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 18622 wniesioną przez Pana pośła Artura Daniela Gieradę „*w sprawie wprowadzenia uproszczonego trybu rozliczenia CIT dla stowarzyszeń nieprowadzących działalności gospodarczej i nieosiągających przychodów*”, przedstawiam poniższe wyjaśnienia w odniesieniu do postawionych pytań.

W odniesieniu do pytania pierwszego uprzejmie informuję, iż zgodnie z rozliczeniem podatku dochodowego od osób prawnych (CIT) za 2025 r. zeznania CIT-8 złożyło łącznie 80,2 tys. stowarzyszeń, z tego:

- przychody wykazało 62,4 tys. stowarzyszeń (przychodów nie wykazało 17,8 tys. stowarzyszeń),
- koszty uzyskania przychodów wykazało 56,9 tys. stowarzyszeń (kosztów nie wykazało 23,3 tys. stowarzyszeń)
- podatek należny wykazało 1,2 tys. stowarzyszeń (podatku nie wykazało 79 tys. stowarzyszeń)

W przypadku pytania 2 pragnę wskazać, iż nie dokonywano analiz, o których mowa w pytaniu. Jednocześnie w kontekście dostępności zeznań CIT-8 uprzejmie informuję, że zeznania podatkowe (w tym zeznanie CIT-8), spełniające ustawowe kryteria publikacji, są zamieszczone m.in. na stronie Ministerstwa Finansów pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/finanse/cit-8>

W ramach pytania 3 i 4 zasadne jest przede wszystkim wskazanie, że podejmując decyzję o ewentualnym zwolnieniu określonych podmiotów z obowiązków podatkowych, w tym poprzez wprowadzenie określonych uproszczeń, należy kierować się daleko posuniętą ostrożnością.

W kontekście realizacji funkcji kontrolno-nadzorczej, ograniczenia w składaniu deklaracji podatkowych mogą istotnie uniemożliwić organom Krajowej Administracji Skarbowej (KAS) pozyskanie wiedzy o działalności takich podmiotów. Oznaczałoby to jednocześnie nałożenie na organy KAS dodatkowego zadania związanego z weryfikacją, czy wszystkie podmioty nieskładające „klasycznej” deklaracji (składające uproszczoną deklarację) spełniły ku temu warunki. Innymi słowy, istotnym wyzwaniem, z punktu widzenia organów KAS, związanym z ewentualnym wdrożeniem takiego rozwiązania byłaby możliwość skutecznego odróżnienia podmiotów, które nie składają zeznania CIT-8 z uwagi na rzeczywisty brak aktywności, od tych uchylających się od wykonania obowiązków wynikających z przepisów prawa podatkowego.

Wymaga przy tym podkreślenia, że stowarzyszenia to nie jedyne formy prawne przedsiębiorstw objęte podatkiem CIT, u których w roku podatkowym mogą nie wystąpić przychody i koszty podatkowe. Uprawnione są bowiem do prowadzenia działalności gospodarczej tak samo jak, np. spółki prawa handlowego. Objęcie stowarzyszeń ograniczeniem w składaniu deklaracji mogłoby zatem pociągnąć za sobą konieczność objęcia takim rozwiązaniem, na zasadzie równego traktowania podatników, również podmiotów działających w innych formach prawnych.

Wydaje się ponadto, że przedstawiona propozycja (pyt. 4) wprowadzenia „szczególnego rozwiązania”, czy (jak wskazano w pyt. 3) „odrębnego, uproszczonego sposobu potwierdzania braku aktywności podatkowej przez stowarzyszenia, np. w formie krótkiego oświadczenia elektronicznego lub uproszczonego formularza”, nie spowoduje, że obowiązki sprawozdawcze wobec tych podmiotów znikną. Wręcz przeciwnie, dedykowanie stowarzyszeniom choćby uproszczonej formy deklaracji, czy oświadczenia, wpłynie jedynie na techniczną formułę realizacji obowiązku, zastępując dotychczasowy, znany podatnikom i od lat akceptowany formularz CIT-8, innym wzorem.

Wobec przedstawionych uwarunkowań nie jest wskazane dokonywanie ewentualnych zmian w zakresie nowelizacji art. 27 ustawy CIT¹, które wyeliminowałby obowiązek składania przez stowarzyszenia tzw. zerowych zeznań.

Odnosząc się do pytania dotyczącego tego, jakie mechanizmy weryfikacyjne i zabezpieczenia Ministerstwo Finansów uznaje za niezbędne, aby uproszczenie nie ograniczyło możliwości skutecznego nadzoru nad prawidłowością rozliczeń podatkowych, wskazać należy, że składanie obecnie przez stowarzyszenia zeznań CIT-8, w których nie są wykazywane przychody ani koszty uzyskania przychodu (tzw. zerowych zeznań) nie ogranicza możliwości stosowania wobec nich procedur

¹ Ustawa z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2026 r. poz. 554, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą CIT”.

przewidzianych w ustawie - Ordynacja podatkowa² (czynności sprawdzające, kontrola podatkowa, postępowanie podatkowe).

W ramach czynności sprawdzających organy podatkowe pierwszej instancji mają możliwość wezwania podatnika do złożenia niezbędnych wyjaśnień lub uzupełnienia deklaracji, wskazując przyczyny podania w wątpliwość rzetelności danych w niej zawartych (art. 274a § 2 Ordynacji podatkowej).

Celem kontroli podatkowej jest sprawdzenie, czy kontrolowani wywiązują się z obowiązków wynikających z przepisów prawa podatkowego (art. 281 § 2 Ordynacji podatkowej). Kontrola podatkowa pozwala na merytoryczną weryfikację, czy zadeklarowany brak przychodów i kosztów odpowiada rzeczywistości – w szczególności poprzez badanie ksiąg podatkowych i dokumentacji podatnika.

Jeżeli w postępowaniu podatkowym organ podatkowy stwierdzi, że wysokość zobowiązania podatkowego podatnika jest inna niż wykazana w deklaracji, albo powstałego zobowiązania nie wykazano, organ podatkowy wydaje decyzję, w której określa wysokość zobowiązania podatkowego (art. 21 § 3 Ordynacji podatkowej).

W przypadku pytania odnoszącego się do ewentualnych planów przeprowadzenia konsultacji z organizacjami społecznymi w sprawie ograniczenia nadmiernych obciążeń administracyjnych nakładanych na małe stowarzyszenia i inne podmioty działające non profit pragnę poinformować, iż w ostatnich latach zostały wprowadzone lub znacznie zmodyfikowane określone uproszczenia dla takich podmiotów.

Jako przykład wskazać należy możliwość prowadzenia przez określonych podatników uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów. Na gruncie ustawy CIT, co do zasady, przedsiębiorcy zobowiązani są do prowadzenia ksiąg rachunkowych w rozumieniu ustawy o rachunkowości³. Przy czym, stosownie do brzmienia art. 2 ust. 5 i 6 ustawy o rachunkowości dla celów podatkowych organizacje pozarządowe (z wyłączeniem spółek kapitałowych) i stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego, a także koła gospodyń wiejskich, na warunkach określonych w ustawach regulujących ustrój takich podmiotów, mogą prowadzić uproszczoną ewidencję przychodów i kosztów (UEPiK). Umocowanie wymienionych podmiotów do prowadzenia UEPiK stanowi już obecnie pewne odstępstwo dedykowane najmniejszym podatnikom CIT o mniej profesjonalnym profilu funkcjonowania w obrocie gospodarczym (w szczególności w kontekście ograniczenia obciążeń biurokratycznych, czy zmniejszenia wydatków administracyjnych na obsługę księgową).

Podmioty objęte możliwością prowadzenia UEPiK wyłączone są również z obowiązków w zakresie JPK_CIT, co oznacza dla nich znaczne ułatwienie w prowadzeniu działalności i jednocześnie mniejsze obciążenia w zakresie obowiązków sprawozdawczych wobec organów podatkowych.

² Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2026 r. poz. 622, 825, 846 i 875), zwana dalej „Ordynacją podatkową”.

³ Ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2026 r. poz. 522, z późn. zm.).

Z wyrazami szacunku,

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów