



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Urszula Sara Zielińska

DOZE-I.0500.9.2026.AJ
4474264.18483247.14899407
Warszawa, 31-07-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację Posła Andrzeja Gawrona i grupy Posłów w sprawie wprowadzenia przez TAURON Dystrybucja SA obowiązkowych miesięcznych rozliczeń prosumentów oraz skutków tej zmiany dla odbiorców energii, elektrycznej, K10INT18554
Temat: w sprawie zmian zasad rozliczeń prosumentów wynikających z taryf operatorów systemów dystrybucyjnych.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,
w nawiązaniu do interpelacji nr K10INT18554 Posła Andrzeja Gawrona i grupy Posłów przekazuję odpowiedź przygotowaną we współpracy z Urzędem Regulacji Energetyki (URE), w zakresie pytań mieszczących się w zakresie jego właściwości.

AD.1 Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska analizowało skutki wprowadzenia obowiązkowych miesięcznych okresów rozliczeniowych dla prosumentów rozliczających się dotychczas w okresach sześciomiesięcznych lub dwunastomiesięcznych? Proszę przedstawić wyniki tych analiz.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie prowadziło odrębnych analiz skutków wprowadzenia miesięcznych okresów rozliczeniowych dla prosumentów rozliczających się dotychczas w okresach sześciomiesięcznych lub dwunastomiesięcznych.

Wskazać należy, że zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43, z późn. zm.), zwanej dalej: „ustawą PE”, w rozporządzeniu taryfowym, koszty przedsiębiorstwa energetycznego są kalkulowane i alokowane wyłącznie na poszczególne grupy taryfowe (A, B, C, G), a nie na podgrupy odbiorców. Przepisy nie przewidują prowadzenia odrębnych kalkulacji dla prosumentów. Prezes URE nie prowadził takich wyliczeń, ponieważ przepisy prawa nie nakładają obowiązku sporządzania analiz, ocen ani prognoz finansowych dotyczących: liczby wybranej grupy odbiorców energii elektrycznej danego przedsiębiorstwa energetycznego oraz wpływu taryfy na konkretną podgrupę odbiorców (np. prosumentów). Prezes URE w postępowaniu administracyjnym bierze pod uwagę interes publiczny, czyli taki, który dotyczy ogółu, nie zaś jednostki, czy też określonej grupy (vide: wyrok Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z dnia 27 czerwca 2001 r., sygn. akt: XVII AmA 92/00).

AD.2. Czy Ministerstwo posiada dane dotyczące liczby prosumentów objętych przedmiotową zmianą oraz szacunkowych dodatkowych przychodów przedsiębiorstw energetycznych wynikających z częstszego fakturowania odbiorców?

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie posiada danych dotyczących liczby prosumentów objętych zmianą okresów rozliczeniowych ani szacunkowych dodatkowych przychodów przedsiębiorstw energetycznych wynikających z częstszego fakturowania odbiorców.

Należy wskazać, że przepisy ustawy PE oraz przepisy wykonawcze dotyczące kalkulacji taryf nie przewidują prowadzenia odrębnych kalkulacji taryfowych dla prosumentów. Koszty przedsiębiorstw energetycznych kalkulowane i alokowane są na poszczególne grupy taryfowe, a nie na konkretne kategorie odbiorców, takie jak prosumenci.

W związku z powyższym w toku postępowań taryfowych nie są sporządzane analizy dotyczące wpływu zmian okresów rozliczeniowych na określone podgrupy odbiorców ani szacunki dodatkowych przychodów przedsiębiorstw energetycznych osiąganych z tego tytułu. Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie dysponuje takimi analizami.

AD.3. Czy Ministerstwo planuje podjęcie działań legislacyjnych lub nadzorczych mających na celu przywrócenie prosumentom możliwości wyboru okresu rozliczeniowego?

Ministerstwo nie prowadzi obecnie prac legislacyjnych zmierzających do wprowadzenia szczególnych regulacji dotyczących okresów rozliczeniowych prosumentów. Jednocześnie prowadzone są prace nad projektem rozporządzenia Ministra Energii w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną (nr 28 z wykazu prac legislacyjnych Ministra Energii), który znajduje się obecnie na etapie uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania. W projektowanym § 39 ust. 5 ww. projektu rozporządzenia, przewidziano rozwiązanie, zgodnie z którym w przypadku zainstalowania licznika zdalnego odczytu sprzedawca energii elektrycznej będzie zobowiązany do poinformowania odbiorcy końcowego o możliwości przejścia na rozliczenie według rzeczywistych odczytów urządzeń pomiarowo-rozliczeniowych. Celem projektowanego przepisu jest zwiększenie świadomości odbiorców w zakresie dostępnych sposobów rozliczeń energii elektrycznej.

Należy wskazać, że zmiana okresu rozliczeniowego nie wpływa na prawa prosumentów wynikające z ustawy OZE, w szczególności dotyczące zasad rozliczania energii elektrycznej w systemach net-metering i net-billing.

AD.4. Na jakiej podstawie prawnej Prezes URE uznał za dopuszczalne odebranie prosumentom możliwości korzystania z 6- i 12-miesięcznych okresów rozliczeniowych, skoro przepisy ustawy o odnawialnych źródłach energii gwarantują prosumentom rozliczającym się w systemie opustów zachowanie tego systemu przez okres do 15 lat od dnia przyłączenia instalacji, nie dłużej jednak niż do 2037 roku?

Należy wskazać, że zgodnie z art. 47 ust. 1 ustawy PE, przedsiębiorstwo energetyczne ustala taryfę dla paliw gazowych lub energii oraz proponuje okres jej obowiązywania. Zgodnie z art. 47 ust. 2 ustawy PE, Prezes URE zatwierdza taryfę bądź odmawia jej zatwierdzenia w przypadku stwierdzenia niezgodności taryfy z zasadami i przepisami, o których mowa w art. 44-46 tej ustawy.

Jednocześnie zasady dotyczące okresów rozliczeniowych zostały określone w § 34 rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną (Dz. U. z 2024 r. poz. 904, z późn. zm.), zwanym dalej: „rozporządzeniem taryfowym”, zgodnie z którym rozliczeń z odbiorcami dokonuje się w okresach rozliczeniowych określonych w taryfie i uzgodnionych w zawartej umowie. Obecnie akt ten znajduje się we właściwości Ministra Energii.

Projekty taryf przedsiębiorstw energetycznych nie podlegają uzgodnieniu ani opiniowaniu przez ministra w toku postępowania taryfowego prowadzonego przez Prezesa URE.

Podkreślenia wymaga, że przejście prosumentów na okres odczytowy 1-miesięczny, nie powoduje utraty dotychczas nabytych uprawnień wynikających z:

- art. 4 ust. 5 ustawy OZE: możliwość rozliczenia energii elektrycznej wprowadzonej do sieci dystrybucyjnej w ciągu 12 miesięcy od dnia wprowadzenia tej energii do sieci dystrybucyjnej (dotyczy odbiorców będących prosumentami energii elektrycznej rozliczanych w ramach net-meteringu),
- art. 4c ust. 5 ustawy OZE: możliwość wykorzystania depozytu prosumenckiego w ciągu 12-miesięcy od dnia zaewidencjonowania kwoty depozytu prosumenckiego na koncie prosumenta (dotyczy odbiorców będących prosumentami energii elektrycznej rozliczanych w ramach net-billingu),
- art. 40 ust. 1b pkt 1 ustawy OZE: możliwość ilościowego rozliczania energii elektrycznej wprowadzonej do sieci dystrybucyjnej z energią elektryczną pobraną z tej sieci (rozliczanie w ramach net-meteringu) w ciągu 15 lat od daty wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej w mikroinstalacji i jej wprowadzenia do sieci dystrybucyjnej.

Odbiorca energii elektrycznej po zmianie długości okresu odczytowego na 1-miesięczny, będzie płacił za taką ilość energii, jaką rzeczywiście zużyje w ciągu danego miesiąca - przy dochowaniu nabytych uprawnień, gwarantowanych w ustawie OZE (net -metering lub net billing).

W net-meteringu niewykorzystana ilość energii przechodzi na kolejne okresy, maksymalnie przez 12 miesięcy od miesiąca, w którym po raz pierwszy została wprowadzona do sieci. W net-billingu, środki zgromadzone (wartość energii) na depozycie prosumenckim również są ważne 12 miesięcy.

AD.5. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska zamierza przeprowadzić analizę prawidłowości działań Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki związanych z zatwierdzeniem przedmiotowych zmian, a w przypadku stwierdzenia naruszenia prawa lub niewłaściwego wykonywania obowiązków podjąć przewidziane prawem działania?

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie prowadzi obecnie działań zmierzających do oceny prawidłowości indywidualnych postępowań taryfowych prowadzonych przez Prezesa URE.

Zgodnie z ustawą PE, postępowania taryfowe prowadzone są przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, który w tym zakresie wykonuje ustawowo określone kompetencje. Zatwierdzanie taryf przedsiębiorstw energetycznych pozostaje w wyłącznej właściwości Prezesa URE.

Dodatkowo należy wskazać, że zgodnie z wyjaśnieniami przekazanymi Prezesowi URE przez TAURON Dystrybucja S.A., celem wprowadzenia miesięcznych okresów rozliczeniowych było przejście z rozliczeń prognozowanych na rozliczenia oparte

na rzeczywistych danych pomiarowych pozyskiwanych z liczników zdalnego odczytu, co ma służyć zwiększeniu przejrzystości rozliczeń oraz ograniczeniu ryzyka powstawania znacznych niedopłat na zakończenie dłuższych okresów rozliczeniowych.

Warto wspomnieć, że system rozliczeniowy oparty na danych rzeczywistych, stosuje już od wielu lat przedsiębiorstwo energetyczne ENERGA-OPERATOR S.A. (1 lub 2 miesięczny okres rozliczeniowy).

Z wyrazami szacunku

Urszula Zielińska
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM