



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 4 sierpnia 2026 roku

Sprawa: Interpelacja nr 18546 Posła Jarosława Sachajki
Znak sprawy: BP10.054.1.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 18546 Posła Jarosława Sachajki z 15 lipca br. dotyczącą Funduszu Składowego Ubezpieczenia Społecznego Rolników, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

1. Odpowiedź na pytania 1–7 i 13 (dotyczące statusu prawnego Funduszu i stosowania ustawy o finansach publicznych)

Fundusz Składowy Ubezpieczenia Społecznego Rolników jest osobą prawną na podstawie art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników. Jednocześnie, na gruncie ustawy o finansach publicznych, FSUSR należy do sektora finansów publicznych w rozumieniu art. 9 uofp.

Art. 9 uofp posługuje się różnymi kryteriami klasyfikacji podmiotów sektora finansów publicznych, dlatego wskazane w nim kategorie nie mają charakteru rozłącznego. W konsekwencji FSUSR należy kwalifikować jako fundusz zarządzany przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, o którym mowa w art. 9 pkt 8 uofp, a jednocześnie – jako osobę prawną niebędącą samorządową osobą prawną – również jako państwową osobę prawną w rozumieniu art. 9 pkt 14 uofp. Nie jest to rozwiązanie wyjątkowe – przykładowo jednostki obsługujące organy władzy publicznej, o których mowa w art. 9 pkt 1 uofp, są jednocześnie jednostkami budżetowymi w rozumieniu art. 9 pkt 3 uofp.

Status FSUSR jako jednostki sektora finansów publicznych znajduje odzwierciedlenie również w charakterze środków, którymi Fundusz gospodaruje. Zgodnie z art. 5 i art. 10 uofp składki na ubezpieczenie społeczne rolników oraz

pozostałe dochody Funduszu stanowią środki publiczne, a ich gospodarowanie podlega zasadom określonym w ustawie o finansach publicznych.

Stanowisko to znajduje potwierdzenie w informacji o wynikach kontroli Najwyższej Izby Kontroli „Gospodarowanie majątkiem Funduszu Składkowego Ubezpieczenia Społecznego Rolników” (KPS.430.001.2022).

Konsekwencją przedstawionej kwalifikacji jest stosowanie wobec FSUSR przepisów uofp regulujących gospodarkę finansową państwowych osób prawnych. W związku z tym plan finansowy FSUSR, podobnie jak plany finansowe pozostałych państwowych osób prawnych, ujmowany jest w odpowiednim załączniku do ustawy budżetowej i podlega regulacjom art. 30 uofp, w tym ust. 6 i 7.

Wydatki FSUSR objęte są również stabilizującą regułą wydatkową, o której mowa w art. 112aa uofp, od początku funkcjonowania tego mechanizmu, tj. od 2013 r. Nie stanowi to nowego rozwiązania ani zmiany podejścia Ministra Finansów i Gospodarki.

Niezależnie od klasyfikacji na gruncie prawa krajowego FSUSR jest również zaliczany do sektora instytucji rządowych i samorządowych zgodnie z metodologią unijną (ESA 2010).

2. Odpowiedź na pytania 8–10 (dotyczące gospodarowania środkami Funduszu)

Ministerstwo Finansów nie prowadziło analiz dotyczących konsolidacji FSUSR z sektorem finansów publicznych, ponieważ FSUSR jest już jednostką sektora finansów publicznych w rozumieniu art. 9 uofp.

3. Odpowiedź na pytanie 11 (odnośnie do danych dotyczących aktywów Funduszu)

MFiG nie dysponuje informacjami dotyczącymi szczegółowej wartości poszczególnych aktywów FSUSR, o których mowa w interpelacji. Szczegółowe informacje dotyczące struktury i wartości majątku FSUSR pozostają w dyspozycji Funduszu oraz organu sprawującego nad nim nadzór. Jednocześnie informuję, że dane dotyczące wykonania planu finansowego FSUSR za 2025 r., w zakresie objętym obowiązkami sprawozdawczymi wynikającymi z uofp, zostały opublikowane na stronie internetowej Ministerstwa Finansów pod adresem: <https://www.gov.pl/web/finanse/sprawozdanie-roczne-za-2025-rok>.

4. Odpowiedź na pytanie 12 (dotyczące procedury zmian planów finansowych)

W przypadku prawidłowo przygotowanego i kompletnego wniosku zgoda MFiG może zostać udzielona w ciągu kilku dni.

Przedstawione stanowisko nie ma charakteru nowego i pozostaje konsekwentnie prezentowane przez Ministra Finansów i Gospodarki w dotychczasowej korespondencji dotyczącej zasad gospodarki finansowej Funduszu Składkowego Ubezpieczenia Społecznego Rolników, kierowanej w szczególności do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz dysponenta Funduszu. Stanowisko to wynika z

obowiązujących przepisów ustawy o finansach publicznych oraz obowiązku ich jednolitego stosowania wobec wszystkich podmiotów objętych zakresem tej ustawy. MFiG nie posiada kompetencji do odstąpienia od stosowania obowiązujących przepisów ani do ich odmiennej wykładni wyłącznie w odniesieniu do jednego podmiotu.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Hanna Majszczyk
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów