



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-13.054.9.2026

Warszawa, 16 września 2026

Szanowny Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 18615 Pana Posła Roberta Dowhana z dnia 21 lipca 2026 r. uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2025 r. poz. 1226, z późn. zm.) dokumentem stwierdzającym posiadanie uprawnienia do kierowania rowerem przez osobę, która nie ukończyła 18 lat, jest karta rowerowa albo prawo jazdy kategorii AM, A1, B1, B lub T. Stosownie do art. 8 ust. 1 pkt 10 tej ustawy minimalny wiek wymagany do kierowania rowerem wynosi 10 lat. Natomiast osoba, która ukończyła 18 lat, nie jest obowiązana do posiadania dokumentu stwierdzającego posiadanie uprawnienia do kierowania rowerem.

Kartę rowerową wydaje nieodpłatnie, za pisemną zgodą rodzica lub opiekuna, dyrektor szkoły uczniowi szkoły podstawowej, a w przypadku osoby niebędącej takim uczniem dyrektor wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego albo uprawniony przedsiębiorca prowadzący ośrodek szkolenia kierowców. Warunkiem uzyskania karty jest osiągnięcie wymaganego wieku oraz wykazanie się niezbędnymi umiejętnościami w kierowaniu rowerem.

Podstawową przesłanką przemawiającą za utrzymaniem karty rowerowej jest konieczność zapewnienia, aby osoby małoletnie uczestniczące samodzielnie w ruchu drogowym posiadały co najmniej podstawową wiedzę o przepisach ruchu drogowego oraz umiejętności praktyczne niezbędne do bezpiecznego kierowania rowerem.

Karta rowerowa nie jest wyłącznie dokumentem o charakterze administracyjnym. Potwierdza ona, że osoba małoletnia osiągnęła wymagany wiek, została odpowiednio przygotowana oraz wykazała się znajomością zasad ruchu drogowego i umiejętnością bezpiecznego kierowania rowerem. Egzamin obejmuje część teoretyczną i praktyczną,

a jego zaliczenie stanowi formę weryfikacji przygotowania młodego uczestnika ruchu do samodzielnego poruszania się po drogach publicznych, w strefach zamieszkania i w strefach ruchu.

Obowiązek posiadania odpowiedniego dokumentu pełni zatem funkcję edukacyjną, prewencyjną i ochronną. Ma on szczególne znaczenie w odniesieniu do dzieci, których zdolność do oceny prędkości i odległości, przewidywania zachowań innych uczestników ruchu oraz identyfikowania zagrożeń jest dopiero kształtowana. Karta rowerowa potwierdza ponadto uprawnienia do kierowania przez osoby małoletnie nie tylko rowerem, lecz także wózkiem rowerowym, hulajnogą elektryczną i urządzeniem transportu osobistego.

Zasady dotyczące uprawnień do kierowania rowerem nie są jednolicie uregulowane na poziomie Unii Europejskiej. Poszczególne państwa przyjmują w tym zakresie zróżnicowane rozwiązania, zależne m.in. od sposobu organizacji edukacji komunikacyjnej, infrastruktury drogowej oraz zasad dopuszczania dzieci do samodzielnego uczestnictwa w ruchu. Brak analogicznego dokumentu w niektórych państwach nie przesądza zatem o niecelowości rozwiązania przyjętego w Polsce.

Ministerstwo Infrastruktury nie przeprowadzało odrębnych analiz i badań pozwalających na ilościowe ustalenie wpływu samego obowiązku posiadania karty rowerowej na liczbę wypadków i innych zdarzeń drogowych z udziałem dzieci.

Przeprowadzenie takiej analizy jest utrudnione ze względu na zakres dostępnych danych. Karty rowerowe są wydawane przede wszystkim przez dyrektorów szkół podstawowych i nie są ujmowane w centralnej ewidencji kierowców umożliwiającej ustalenie liczby wydanych dokumentów, wyników egzaminów albo okresu pomiędzy ukończeniem przez dziecko 10 lat a uzyskaniem uprawnienia. Dane o zdarzeniach drogowych gromadzone przez Policję w Systemie Ewidencji Wypadków i Kolizji nie pozwalają natomiast na wyodrębnienie zdarzeń według kryterium posiadania albo nieposiadania przez małoletniego rowerzystę karty rowerowej. Nie jest zatem możliwe przeprowadzenie bezpośredniego porównania poziomu bezpieczeństwa dzieci posiadających kartę rowerową i dzieci poruszających się bez wymaganego uprawnienia.

Ministerstwo analizuje jednak ogólny stan bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w ruchu drogowym, a problematyka przygotowania do uzyskania karty rowerowej była przedmiotem odpowiedzi na petycje, interpelacje poselskie oraz wystąpienia sejmowej Komisji do Spraw Petycji. W odpowiedzi na dezyderat nr 42 Komisji do Spraw Petycji Minister Infrastruktury wskazał m.in. na potrzebę przeanalizowania rozwiązań ograniczających okres pomiędzy ukończeniem przez dziecko 10 lat a uzyskaniem karty rowerowej. Odpowiedź ta została rozpatrzona przez Komisję 24 kwietnia 2025 r.

Niezależnie od braku możliwości statystycznego wyodrębnienia wpływu samego dokumentu, wiedza i umiejętności sprawdzane podczas egzaminu w szczególności znajomość znaków i sygnałów drogowych, zasad pierwszeństwa, sposobu wykonywania

manewrów oraz identyfikowania zagrożeń mają istotne znaczenie dla bezpiecznego uczestnictwa dzieci w ruchu drogowym.

Ministerstwo Infrastruktury nie prowadzi obecnie prac legislacyjnych zmierzających do likwidacji obowiązku posiadania karty rowerowej. Zniesienie tego obowiązku oznaczałoby rezygnację z formalnej weryfikacji wiedzy i praktycznych umiejętności osób małoletnich przed dopuszczeniem ich do samodzielnego kierowania rowerem, hulajnogą elektryczną lub urządzeniem transportu osobistego w ruchu drogowym.

Ministerstwo dostrzega natomiast potrzebę doskonalenia systemu przygotowania dzieci do uzyskania karty rowerowej, w szczególności zwiększania udziału zajęć praktycznych, poprawy dostępności egzaminów oraz ograniczania przypadków, w których pomiędzy ukończeniem przez dziecko 10 lat a uzyskaniem karty upływa dłuższy okres. Na obecnym etapie nie został jednak przyjęty konkretny projekt zmiany przepisów w tym zakresie.

Działania Ministerstwa Infrastruktury i Sekretariatu Krajowej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego koncentrują się na wzmacnianiu edukacji komunikacyjnej. Zgłoszone przez Sekretariat KRBRD propozycje zostały uwzględnione w nowej podstawie programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej, która będzie wdrażana sukcesywnie od 1 września 2026 r. Wprowadzany przedmiot „zajęcia praktyczno-techniczne” obejmuje m.in. zasady bezpiecznego uczestnictwa w ruchu drogowym, ocenę sytuacji na drodze, obowiązkowe wyposażenie i konserwację roweru, udzielanie pierwszej pomocy oraz przygotowanie do egzaminu na kartę rowerową. Nowa podstawa kładzie również większy nacisk na praktyczny charakter zajęć.

Ponadto Ministerstwo Infrastruktury zakupiło 65 tys. kasków rowerowych przeznaczonych dla uczniów klas IV szkół podstawowych, którzy uzyskali kartę rowerową. Ich ogólnopolska dystrybucja rozpoczęła się w czerwcu 2026 r. i stanowi element działań służących upowszechnianiu bezpiecznych zachowań wśród najmłodszych uczestników ruchu.

Podsumowując, Ministerstwo Infrastruktury nie planuje obecnie likwidacji karty rowerowej, nie wyklucza jednak zmian służących usprawnieniu przygotowania dzieci, organizacji egzaminów i dostępu do uzyskania tego uprawnienia. Ewentualne rozwiązania powinny zachowywać podstawową funkcję karty rowerowej, jaką jest potwierdzenie przygotowania małoletniego do bezpiecznego i samodzielnego uczestnictwa w ruchu drogowym.

Z wyrazami szacunku

Dokument podpisany elektronicznie przez:
z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Stanisław Bukowiec
Sekretarz Stanu

