



Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WNO.0500.67.2026.MK
4473950.18428259.14899135
Warszawa, 31-07-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr K10INT18346 Pośła na Sejm RP Pana Bartosza Romowicza

Temat: plany urządzenia lasu

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją z 15 lipca 2026 r. Pośła na Sejm RP Pana Bartosza Romowicza w sprawie planów urządzenia lasu, przekazuję poniższą odpowiedź.

Na wstępie uprzejmie wyjaśniam, że procedura zatwierdzania planu urządzenia lasu (dalej: „PUL”), sporządzanego dla lasów stanowiących własność Skarbu Państwa, nie jest postępowaniem administracyjnym i nie podlega przepisom ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: „k.p.a”) [1]. Wynika to z dwóch fundamentalnych przesłanek prawnych ugruntowanych w przepisach samego k.p.a., tj. z braku przymiotu sprawy administracyjnej kończącej się decyzją oraz ze względu na charakter relacji między ministrem właściwym do spraw środowiska a Państwowym Gospodarstwem Leśnym Lasy Państwowe (dalej także: „PGL LP”).

Zgodnie z art. 1 pkt 1 k.p.a. przepisy tej ustawy normują postępowanie przed organami administracji publicznej w należących do właściwości tych organów sprawach indywidualnych, rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych. Procedura zatwierdzania PUL przez ministra właściwego do spraw środowiska, na podstawie art. 22 ust. 1 ustawy o lasach (dalej: „ustawa o lasach”) [2], nie kończy się wydaniem decyzji administracyjnej. Ponadto, zatwierdzenie PUL dla nadleśnictw PGL LP nie jest aktem władczym skierowanym do podmiotów spoza struktury administracji publicznej. Dotyczy zaaprobowania dokumentu, który określa zasady gospodarki mieniem należącym do Skarbu Państwa przez państwową jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej (art. 4 ust. 3, art. 19 ust. 1 i art. 32 ust. 1 ustawy o lasach; wyr. WSA w Warszawie z 14 czerwca 2012 r., IV SA/Wa 495/12).

Ponadto, zgodnie z dyspozycją art. 3 § 3 pkt 1 k.p.a., przepisów tej ustawy nie stosuje się do postępowania w sprawach wynikających z nadrzędności i podległości organizacyjnej w stosunkach między organami państwowymi i innymi państwowymi jednostkami organizacyjnymi. PGL LP jest jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, reprezentującą Skarb Państwa w zakresie zarządzanego mienia. Relacja pomiędzy kierującym tą jednostką Dyrektorem Generalnym Lasów Państwowych a ministrem

właściwym do spraw środowiska (działającym jako organ administracji państwowej) ma w tym przypadku charakter stosunku wewnętrznego.

Sam akt zatwierdzenia planu jest traktowany w orzecznictwie jako akt o charakterze właścicielskim (wewnętrznym) Skarbu Państwa. Zatwierdzanie przez ministra do spraw środowiska PUL dla lasów będących własnością Skarbu Państwa jest zatem czynnością o charakterze wewnętrznym, podejmowaną w związku z wykonywaniem zadań o charakterze właścicielskim (wyr. NSA z 12 marca 2014 r., II OSK 2477/12).

Wobec faktu, że przedłożenie przez Lasy Państwowe wniosku o zatwierdzenie PUL i jego procedowanie w ministerstwie wykracza poza zakres przedmiotowy k.p.a., do czynności tych nie znajdują zastosowania przepisy określające terminy załatwiania spraw. Oznacza to, że ministra właściwego do spraw środowiska nie dotyczy art. 35 k.p.a. Nie mają tu również zastosowania instytucje przeciwdziałające bezczynności czy przewlekłości postępowania, o których mowa w art. 37 k.p.a., ani inne przepisy szczególne regulujące termin załatwienia sprawy.

W odpowiedzi na pozostałe kwestie poruszone w pytaniach wymienionych w interpelacji, poniżej przedstawiam **listę PUL** dla nadleśnictw Lasów Państwowych, zatwierdzonych w okresie **od 1 grudnia 2023 r. do 20 lipca 2026 r.** wraz z podaniem daty wpływu wniosku oraz daty zatwierdzenia.

Lp.	Nadleśnictwo	Data wpływu projektu PUL do MKiŚ	Data zatwierdzenia PUL
1	Dębno	5.01.2024	3.06.2025
2	Opole	3.04.2024	6.08.2024
3	Jastrowie	26.04.2024	5.08.2024
4	Bolesławiec	26.04.2024	18.03.2025
5	Płytnica	26.04.2024	5.08.2024
6	Potrzebowice	17.04.2024	9.08.2024
7	Trzcianka	30.04.2024	9.08.2024
8	Pułtusk	8.05.2024	13.09.2024
9	Chocianów	8.05.2024	27.03.2025
10	Ełk	14.05.2024	2.06.2025
11	Szubin	14.05.2024	5.08.2024
12	Przemków	21.05.2024	31.03.2025
13	Choczewo	20.05.2024	5.07.2024
14	Dobrzejewice	28.05.2024	28.04.2025
15	Kaczory	28.05.2024	18.10.2024
16	Świątoszów	4.06.2024	27.03.2025
17	Kalisz Pomorski	13.06.2024	25.10.2024
18	Strzałowo	24.06.2024	25.02.2025
19	Oława	24.06.2024	28.04.2025
20	Tułowice	24.06.2024	27.09.2024
21	Brzesko	5.07.2024	27.09.2024
22	Korpele	11.07.2024	25.10.2024

23	Radzyń Podlaski	11.07.2024	29.04.2025
24	Ostrowiec Świętokrzyski	11.07.2024	30.12.2024
25	Antonin	11.07.2024	5.11.2024
26	Biała Podlaska	19.07.2024	31.03.2025
27	Węgierska Górka	7.08.2024	31.10.2024
28	Bogdaniec	7.08.2024	10.10.2024
29	Bierzwnik	5.08.2024	31.10.2024
30	Wolsztyn	25.06.2024	23.08.2024
31	Mieszkowice	9.08.2024	27.03.2025
32	Zwierzyniec	9.08.2024	23.05.2025
33	Dwukoły	25.08.2024	9.12.2024
34	Chotyłów	25.08.2024	30.05.2025
35	Miłomłyn	30.09.2024	27.06.2025
36	Strzyżów	30.09.2024	16.01.2025
37	Kańczuga	30.09.2024	20.01.2025
38	Łąck	14.10.2024	27.03.2025
39	Ciechanów	17.10.2024	24.06.2025
40	Grójec	17.10.2024	29.10.2024
41	Kościan	22.11.2024	30.12.2024
42	Turek	27.11.2024	2.09.2025
43	Kudypy	10.01.2025	19.08.2025
44	Grotniki	14.01.2025	15.05.2025
45	Suwałki	27.01.2025	17.06.2025
46	Szczebra	27.01.2025	9.09.2025
47	Olsztyn	14.02.2025	28.04.2025
48	Szczytno	19.03.2025	28.04.2025
49	Bytów	28.03.2025	10.09.2025
50	Pisz	29.01.2025	22.10.2025
51	Wałcz	22.04.2025	8.07.2025
52	Czarnobór	23.04.2025	30.07.2025
53	Głusko	14.03.2025	20.05.2025
54	Tuczno	13.05.2025	8.07.2025
55	Susz	8.05.2025	11.07.2025
56	Człopa	8.05.2025	8.07.2025
57	Góra Śląska	15.05.2025	7.08.2025
58	Karczma Borowa	15.05.2025	7.08.2025
59	Szczecinek	25.04.2025	18.08.2025
60	Nowe Ramuki	27.05.2025	24.06.2025
61	Prószków	28.05.2025	25.08.2025
62	Czerwony Dwór	29.05.2025	20.08.2025
63	Ruszków	12.06.2025	18.08.2025
64	Węglińiec	16.06.2025	7.11.2025

65	Andrychów	12.06.2025	21.10.2025
66	Pomorze	22.04.2025	25.07.2025
67	Wejherowo	24.06.2025	7.11.2025
68	Konieczpol	20.06.2025	23.09.2025
69	Marcule	23.06.2025	11.09.2025
70	Jeleśnia	3.07.2025	22.10.2025
71	Dębica	30.06.2025	13.11.2025
72	Łuków	3.07.2025	11.08.2025
73	Oborniki Śląskie	3.07.2025	26.02.2026
74	Włoszakowice	15.07.2025	7.08.2025
75	Płock	15.07.2025	27.11.2025
76	Lutówko	14.08.2025	28.08.2025
77	Brodnica	14.08.2025	28.08.2025
78	Karwin	20.08.2025	30.09.2025
79	Włoszczowa	25.08.2025	22.10.2025
80	Maskulińskie	1.09.2025	22.10.2025
81	Płaska	1.09.2025	30.10.2025
82	Gołdap	8.09.2025	4.11.2025
83	Międzychód	1.09.2025	22.10.2025
84	Łochów	12.09.2025	31.10.2025
85	Ośno Lubuskie	16.09.2025	22.10.2025
86	Ostrów Mazowiecka	16.09.2025	25.11.2025
87	Augustów	26.09.2025	7.11.2025
88	Lubniewice	22.09.2025	24.10.2025
89	Kutno	16.10.2025	17.11.2025
90	Żmigród	27.10.2025	19.02.2026
91	Gołębki	22.10.2025	13.11.2025
92	Sarnaki	31.10.2025	30.12.2025
93	Rzepin	31.10.2025	25.11.2025
94	Lutowiska	14.11.2025	9.04.2026
95	Sulęcín	26.11.2025	5.12.2025
96	Wołów	28.11.2025	18.02.2026
97	Strzelce	4.12.2025	23.01.2026
98	Lubartów	31.12.2025	9.02.2026
99	Rudy Raciborskie	25.02.2026	9.04.2026
100	Rudziniec	25.02.2026	9.04.2026
101	Mirosławiec	14.04.2026	28.05.2026
102	Sucha	22.04.2026	1.06.2026
103	Stare Jabłonki	23.04.2026	25.06.2026
104	Jedwabno	12.05.2026	16.06.2026
105	Sława Śląska	11.05.2026	24.06.2026
106	Torzyn	12.05.2026	24.06.2026

107	Cybinka	13.05.2026	16.06.2026
108	Lubin	25.05.2026	19.06.2026
109	Milicz	25.05.2026	9.07.2026
110	Pieńsk	25.05.2026	24.06.2026
111	Manowo	22.05.2026	3.07.2026
112	Warcino	9.06.2026	9.07.2026

Poniżej przedstawiam **listę PUL** dla nadleśnictw Lasów Państwowych, które wpłynęły do Ministerstwa w okresie **od 1 grudnia 2023 r. do 20 lipca 2026 r.**, ale **nie zostały jeszcze zatwierdzone**, wraz z podaniem daty wpływu wniosku oraz przyczyny niezatwierdzenia.

Lp.	Nadleśnictwo	Data wpływu projektu PUL do MKiŚ	Przyczyna niezatwierdzenia
1	Gdańsk	29.10.2025	Odesłano celem wprowadzenia korekt i uzupełnień. Projekt nie uwzględniał w pełni obowiązującego planu ochrony Trójmiejskiego Parku Krajobrazowego, na którego terenie znajduje się znaczna część lasów tego nadleśnictwa.
2	Stuposiany	21.11.2025	W trakcie analizy.
3	Skrwilno	27.05.2026	W trakcie analizy.
4	Miradz	27.05.2026	W trakcie analizy.
5	Złoty Potok	11.06.2026	W trakcie analizy.
6	Zamrzenica	18.06.2026	W trakcie analizy.
7	Kolumna	19.06.2026	W trakcie analizy.
8	Stary Sącz	19.06.2026	W trakcie analizy.
9	Różańsko	19.06.2026	W trakcie analizy.
10	Radom	29.06.2026	W trakcie analizy.
11	Sieraków	29.06.2026	W trakcie analizy.
12	Limanowa	29.06.2026	W trakcie analizy.
13	Gorlice	29.06.2026	W trakcie analizy.
14	Kraśnik	16.07.2026	W trakcie analizy.

Nadleśnictwa, dla których **okres obowiązywania PUL upływa w okresie od 1 lipca 2026 r. do 31 grudnia 2027 r.** to: Babimost, Barycz, Bełchatów, Białogard, Bielsko, Bircza, Brzozów, Brzózka, Bytnica, Chełm, Chojnów, Dąbrowa, Daleszyce, Dojlidy, Drewnica, Dukla, Dynów, Elbląg, Gidle, Giżycko, Głogów, Gniewkowo, Goleniów, Górowo Iławeckie, Grodziec, Gryfino, Gubin, Herby, Iława, Jamy, Jarosław, Jawor, Karnieszewice, Kartuszy, Kliniska, Knyszyn, Kołaczyce, Konin, Konstantynowo, Krasiczyn, Krosno, Krościenko, Krotoszyn, Krynki, Legnica, Leśny Dwór, Łagów, Łopuchówko, Łupawa, Miastko, Młynary, Mrągowo, Myślenice, Nidzica, Olecko, Oleszyce, Opoczno, Osie, Parczew, Pniewy, Poddębice, Polanów, Połczyn, Prudnik, Przedbórz, Puławy, Radomsko, Radziwiłłów, Resko, Rudka, Rybnik, Skarżysko, Smardzewice, Sobibór, Stąporków, Świebodzin, Świeradów, Trzciel,

Trzebciny, Trzebież, Tuchola, Turawa, Tychowo, Ustka, Ustroń, Waliby, Wieluń, Wipsowo, Wiśła, Woziwoda, Wyszków, Zagnańsk i Złoczew.

Jednocześnie informuję, że do momentu sporządzenia niniejszego pisma dla ww. nadleśnictw, o których mowa w pytaniu nr 4 z interpelacji, **nie wpłynęły** do MKiŚ **żadne wnioski** o zatwierdzenie PUL.

W odniesieniu do **Nadleśnictwa Lutowiska** informuję, że PUL na lata 2025–2034 został zatwierdzony pismem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 9 kwietnia 2026 r., znak DLŁ-WGL.8100.67.2025.MP. Wniosek Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych, znak ZU.6004.63.2025, o zatwierdzenie PUL wpłynął do tut. urzędu 14 listopada 2025 r.

Powyższy projekt PUL, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został przekazany przez Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Krośnie do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie wnioskiem z 31 grudnia 2024 r. Dokumentacja została uzupełniona pismem z 17 stycznia 2025 r.

RDOŚ w Rzeszowie pismem z 3 lutego 2025 r., znak WPN.410.4.1.2025.KW.2, działając na podstawie art. 54 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (dalej „ustawa o.o.ś.”) [3], zaopiniował projekt PUL dla Nadleśnictwa Lutowiska na lata 2025–2034 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

W przypadku **Nadleśnictwa Stuposiany** projekt PUL na lata 2025–2034 nie został zatwierdzony.

Wniosek Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych, znak ZU.6004.62.2025, o zatwierdzenie planu wpłynął do tut. urzędu 21 listopada 2025 r.

Projekt PUL wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został przekazany przez Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Krośnie do RDOŚ w Rzeszowie wnioskiem z 31 grudnia 2024 r. Dokumentacja została następnie uzupełniona pismem z 17 stycznia 2025 r.

RDOŚ w Rzeszowie pismem z 3 lutego 2025 r., znak WPN.410.4.1.2025.KW.2, działając na podstawie art. 54 ust. 1 ustawy o.o.ś., zaopiniował projekt PUL dla Nadleśnictwa Stuposiany na lata 2025–2034 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Dokumentacja dotycząca tego projektu jest obecnie analizowana przez MKiŚ. Z uwagi na fakt, że projekt dotyczy terenów uznawanych za szczególnie cenne pod względem przyrodniczym w skali całego kraju, dokumentacja urzędniowa wymaga szczegółowej, pogłębionej analizy. Dopiero po zakończeniu tej analizy możliwe będzie podjęcie przez MKiŚ rozstrzygnięcia co do dalszego toku sprawy.

Na obecnym etapie na Rzeczpospolitą Polskę nie zostały nałożone żadne kary finansowe z tytułu niewykonania wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) z 2 marca 2023 r. w sprawie C-432/21. Tym samym nie rozpoczął się bieg żadnego terminu ich naliczania, a dzienna wysokość kar nie została ustalona.

Zgodnie z procedurami unijnymi samo stwierdzenie przez TSUE naruszenia prawa unijnego, co miało miejsce w wyroku z marca 2023 r., wydanym w związku z art. 258 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (dalej „TFUE”) [4], nie wiąże się z automatycznym nałożeniem sankcji finansowych.

Do orzeczenia takich kar konieczne jest przeprowadzenie odrębnej procedury określonej w art. 260 ust. 2 TFUE. Zgodnie z tym przepisem, jeżeli Komisja Europejska uzna, że dane

Państwo Członkowskie nie podjęło środków zapewniających wykonanie wyroku Trybunału, może ona wnieść sprawę do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, po umożliwieniu temu Państwu przedstawienia uwag. W praktyce następuje to poprzez skierowanie tzw. *letter of formal notice post-judgment*. W niniejszej sprawie Komisja Europejska w styczniu 2026 r. skierowała do Polski takie wezwanie w związku z niewykonaniem wyroku TSUE z 2 marca 2023 r. w sprawie C-432/21¹.

Wnosząc sprawę do Trybunału, Komisja wskazuje wysokość ryczałtu lub okresowej kary pieniężnej do zapłacenia przez dane Państwo Członkowskie, jaką uzna za odpowiednią do okoliczności. Jeżeli Trybunał stwierdzi, że dane Państwo Członkowskie nie zastosowało się do jego wyroku, może orzec o nałożeniu na nie ryczałtu lub okresowej kary pieniężnej. Ryczałt to jednorazowa kwota pieniężna, mająca charakter sankcji za sam fakt utrzymywania stanu niewykonania wyroku przez określony czas, natomiast okresowa kara pieniężna to kara naliczana za każdy dzień albo inny okres dalszego niewykonania wyroku po dniu wskazanym w orzeczeniu Trybunału.

Właśnie w celu uniknięcia wniesienia przez Komisję Europejską drugiej skargi do TSUE Ministerstwo Klimatu i Środowiska intensywnie prowadziło prace nad projektem ustawy UD61, który następnie, w dniu 3 lipca 2026 r., został wniesiony do Sejmu RP (druk sejmowy nr 2779).

Podstawa prawna:

- [1] Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691).
- [2] Ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2026 r. poz. 663).
- [3] Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2026 r. poz. 670).
- [4] Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE 2012 C/326, z 26.10.2012 r., str. 47).

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożala
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.

¹ Link: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/pl/inf_26_115.