



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

BM-II.059.1.418.2026

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 18409 Pana Posła Tomasza Piotra Nowaka, w sprawie wsparcia dla małych i średnich przedsiębiorstw oraz dostępności instrumentów finansowych, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Na wstępie należy zaznaczyć, że Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie prowadzi polityki wsparcia sektora MŚP w ujęciu gospodarczym. Zagadnienia dotyczące rozwoju przedsiębiorczości, konkurencyjności oraz systemowych rozwiązań związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz kształtowaniem warunków jej wykonywania należą do właściwości Ministra Rozwoju i Technologii. Zgodnie z przepisami art. 70 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców¹ minister właściwy do spraw gospodarki dokonuje corocznego przeglądu funkcjonowania aktów normatywnych określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej oraz przedstawia Radzie Ministrów informacje o działaniach podejmowanych w celu ograniczenia barier administracyjnych i prawnych utrudniających wykonywanie działalności gospodarczej. W związku z tym to Minister Rozwoju i Technologii prowadzi systemowe działania służące identyfikacji oraz ograniczeniu barier dotyczących przedsiębiorców.

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej² realizuje zadania skierowane do przedsiębiorców, przede wszystkim w zakresie przepisów regulujących rynek pracy. Organ ten nie prowadzi odrębnych, przekrojowych analiz dotyczących barier w ubieganiu się przez przedsiębiorców o środki wsparcia pozostające poza zakresem jego właściwości.

W należącym do właściwości Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej obszarze rynku pracy jednym z instrumentów zwrotnych realizowanych przy udziale środków FP są pożyczki³ udzielane w ramach Rządowego Programu „Pierwszy biznes – Wsparcie w starcie”, stanowiącego inicjatywę ministra właściwego do spraw pracy, która na jego zlecenie jest zarządzana przez Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK). Ta forma wsparcia stanowi instrument finansowy rynku pracy, którego nadrzędnym celem jest przeciwdziałanie bezrobociu poprzez stymulację przedsiębiorczości i tworzenie nowych miejsc pracy.

Pożyczki obejmują środki na: podjęcie działalności gospodarczej, utworzenie pierwszego stanowiska pracy oraz dostosowanie stanowiska pracy do pracy zdalnej, o których mowa w art. 172 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U. poz. 620, z późn. zm.). Udzielane są ze środków FP oraz Europejskiego Funduszu Społecznego

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, z późn. zm.

² Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem rodzina, praca, i zabezpieczenie społeczne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1-3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2715).

Plus (dalej „EFS+”). Udzielaniem i obsługą pożyczek zajmują się pośrednicy finansowi wybrani przez BGK.

Pożyczka na podjęcie działalności gospodarczej może zostać udzielona w wysokości do 20-krotności przeciętnego wynagrodzenia (aktualnie max. do ok. 191 tys. zł) z 7-letnim okresem spłaty i może stanowić do 100% kosztów podjęcia działalności gospodarczej. O pożyczkę ubiegać się mogą m.in. bezrobotni, niezatrudnieni i niewykonujący innej pracy zarobkowej, w tym opiekun osoby z niepełnosprawnością czy osoby powracające z zagranicy.

Atrakcyjność pożyczek zwiększono poprzez wprowadzenie komponentu częściowego umorzenia dla osób uprawnionych do otrzymania dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej na warunkach określonych w ustawie - do kwoty 6-krotności przeciętnego wynagrodzenia.

Pożyczka na utworzenie stanowiska pracy udzielana jest w wysokości nieprzekraczającej 10-krotności przeciętnego wynagrodzenia (aktualnie do ok. 95 tys. zł). Podmiot wnioskujący może uzyskać zwrotne środki finansowe z niskim oprocentowaniem na zakup niezbędnego wyposażenia dla nowego pracownika. W ramach pożyczki do 25% jej wartości można przeznaczyć na finansowanie kosztów osobowych związanych z zatrudnieniem.

Pożyczka na dostosowanie stanowiska pracy do pracy zdalnej dla pracownicy w ciąży, pracownika wychowującego dziecko, które nie ukończyło 4 roku życia, pracownika sprawującego opiekę nad innym członkiem najbliższej rodziny lub inną osobą pozostającą we wspólnym gospodarstwie domowym, posiadającymi orzeczenie o niepełnosprawności albo orzeczenie o znacznym stopniu niepełnosprawności, jest udzielana przedsiębiorcom w wysokości do 3-krotności przeciętnego wynagrodzenia (aktualnie do ok. 29 tys. zł).

Dla wszystkich pożyczek obowiązuje preferencyjne oprocentowanie na poziomie 0,25% w skali roku. Okres spłaty pożyczki na podjęcie działalności gospodarczej wynosi do 7 lat, natomiast pożyczek związanych z tworzeniem stanowisk pracy do 3 lat.

Dla ubiegania się o przyznanie środków FP znaczenie ma przejrzystość wymagań prawnych, w szczególności dotyczących sposobu składania i rozpatrywania wniosków przedsiębiorców. Jednolitość regulacji w tym zakresie zapewniają stosowne instrumenty prawne
zawarte
w ww. ustawie i aktach wykonawczych.

Omawiane rozwiązania przyczyniają się równocześnie do niwelowania poziomu bezrobocia i wspierania zatrudnienia. Cel ten jest uwzględniany w procesie tworzenia prawa określającego warunki wsparcia z FP na realizację zadań ustawowych.

Na etapie opracowywania rozwiązań przewidzianych w ustawie przyjęto, że instrumenty wsparcia kierowane do przedsiębiorców powinny być możliwie proste w stosowaniu, nie powodując przy tym nadmiernych obciążeń administracyjnych. W trakcie prac legislacyjnych wykorzystano doświadczenia wynikające ze stosowania dotychczasowych instrumentów rynku pracy, posłkowano się też uwagami zgłaszanymi przez interesariuszy, w tym publiczne służby zatrudnienia.

Wymogi formalne dotyczące wskazanych form wsparcia dla przedsiębiorców określono na optymalnym poziomie, uwzględniając specyfikę pomocy i celu jej zastosowania oraz biorąc pod uwagę, iż na te formy pomocy przeznaczone są środki publiczne. Zastosowanie

oświadczeń składanych na etapie wnioskowania jest wyrazem uproszczenia procedury wnioskowania o formy pomocy.

Przykładem rozwiązań upraszczających korzystanie z instrumentów wsparcia jest również wprowadzenie szerokiego katalogu dopuszczalnych form zabezpieczenia zwrotu środków przyznawanych na podstawie zawieranych umów. Pozwala to na dostosowanie formy zabezpieczenia do indywidualnej sytuacji beneficjenta, ograniczając bariery związane z dostępem do wsparcia, przy jednoczesnym zachowaniu należytej ochrony środków publicznych.

Niezależnie od tego, obowiązująca regulacja w przedmiocie wspierania przedsiębiorczości i tworzenia nowych stanowisk pracy podlega bieżącemu monitorowaniu, a zgłaszane w tym zakresie sygnały, w tym wskazujące na występowanie nieuzasadnionych barier administracyjnych, są analizowane pod kątem potrzeby wprowadzenia odpowiednich zmian.

Od początku realizacji programu „Pierwszy biznes - Wsparcie w starcie”, tj. od roku 2014, zawarto 7 061 umów pożyczkowych na podjęcie działalności gospodarczej o łącznej wartości 539,8 mln zł oraz 155 umów pożyczkowych na utworzenie stanowisk pracy o łącznej wartości 4,6 mln zł (stan na 31 marca 2026 r.).

Obecne instrumenty pożyczkowe wspierające rozpoczynanie działalności gospodarczej sprawdzają się stosunkowo dobrze. Ta atrakcyjna forma wsparcia odpowiada rzeczywistym potrzebom grupy docelowej, skutecznie przyczynia się też do wzrostu przedsiębiorczości. Co ważne, procedurę ubiegania się o pożyczkę maksymalnie uproszczono. Pożyczek udzielają pośrednicy finansowi wybierani przez BGK.

Program cieszy się dużym powodzeniem – o jego atrakcyjności świadczy wysokie tempo wydatkowania środków. Udział w tym sukcesie miały także działania promocyjno-informacyjne prowadzone zarówno przez BGK, jak i pośredników finansowych.

Informuję, że w ramach wspierania przedsiębiorczości i tworzenia nowych stanowisk pracy ze środków FP, czy przy udziale środków FP nie są realizowane inne niż ww. instrumenty zwrotne, w tym poręczenia.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Katarzyna Nowakowska

Podsekretarz Stanu

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/