



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Urszula Sara Zielińska

DOZE-I.0500.8.2026.IL
4473956.18414001.14899347
Warszawa, 31-07-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację Posłanki Małgorzaty Tracz (K10INT18402)
Temat: status notyfikacji przepisów dotyczących spółdzielni energetycznych w gminach miejskich oraz termin uruchomienia wykazu prowadzonego przez prezesa URE

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr K10INT18402 Posłanki Małgorzaty Tracz, przekazuję odpowiedź Ministerstwa Klimatu i Środowiska.

1. **Na jakim etapie znajduje się obecnie sprawa SA.121920 dotycząca przepisów o spółdzielniach energetycznych w gminach miejskich? Czy jest to nadal etap prenotyfikacji, formalnej notyfikacji, czy oczekiwania na decyzję Komisji Europejskiej? Proszę o wskazanie daty ostatniej czynności w sprawie.**

Sprawa znajduje się na etapie dialogu prenotyfikacyjnego. Jednocześnie informuję, że w dniu 31 lipca 2026 r. do Dyrekcji Generalnej ds. Energii w Komisji Europejskiej przekazane zostały dodatkowe materiały analityczne, dotyczące mechanizmu rozliczeń spółdzielni energetycznych, w celu wyjaśnienia przedstawionych przez Komisję wątpliwości.

2. **Czy Komisja Europejska przekazała stronie polskiej pytania, uwagi, zastrzeżenia lub warunki dotyczące przepisów o spółdzielniach energetycznych w gminach miejskich? Jeżeli tak, to jakich zagadnień one dotyczą i czy mogą wpływać na ostateczny kształt mechanizmu wsparcia?**

Komisja Europejska wskazała wątpliwości co do zgodności mechanizmu rozliczeń w spółdzielniach energetycznych z regulacjami zawartymi w Dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2019/944¹ oraz Rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady 2019/943², zgodnie z którymi taryfy dystrybucyjne muszą odzwierciedlać koszty systemu

¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz zmieniająca dyrektywę 2012/27/UE

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej

elektroenergetycznego ponoszone przez użytkowników systemu. W celu wyjaśnienia powyższych wątpliwości prowadzone są dalsze rozmowy z Komisją Europejską.

3. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska przewiduje, że rozstrzygnięcie Komisji Europejskiej w sprawie SA.121920 może nastąpić jeszcze w 2026 r.? Jeżeli nie, to jaki horyzont czasowy Ministerstwo uznaje obecnie za realistyczny?

Przewiduje się, że rozstrzygnięcie Komisji Europejskiej w sprawie SA.121920 nastąpi jeszcze w 2026 r.

Dialog prenotyfikacyjny jako procedura nieformalna nie jest natomiast objęty wiążącymi terminami, wobec czego nie jest możliwe wskazanie precyzyjnego horyzontu czasowego zakończenia procesu.

4. Czy Prezes Urzędu Regulacji Energetyki prowadzi obecnie prace przygotowawcze do uruchomienia wykazu spółdzielni energetycznych działających na obszarach gmin miejskich, w szczególności w zakresie formularzy, procedury wpisu, systemu teleinformatycznego lub wytycznych dla wnioskodawców? Czy po pozytywnym rozstrzygnięciu Komisji Europejskiej wpis do wykazu będzie możliwy niezwłocznie, czy też konieczne będą dodatkowe akty wykonawcze, wytyczne lub działania organizacyjne?

Zgodnie z art. 28 nowelizacji ustawy o odnawialnych źródłach energii³, która wprowadziła przepisy w zakresie spółdzielni energetycznych w gminach miejskich, stosowanie przepisów dotyczących konieczności prowadzenia przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (URE) wykazu spółdzielni energetycznych działających na obszarach gmin miejskich jest zawieszane do dnia wydania pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej wynikającej z tych przepisów z rynkiem wewnętrznym albo uznania przez Komisję Europejską, że zmiana tych przepisów nie stanowi nowej pomocy publicznej. Wobec powyższego, do tego dnia Prezes URE nie jest zobligowany do prowadzenia takiego wykazu. Po uzyskaniu decyzji natomiast, spółdzielnie powinny mieć możliwość do składania wniosków o uzyskanie wpisu w takim wykazie.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska jest w bieżącym kontakcie z Urzędem Regulacji Energetyki i dotychczas nie otrzymało w tej sprawie informacji, aby terminowe wdrożenie wykazu przez Prezesa URE było zagrożone. Podkreślam jednocześnie, że Urząd Regulacji Energetyki posiada szerokie doświadczenie w prowadzeniu odpowiednich wykazów i rejestrów, w tym tych dedykowanych obywatelskim społecznościom energetycznym i klastrom energii, jak również Rejestr Małych Instalacji OZE.

5. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska zapewni publiczną informację o postępie sprawy SA. 121920, tak aby samorządy zainteresowane tworzeniem spółdzielni energetycznych w gminach miejskich nie musiały każdorazowo występować o informację publiczną?

Komunikat dotyczący wyniku dialogu prenotyfikacyjnego, w celu zapewnienia równego dostępu do informacji w tym zakresie, przedstawiony zostanie opinii publicznej po zakończeniu rozmów z Komisją Europejską.

³ Ustawa z dnia 9 października 2025 r. o zmianie ustawy o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2025 poz. 1535)

- 6. Czy przed zakończeniem sprawy SA.121920 dopuszczalne jest utworzenie i zarejestrowanie w Krajowym Rejestrze Sądowym spółdzielni jako osoby prawnej, która przygotowywałaby się do działalności jako spółdzielnia energetyczna w gminie miejskiej, przy założeniu, że wpis do wykazu Prezesa URE oraz korzystanie z mechanizmu wsparcia nastąpiłyby dopiero po pozytywnym rozstrzygnięciu Komisji Europejskiej?**

W świetle obowiązujących przepisów, spółdzielnie rejestrować mogą się w Krajowym Rejestrze Sądowym jeszcze przed uzyskaniem przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska ostatecznej decyzji Komisji Europejskiej.

Jest to proces niezależny od uzyskania wpisu w wykazie spółdzielni energetycznych, a w konsekwencji utworzenia spółdzielni energetycznej. Jednakże nie miałby wymiaru praktycznego, tj. nie prowadziłby do uzyskania wsparcia, z uwagi na brak decyzji Komisji Europejskiej.

- 7. Czy przewidziane są instrumenty doradcze, pilotażowe lub finansowe wspierające przygotowanie dokumentacji, analiz bilansowych, modeli organizacyjnych lub analiz prawnych dla spółdzielni energetycznych w gminach miejskich, w szczególności w małych i średnich miastach, jeszcze przed pełnym uruchomieniem mechanizmu wsparcia? Jeżeli tak, to w ramach jakiego programu, w jakim terminie i dla jakiego typu beneficjentów?**

Ponieważ istnieją już dedykowane spółdzielniom energetycznym materiały informacyjne i edukacyjne, obecnie Ministerstwo nie prowadzi prac nad ich przygotowaniem, jednak analizujemy, czy taka potrzeba będzie występowała.

W ramach projektu pn. „Rozwój obszarów wiejskich poprzez odnawialne źródła energii - RENALDO”, opracowane zostały materiały wspierające proces zakładania i prowadzenia spółdzielni energetycznych.

Najważniejsze z nich to podręcznik „Jak założyć i prowadzić Spółdzielnię Energetyczną?”, który zawiera opis etapów tworzenia spółdzielni, możliwe modele biznesowe, zestaw wymaganych dokumentów oraz najczęstsze bariery napotykane przez inicjatorów. Przedstawione w nim informacje są analogiczne dla spółdzielni energetycznych, które będą zakładane w gminach miejskich.

Dodatkowo przygotowano kalkulator techniczno – finansowy, umożliwiający oszacowanie bilansu energetycznego oraz korzyści z działalności spółdzielni energetycznych.

Materiały te są dostępne na stronie internetowej [Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa](https://www.gov.pl/web/kowr/spoldzielnie-energetyczne)⁴.

- 8. Czy w przypadku spółdzielni energetycznej tworzonej wspólnie przez gminę miejską oraz sąsiednią gminę wiejską lub miejsko-wiejską właściwym organem do prowadzenia wykazu takiej spółdzielni byłby Prezes URE, Dyrektor Generalny KOWR czy też obecne przepisy wymagają utworzenia odrębnych struktur dla obszaru miejskiego i dla obszaru wiejskiego lub miejsko-wiejskiego? Proszę o wskazanie podstawy prawnej albo wyjaśnienie, że obecne przepisy nie rozstrzygają tej sytuacji jednoznacznie.**

Potwierdzam, że doprecyzowania regulacyjnego wymaga określenie, który organ jest organem właściwym dla spółdzielni energetycznych działających jednocześnie w gminach

⁴ <https://www.gov.pl/web/kowr/spoldzielnie-energetyczne>

miejskich oraz wiejskich lub miejsko-wiejskich. Zmiany w tym zakresie zaproponowane zostaną w ramach najbliższych prac legislacyjnych obejmujących swoim zakresem energetykę lokalną.

Z wyrazami szacunku

Urszula Zielińska
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.