



Minister Aktywów Państwowych

Wojciech Balczun

BM.I.053.355.2026

IK: 1288335

Warszawa, 03 sierpnia 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej udzielam odpowiedzi na interpelację K10INT18352, Pana Roberta Dowhana, Posła na Sejm RP, z dnia 15 lipca 2026 r. w sprawie opłat na fakturach PGNiG i Enei.

Uprzejmie informuję, że zgodnie z przepisem art. 9b ustawy o działach administracji rządowej dział aktywa państwowe, którym kieruje Minister Aktywów Państwowych, obejmuje sprawy dotyczące gospodarowania mieniem państwowym, w tym wykonywania praw majątkowych i osobistych przysługujących Skarbowi Państwa, jak również ochrony jego interesów – z wyjątkiem spraw, które na mocy przepisów odrębnych przypisane są innym działom. Minister Aktywów Państwowych reprezentuje Skarb Państwa w wyżej określonym zakresie. Wyrażona w art. 7 Konstytucji RP zasada legalizmu nakłada na organy państwowe obowiązek działania zgodnie z obowiązującymi przepisami kompetencyjnymi, interpretowanymi w sposób ścisły. Niedopuszczalne jest działanie organów władzy publicznej bez podstawy prawnej albo wykraczające poza jej granice.

Minister Aktywów Państwowych, który wykonuje prawa z należących do Skarbu Państwa akcji w spółce Orlen S.A. (dalej: ORLEN, Spółka) oraz spółce ENEA S.A. (dalej: ENEA) dysponuje uprawnieniami akcjonariusza określonymi w Kodeksie spółek handlowych (dalej: KSH) oraz Statucie ORLEN i statucie ENEA. Stosownie do regulacji art. 368 KSH prowadzenie spraw spółki należy do kompetencji Zarządu, a zgodnie z art. 375¹ KSH Walne Zgromadzenie i Rada Nadzorcza nie mogą wydawać Zarządowi wiążących poleceń dotyczących prowadzenia spraw spółki. ORLEN oraz ENEA natomiast wykonują prawa z akcji i udziałów spółek ze swojej grupy kapitałowej.

Mając na względzie powyższe wyjaśniam, że odpowiedź na wystąpienie Pana Posła została przygotowana w oparciu o informacje przekazane przez ORLEN i ENEA.

Odnosząc się do pytania w sprawie ceny paliwa gazowego ORLEN informuje, że cena za paliwo gazowe jest bezpośrednio związana z poniesionymi przez przedsiębiorstwo energetyczne (takie jak myORLEN sp. z o.o. - dawniej PGNiG Obrót Detaliczny sp. z o.o.) uzasadnionymi kosztami, w tym przede wszystkim kosztami zakupu paliwa gazowego na rynku hurtowym (zwłaszcza na Towarowej Giełdzie Energii S.A.).

Dodatkowo Spółka podkreśla, że działalność obejmująca dostarczanie paliw gazowych (obróć paliwami gazowymi) jest działalnością koncesjonowaną, w związku z tym podlega ścisłym regulacjom oraz kontroli odpowiednich organów państwowych.

Zasady, na podstawie których przedsiębiorstwa energetyczne kalkulują ceny i stawki opłat z tytułu dostaw gazu ziemnego zostały określone przepisami prawa. Podstawowym aktem prawnym regulującym owe zasady jest ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2026 r. poz. 43 z późn. zm., dalej: „Prawo energetyczne”).

Natomiast szczegółowe uwarunkowania w tym zakresie znajdują się w aktach wykonawczych do ww. ustawy, w szczególności w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 15 marca 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi (Dz.U. z 2021 r. poz. 280 z późn. zm., dalej: „rozporządzenie taryfowe”).

W Prawie energetycznym jako akcie o kluczowym znaczeniu dla funkcjonowania rynku gazu określono m.in. ramy działalności przedsiębiorstw energetycznych, w tym obowiązki odnoszące się do konkurencyjności w zakresie dostarczania paliw gazowych i bezpieczeństwa ich dostarczania. W kontekście ceny paliwa gazowego i usług związanych z jego sprzedażą, przedsiębiorstwa energetyczne mają obowiązek równoprawnego traktowania odbiorców.

W powyższym zakresie warto odnotować, że szczególną ochroną zostali objęci odbiorcy wskazani w art. 62b ust. 1 pkt 2 Prawa energetycznego, w tym m.in. odbiorcy w gospodarstwach domowych, względem których rozliczenia są prowadzone w oparciu o ceny, opłaty i warunki ich stosowania zawarte w taryfie zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej także: „Prezes URE”). W tym miejscu wskazać należy, że przedłożona taryfa podlega zatwierdzeniu przez Prezesa URE, w zakresie zgodności z zasadami i przepisami określonymi w Prawie energetycznym.

Zgodnie z wymogami ustawowymi kalkulacja taryf odbywa się w sposób zapewniający ochronę interesów odbiorców przed nieuzasadnionym poziomem cen i stawek opłat (art. 45 ust. 1 pkt 3 Prawa energetycznego). Ponadto taryfy powinny zapewniać pokrycie kosztów uzasadnionych działalności gospodarczej przedsiębiorstw energetycznych.

Pojęcie kosztów uzasadnionych zostało zdefiniowane w art. 3 pkt 21 Prawa energetycznego. Zgodnie z zawartą definicją, są to koszty niezbędne do wykonania zobowiązań powstałych w związku z prowadzoną przez przedsiębiorstwo energetyczne działalnością w zakresie wytwarzania, przetwarzania, magazynowania, przesyłania i dystrybucji, obrotu paliwami lub energią oraz przyjmowane przez przedsiębiorstwo energetyczne do kalkulacji cen i stawek opłat ustalanych w taryfie w sposób ekonomicznie uzasadniony, z zachowaniem należytej staranności zmierzającej do ochrony interesów odbiorców; koszty uzasadnione nie są kosztami uzyskania przychodów w rozumieniu przepisów podatkowych.

Spółka wskazuje, że ceny paliw gazowych muszą uwzględniać m.in. przewidywane koszty ich zakupu na rynku hurtowym, a także koszty wykonywanej działalności gospodarczej w zakresie obrotu paliwami gazowymi oraz inne koszty przewidziane wprost w rozporządzeniu taryfowym. Dodatkowo, ceny lub stawki opłat zawarte w taryfie kalkuluje się na okres 12 miesięcy kalendarzowych (§ 6 ust. 1 rozporządzenia taryfowego).

Taryfy przedłożone przez przedsiębiorstwa energetyczne podlegają analizie i kontroli Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki pod kątem zgodności z przepisami prawa. Prezes URE analizuje i weryfikuje koszty uzasadnione przedsiębiorstw energetycznych, które wpływają na kalkulację cen i stawek opłat zawartych w taryfie. Podkreślenia wymaga, że to Prezes Urzędu Regulacji Energetyki jako centralny organ administracji rządowej realizujący zadania z zakresu spraw regulacji gospodarki paliwami i energią, zatwierdza taryfę bądź odmawia jej zatwierdzenia w przypadku stwierdzenia niezgodności taryfy z zasadami i przepisami, o których mowa w Prawie energetycznym.

Obecnie obowiązująca Taryfa myORLEN sp. z o.o. w zakresie obrotu paliwami gazowymi nr 16 została zweryfikowana przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w dniu 8 czerwca 2026 r. decyzją nr DRG.DRG-4.4212.9.2026.DK i opublikowana w Biuletynie Branżowym Urzędu Regulacji Energetyki - Paliwa gazowe nr 44 (3074) z dnia 8 czerwca 2026 r. i obowiązuje do dnia 31 grudnia 2026 r. Zatwierdzenie taryfy oznacza, że Prezes URE potwierdził, że ceny i stawki opłat w niej przewidziane zostały ustalone w sposób prawidłowy.

W kwestii wystawianych przez myORLEN sp. z o.o. faktur z tytułu dostarczania paliwa gazowego, Spółka wskazuje, że faktury te obejmują cztery pozycje: kwotę wynikającą z ceny paliwa gazowego, opłatę abonamentową oraz opłaty dystrybucyjne: stałą i zmienną.

Jednocześnie warto mieć na uwadze, że kwota wynikająca z ceny paliwa gazowego oraz opłata abonamentowa stanowią przychód myORLEN sp. z o.o. jako sprzedawcy paliw gazowych. Natomiast pozostałe pozycje, dotyczące opłat dystrybucyjnych stanowią przychód Operatora Systemu Dystrybucyjnego, który odpowiada za dystrybucję paliwa oraz jego pomiar, będąc właścicielem infrastruktury gazowej. Podział tych opłat ustalony jest na podstawie przepisów prawa, w szczególności na podstawie rozporządzenia taryfowego.

Stawki opłat abonamentowych i ceny paliwa gazowego dla odbiorców w gospodarstwach domowych ustalone są w taryfie przedsiębiorstwa energetycznego wykonującego działalność gospodarczą w zakresie obrotu paliwami gazowymi i tym samym podlegają kontroli Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.

Wysokość stawek opłat dystrybucyjnych ustalana jest w taryfie Operatora Systemu Dystrybucyjnego jako przedsiębiorstwa energetycznego wykonującego działalność gospodarczą w zakresie dystrybucji paliw gazowych, w związku z czym również podlega kontroli Prezesa URE.

Jeżeli w ramach postępowania administracyjnego w sprawie zatwierdzenia ustalonej przez przedsiębiorstwo energetyczne taryfy, Prezes URE stwierdzi, w oparciu o przeprowadzoną weryfikację, że taryfa została ustalona niezgodnie z zasadami i przepisami Prawa energetycznego, wówczas odmawia jej zatwierdzenia. Takie rozwiązanie chroni odbiorców przed nieuzasadnionym wzrostem kosztów poboru gazu.

ENEA odnosząc się do struktury rachunku za energię elektryczną wyjaśnia, że poszczególne jego składniki wynikają z regulacji zawartych w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne oraz aktach wykonawczych wydawanych na jej podstawie. Rachunek obejmuje nie tylko cenę sprzedaży energii elektrycznej, lecz również koszty związane z jej dystrybucją. Stawki poszczególnych składników rachunku wynikają z obowiązujących taryf tj. Taryfy dla energii elektrycznej dla odbiorców z grup taryfowych G oraz Taryfy dla Usług Dystrybucji Energii Elektrycznej Enea Operator sp. z o. o. , zatwierdzonych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.

Ponadto ENEA informuje, że zasady funkcjonowania systemu rozliczeń prosumentów wytwarzających energię elektryczną w mikroinstalacjach odnawialnych źródeł energii zostały określone w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii. ENEA rozlicza energię wprowadzaną do sieci zgodnie z zasadami wynikającymi z obowiązujących przepisów prawa i nie posiada możliwości indywidualnego ustalania cen lub sposobu rozliczeń odbiegających od tych regulacji.

Różnica pomiędzy ceną energii wprowadzanej do sieci przez prosumenta, a ceną energii pobieranej z sieci wynika z odmiennych zasad kalkulacji tych wartości. Cena energii dostarczanej odbiorcy końcowemu obejmuje bowiem nie tylko koszt samej energii elektrycznej, ale również koszty jej zakupu, dystrybucji, bilansowania systemu oraz należne podatki. Z tego względu bezpośrednie porównywanie ceny energii sprzedawanej przez prosumenta z całkowitą ceną energii nabywanej od sprzedawcy nie odzwierciedla pełnego zakresu kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu elektroenergetycznego.

ENEA podkreśla, że w swojej działalności realizuje obowiązki wynikające z obowiązujących przepisów prawa i stosuje zasady rozliczeń określone przez ustawodawcę oraz właściwe organy regulacyjne.

Z poważaniem
Wojciech Balczun
Minister

dokument podpisany elektronicznie
1288335.4870990.3858726

Do wiadomości:
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów