



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-4.054.4.2026

Warszawa, 16 września 2026 r.

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 18379 Posła na Sejm RP pana Roberta Dowhana z dnia 15 lipca 2026 r., przedstawiam następujące stanowisko.

Na wstępie należy wskazać, że w zakresie uwarunkowań prawnych, dostęp do drogi publicznej, w świetle art. 5 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2026 r. poz. 524), jest niezbędnym warunkiem umożliwiającym podjęcie, na określonym terenie, realizacji konkretnego zamierzenia inwestycyjnego. Warunek „dostępu do drogi publicznej” będzie spełniony wówczas, gdy teren ma dostęp do jednej z dróg zaliczanej do kategorii dróg publicznych, który może być: bezpośredni – jeżeli nieruchomość położona jest przy drodze publicznej lub pośredni, przez inne nieruchomości, na których albo ustanowiono służebność drogową albo stanowiących drogi wewnętrzne (drogi nie zaliczone do żadnej kategorii dróg publicznych).

Bezpośredni dostęp do drogi publicznej odbywa się poprzez zjazd z drogi publicznej. Zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889, z późn. zm.), dalej „UDP”, zjazd to część drogi publicznej łącząca jezdnię z nieruchomością gruntową usytuowaną poza pasem drogowym, stanowiącą bezpośrednie miejsce dostępu do drogi publicznej, w rozumieniu przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W myśl art. 29 UDP, budowa lub przebudowa zjazdu, należy co do zasady do właściciela lub użytkownika nieruchomości przyległych do drogi, po uzyskaniu, w drodze decyzji administracyjnej, zezwolenia zarządcy drogi na lokalizację zjazdu lub przebudowę zjazdu. W zezwoleniu na lokalizację zjazdu określa się miejsce lokalizacji zjazdu i jego parametry techniczne, a w zezwoleniu na przebudowę zjazdu – jego parametry techniczne.

Ponadto, zgodnie z § 54 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz. U. poz. 1518 oraz z 2025 r. poz. 1352), dalej „PTB”, połączenie jezdni z nieruchomością gruntową usytuowaną poza pasem drogowym projektuje się jako jedno- lub dwukierunkowy zjazd.

Propozycje szczegółowych rozwiązań, pozwalających spełnić wymagania PTB, zostały określone we wzorcach i standardach rekomendowanych przez ministra właściwego do spraw transportu na podstawie art. 17 ust. 3 UDP. Wzorce i standardy przeznaczone są do dobrowolnego stosowania, a zalecenia w nich rekomendowane nie stanowią jedynych możliwych do zastosowania rozwiązań spełniających wymagania funkcjonalno-techniczne, określone w przepisach techniczno-budowlanych. Decyzję o tym, czy i ewentualnie w jakim zakresie zostaną wykorzystane, podejmuje zarządca drogi lub działający na jego zlecenie projektant, kierując się potrzebą doboru rozwiązań optymalnie dostosowanych do specyfiki konkretnego zamierzenia budowlanego. Wzorce i standardy stanowią jeden ze zbiorów zasad wiedzy technicznej w rozumieniu ustawy – Prawo budowlane.

Opracowywanie i rekomendowanie wzorców i standardów przez Ministra Infrastruktury służy ujednoliceniu krajowej praktyki projektowej oraz ograniczaniu rozbieżności interpretacyjnych pomiędzy zarządcami dróg, przy jednoczesnym zachowaniu możliwości dostosowania przez zarządców dróg (zgodnie z ich kompetencjami na podstawie UDP) rozwiązań do lokalnych warunków inwestycji.

W zakresie zjazdów oraz zagadnień dostępu do drogi publicznej, Minister Infrastruktury rekomendował *Wytyczne projektowania zjazdów, wyjazdów oraz wjazdów na drogach zamiejskich i ulicach* (WR-D-33). Celem wytycznych jest:

- a) ujednolicenie zasad projektowania, budowy i utrzymania zjazdów, wyjazdów oraz wjazdów na drogach zamiejskich i ulicach, spełniających współczesne wymagania formalne i techniczne, w tym szczególne uwarunkowania bezpieczeństwa ruchu drogowego, zagospodarowania otoczenia drogi i jego przeznaczenia,
- b) określenie dopuszczalnych rozwiązań zjazdów, wyjazdów oraz wjazdów przy przebudowie oraz w trudnych warunkach,
- c) ułatwienie współpracy planistów i projektantów z zarządcami dróg na etapie przygotowywania inwestycji.

Podane rozwiązania są zgodne z zasadami wiedzy technicznej, a stosowanie ich, co do zasady, powinno przyczyniać się do zachowania spójnych i jednolitych standardów w różnych regionach kraju.

W ocenie Ministerstwa Infrastruktury, powyższe działania w kontekście formalno-prawnym, w tym zapewnienia właściwych standardów technicznych, które są realizowane poprzez wyżej wskazany zakres wzorców i standardów, obecnie nie wymagają podjęcia dodatkowych inicjatyw.

Ponadto, ocena możliwości lokalizacji zjazdu zapewniającego dostęp do drogi publicznej powinna być przeprowadzona w ujęciu wielokryterialnym, tj. w zakresie zgodności z przepisami, warunkami bezpieczeństwa ruchu, warunkami terenowymi, stanu prawnego działki oraz stanu prawnego drogi. Zatem zależy ona również od indywidualnych uwarunkowań (m.in. klasy drogi, geometrii, widoczności, natężenia ruchu i wymagań bezpieczeństwa ruchu drogowego), dlatego nie jest możliwe całkowite ujednolicenie rozstrzygnięć dla wszystkich przypadków.

Różnice pomiędzy poszczególnymi rozstrzygnięciami nie wynikają zatem z uznaniowego charakteru decyzji administracyjnych, lecz przede wszystkim z konieczności uwzględnienia odmiennych uwarunkowań technicznych, prawnych oraz związanych z bezpieczeństwem ruchu drogowego, występujących w konkretnych lokalizacjach.

Mając na uwadze powyższe, informuję że Ministerstwo Infrastruktury nie planuje zmiany obowiązujących przepisów w powyższym zakresie i sukcesywnie, od wielu lat, prowadzi działania służące ujednolicaniu wymagań technicznych oraz zasad projektowania części dróg, w tym zjazdów, a także ograniczaniu rozbieżności interpretacyjnych w procesie ich projektowania i lokalizacji.

Nie zmienia to faktu, że indywidualne rozstrzygnięcia pozostają w kompetencjach tych organów, natomiast w dalszym toku procesu inwestycyjnego właściwe pozostają również organy administracji architektoniczno-budowlanej, zgodnie z zakresem ich ustawowych kompetencji.

Z wyrazami szacunku

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu