



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DRI-X.054.23.2026
Warszawa, 24 sierpnia 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: interpelacji numer 18591 w sprawie zróżnicowania mapy pomocy regionalnej oraz kierunków zmian systemu Polskiej Strefy Inwestycji

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację numer 18591 Panów Posłów na Sejm RP Jacka Tomczaka oraz Bartosza Zawiei, w sprawie zróżnicowania mapy pomocy regionalnej oraz kierunków zmian systemu Polskiej Strefy Inwestycji, przedstawiam poniższe informacje.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że obecnie obowiązująca mapa pomocy regionalnej dla Polski zawarta jest w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027¹ (dalej: rozporządzenie). Przedmiotowe rozporządzenie zostało opracowane zgodnie z przyjętymi przez Komisję Europejską Wytycznymi w sprawie regionalnej pomocy państwa² (dalej: Wytyczne), zgodnie z którymi po ich opublikowaniu Państwa Członkowskie powinny notyfikować Komisji Europejskiej krajowe mapy pomocy regionalnej, określające regiony kwalifikujące się do pomocy regionalnej.

Pomoc regionalna może być bowiem udzielana jedynie w zakresie wynikającym z zatwierdzonej przez Komisję mapy pomocy regionalnej, zgodnie z kryteriami określonymi przez Komisję Europejską w Wytycznych, które są jednakowe dla wszystkich państw członkowskich. Notyfikowane przez poszczególne Państwa Członkowskie i zatwierdzone przez Komisję mapy pomocy regionalnej są publikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej i stanowią integralną część Wytycznych.

Obecnie obowiązująca mapa pomocy regionalnej dla Polski została notyfikowana w dniu 27 lipca 2021 r. oraz zatwierdzona przez Komisję w dniu 28 września 2021 r. Jednocześnie była ona dwukrotnie zmieniana w celu zwiększenie maksymalnej intensywności pomocy dla terytoriów objętych wsparciem z Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji oraz na inwestycje objęte rozporządzeniem w sprawie STEP3 odpowiednio w dniach 16 lutego 2023 r. oraz 14 października 2024 r.

28 lipca br. Komisja Europejska rozpoczęła publiczne konsultacje projektu zmiany Wytycznych (https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2026-rag_en),

¹ Dz. U. poz. 2422, z późn. zm.

² Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021 r., z późn. zm.

który ma umożliwić państwom członkowskim opracowanie map pomocy regionalnej na lata 2028-2034. W powyższym zakresie UOKiK wystąpił do poszczególnych resortów z prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag do ww. projektu, w oparciu, o które przygotowane zostanie oficjalne stanowisko władz polskich, które następnie zostanie przekazane Komisji Europejskiej.

Pomoc regionalna co do zasady może być udzielana jedynie w najuboższych regionach (tzw. „obszary a”), w których PKB na mieszkańca jest równe lub niższe niż 75% średniej dla całej UE (pkt 158 Wytycznych). Natomiast w regionach o wyższym poziomie PKB na mieszkańca udzielanie pomocy regionalnej jest w znacznym stopniu ograniczone. Należy przy tym wskazać, że w przypadku województwa wielkopolskiego obecny poziom PKB na mieszkańca wynosi około 82% średniej dla całej UE. W konsekwencji możliwość udzielania pomocy regionalnej w tym województwie w latach 2028-2034 możliwa będzie prawdopodobnie jedynie w mniej rozwiniętych podregionach, jak np. podregion koniński i pilski.

Natomiast w odniesieniu do wskazanych w przedmiotowej interpelacji pytań pragnę przedstawić następujące wyjaśnienia.

Ad 1.

Mapa pomocy regionalnej dla Polski ustalana jest zgodnie z kryteriami określonymi przez Komisję Europejską w Wytycznych przy zastosowaniu maksymalnych dopuszczalnych intensywności pomocy regionalnej. W powyższym zakresie UOKiK przygotowuje projekt mapy pomocy regionalnej zgodnie z kryteriami określonymi przez Komisję Europejską w Wytycznych. Notyfikuje projekt mapy oraz odpowiada za kontakty z Komisją Europejską. UOKiK nie jest natomiast podmiotem właściwym do oceny, w jaki sposób udzielana pomoc regionalna wpływa na rozwój poszczególnych obszarów kraju.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii odpowiada natomiast za prowadzenie polityki prorozwojowej, która ma na celu zapewnienie zrównoważonego rozwoju gospodarczego kraju oraz jego poszczególnych regionów. Resort konstruuje instrumenty wsparcia inwestycji, oparte na regionalnej pomocy publicznej, ma na celu priorytetową stymulację napływu inwestycji do regionów borykających się z problemami społeczno-gospodarczymi. Funkcjonowanie instrumentów wsparcia inwestycji, takich jak Polska Strefa Inwestycji, jest monitorowane na bieżąco, również w zakresie lokalizacji inwestycji w poszczególnych regionach kraju.

Ad 2.

W przypadku opracowywania mapy pomocy regionalnej dla Polski na lata 2028-2034, tak jak w przypadku obecnie obowiązującej mapy pomocy regionalnej, planuje się zastosować maksymalne intensywności pomocy regionalnej, zgodnie z kryteriami określonymi w Wytycznych. W oparciu o wstępne dane dotyczące poziomu PKB w poszczególnych województwach maksymalna intensywność pomocy regionalnej może wynieść przykładowo, w przypadku podregionów pilskiego i konińskiego, około 25%.

Ad 3.

W przypadku podregionu siedleckiego maksymalna intensywność pomocy regionalnej w obecnie obowiązującej mapie pomocy regionalnej została zwiększona o dodatkowe 10 punktów procentowych zgodnie z pkt 188 Wytycznych, który przewiduje możliwość zwiększenia maksymalnej intensywności pomocy regionalnej w przypadku podregionów, w których w danym okresie ubyło ponad 10% ludności. W przypadku przygotowywania

mapy pomocy regionalnej na lata 2028-2034 powyższe kryterium również zostanie zastosowane w odniesieniu do wszystkich wyludniających się obszarów

Ad 4.

Rząd na bieżąco monitoruje warunki gospodarcze oraz atrakcyjność inwestycyjną kraju. Prowadzony jest również monitoring działalności inwestycyjnej dużych przedsiębiorstw. Podejmowane są działania, które mają na celu ułatwianie procesu reinwestycji wśród przedsiębiorców już obecnych w kraju – m.in. w ramach przygotowywanych i nowelizowanych instrumentów wsparcia dla przedsiębiorców.

Ewentualne działania nastawione na wsparcie reinwestycji dużych przedsiębiorstw funkcjonujących w regionach przejściowych, szczególnie w strategicznych sektorach gospodarki, takich jak przemysł motoryzacyjny, AGD, chemiczny, elektroniczny, centra danych, logistyka, półprzewodniki, technologie dual-use czy przemysł obronny, będą wynikały z konsultacji z przedstawicielami przedsiębiorców oraz organizacji branżowych.

Ad 5.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii dostrzega znaczenie kwestii dostępności i poziomu regionalnej pomocy inwestycyjnej dla atrakcyjności inwestycyjnej poszczególnych regionów, w tym województwa wielkopolskiego. Resort na bieżąco monitoruje sytuację gospodarczą oraz uwarunkowania wpływające na decyzje inwestorów i podejmuje działania ukierunkowane na tworzenie optymalnych warunków do prowadzenia działalności gospodarczej i realizacji nowych inwestycji w Polsce.

Jednocześnie instytucje prorozwojowe prowadzą liczne działania mające na celu wzmacnianie atrakcyjności inwestycyjnej Polski oraz ograniczanie ryzyka odpływu kapitału, w tym również kapitału z województwa wielkopolskiego. Obejmują one m.in. instrumenty wspierające inwestycje, rozwój przedsiębiorstw oraz poprawę warunków prowadzenia działalności gospodarczej.

Ministerstwo będzie nadal analizować sytuację oraz wpływ obowiązujących zasad regionalnej pomocy inwestycyjnej na decyzje inwestorów. W przypadku zidentyfikowania takiej potrzeby będą podejmowane działania adekwatne do potrzeb i wyzwań gospodarczych regionu, z uwzględnieniem aktualnych uwarunkowań gospodarczych oraz możliwości wynikających z obowiązujących regulacji.

Ad 6.

W odpowiedzi na niniejsze pytanie przekazuję stanowisko Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej (dalej: MFIPR). Resort wraz z przedstawicielami strony rządowej, samorządowej, organizacji społecznych, gospodarczych, a także przedstawicielami ekonomii społecznej oraz środowiskiem naukowo-akademickim pracuje obecnie nad Załoženiami do Planu Partnerstwa Krajowego i Regionalnego na lata 2028-2034. Jest to syntetyczny dokument strategiczny, który rozstrzyga najważniejsze kwestie i ukierunkowuje dalsze prace nad PPKR.

W trakcie prac nad Załoženiami i docelowym Planem Partnerstwa Krajowego i Regionalnego (dalej: Plan) brane są pod uwagę m.in. „Rekomendacje dla planowania interwencji z zakresu polityki regionalnej w strategiach rozwoju”, które zostały wydane 2 lipca br. przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego na podstawie art. 3a pkt 4b ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju³.

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 198, 1846

Ponadto, wykorzystywane są analizy prowadzone w ramach dotychczasowych prac nad projektem „Strategii Rozwoju Polski 2035” oraz nad nową polityką regionalną.

Zgodnie z „Rekomendacjami” obszary, do których należy kierować szczególne wsparcie w związku z występującymi tam barierami lub potencjałami, znajdują się również częściowo w obszarze województwa wielkopolskiego. Są to w szczególności: ośrodki w ramach policentrycznej sieci miast wraz z obszarami funkcjonalnymi, obszary wiejskie wymagające większego włączenia w procesy rozwojowe, czy też obszary transformacji energetycznej. Szczegółowe delimitacje wspomnianych obszarów oraz zapisy dotyczące rekomendowanych zakresów interwencji znajdują się w przedmiotowym dokumencie („Rekomendacje” dostępne są pod następującym linkiem:

<https://www.gov.pl/attachment/d3f4f1ef-9c3b-4983-b838-5c85681d794a>).

Projektowana struktura Planu przewiduje, obok rozdziałów krajowych, 16 rozdziałów regionalnych, w których mają zostać ujęte działania odpowiadające na potrzeby poszczególnych województw oraz na występujące w ich obrębie specyficzne uwarunkowania rozwojowe. Za przygotowanie rozdziałów regionalnych odpowiadają samorządy województw, które, formułując propozycje działań, mogą uwzględnić specyfikę swoich regionów, w tym w związku z występowaniem obszarów dotkniętych odpięciem ludności, ograniczoną dostępnością transportu publicznego, słabszym dostępem do usług czy niedostatecznym poziomem aktywności gospodarczej i inwestycyjnej. Zakres interwencji przewidzianej w rozdziale regionalnym będzie przedmiotem uzgodnień pomiędzy samorządem województwa a Ministerstwem Funduszy i Polityki Regionalnej celem zachowania komplementarności względem działań realizowanych na poziomie krajowym.

Jednocześnie w ramach prowadzonych obecnie w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej prac nad nową krajową strategią rozwoju regionalnego z horyzontem czasowym do 2035 r. projektowane są działania adresowane do obszarów szczególnego wsparcia, w tym należących do kategorii obszarów wiejskich wymagających większego włączenia w procesy rozwojowe, wobec których skierowana interwencja ma służyć utrzymaniu ich żywotności w warunkach niekorzystnych zmian demograficznych, wzmacnianiu lokalnych potencjałów gospodarczych, tworzeniu trwałych miejsc pracy oraz rozwojowi przedsiębiorczości i infrastruktury. Zakładane działania obejmują również poprawę dostępności lokalnego i ponadlokalnego transportu publicznego, zapewnienie dostępu do usług zdrowotnych, społecznych i edukacyjnych, rozwijanie kompetencji mieszkańców, a także wzmacnianie zdolności samorządów do prowadzenia przedsięwzięć rozwojowych w układach ponadlokalnych.

W odniesieniu do województwa wielkopolskiego dotychczasowe analizy wskazują, że problemy właściwe dla tej kategorii obszarów występują, obok wymienionych w „Rekomendacjach” powiatach: chodzieskim, czarnkowsko-trzcieńskim, kolskim, krotoszyńskim, pilskim, słupeckim, tureckim i złotowskim, a także w powiatach międzychodzkiem, wągrowieckim i konińskim. W toku analiz służących opracowaniu krajowej strategii rozwoju regionalnego powiaty te zostały także sklasyfikowane jako problemowe w ujęciu gospodarczym, rynku pracy i kapitału ludzkiego.

Niezależnie od delimitacji obszarów szczególnego wsparcia dokonanej na poziomie krajowym, samorząd województwa może również wskazać obszary szczególnego wsparcia o znaczeniu regionalnym, uwzględniając specyfikę wewnątrzregionalnych różnicowań oraz wyniki własnych analiz. Dokonując takiego wskazania, samorząd może kierować się

w szczególności skalą i trwałością procesów depopulacyjnych, poziomem dostępności transportowej i zagrożeniem wykluczeniem komunikacyjnym, a także występowaniem barier ograniczających aktywność gospodarczą oraz atrakcyjność inwestycyjną poszczególnych terytoriów, odpowiednio ukierunkowując planowane działania rozwojowe.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Baranowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii