



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-1.054.13.2026
Warszawa, 20 sierpnia 2026

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 18343 Pani poseł Karoliny Pawliczak, przedstawiam poniższe stanowisko.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 punkt 3 *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych* (Dz.U. z 2025 r. poz. 889 oraz z 2026 r. poz. 815) korzystający z dróg publicznych są zobowiązani do ponoszenia opłat za przejazdy po drogach krajowych pojazdów samochodowych oraz zespołów pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony, a także autobusów niezależnie od ich dopuszczalnej masy całkowitej. Opłata elektroniczna pobierana jest na drogach krajowych lub ich odcinkach klasy A (autostrady) i S (drogi ekspresowe), wymienionych w załączniku nr 1, oraz na drogach krajowych lub ich odcinkach klasy GP (drogi główne ruchu przyspieszonego) i G (drogi główne), wymienionych w załączniku nr 2 do *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r. w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej* (Dz. U. z 2022 r. poz. 2539, z 2024 r. poz. 1574 i z 2026 r. poz. 33).

Z obowiązku uiszczania opłaty elektronicznej zwolnione są wyłącznie następujące pojazdy:

- Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, a także sił zbrojnych państw obcych, jeżeli umowa międzynarodowa, której Rzeczpospolita Polska jest stroną, tak stanowi;
- służb ratowniczych, służb ratownictwa górniczego, Morskiej Służby Poszukiwania i Ratownictwa, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Służby Więziennej, Inspekcji Transportu Drogowego, Krajowej Administracji Skarbowej wykorzystywane przez Służbę Celno-Skarbową, Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego oraz Centralnego Biura Antykorupcyjnego;
- zarządcy dróg krajowych wykorzystywane do utrzymania tych dróg.

Zgodnie z przepisami *dyrektywy 1999/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 czerwca 1999 r. w sprawie pobierania opłat za użytkowanie infrastruktury drogowej przez pojazdy* w polskim prawie krajowym nie istnieją inne wyjątki od obowiązku uiszczania opłaty drogowej. Zatem pojazdy kempingowe (kampery) obecnie są obowiązane uiszczać opłatę elektroniczną w Polsce na takich samych zasadach, jak pozostałe pojazdy samochodowe o DMC powyżej 3,5 t.

Opłata elektroniczna w Polsce jest pobierana w celu odzyskania kosztów budowy, utrzymania, eksploatacji i rozwoju infrastruktury, jest więc opłatą infrastrukturalną w rozumieniu *dyrektywy 1999/62*, której przepisy regulują pobór opłat drogowych na obszarze UE. W związku z tym nie ma znaczenia cel, w jakim dany pojazd jest wykorzystywany (zarobkowy/ turystyczny), czy też częstotliwość korzystania z dróg płatnych. Wystarczy sam fakt użytkowania infrastruktury przez pojazd danej kategorii, by zaistniała konieczność uiszczenia właściwej opłaty z tego tytułu, a kampery posiadające dopuszczalną masę całkowitą przekraczającą 3,5 tony, podobnie jak inne pojazdy ciężkie, nie pozostają bez wpływu na amortyzację infrastruktury drogowej, stąd objęte są obowiązkiem uiszczania opłaty elektronicznej.

Trzeba podkreślić, że rozwiązania przyjęte w ramach polskiej polityki opłatowej są zgodne z unijną zasadą „użytkownik płaci”, która wyznacza ramy prawne poboru opłat drogowych w Europie. Zasada „użytkownik płaci” oznacza, iż użytkownicy pojazdów poruszających się po drogach płatnych są zobowiązani do uiszczania opłat za przejazd, stosownie do stopnia, w jakim ich pojazd przyczynił się do zużycia infrastruktury drogowej. Natomiast kryteria, od których zależy obowiązek zapłaty za korzystanie z dróg płatnych oraz wysokość opłaty, wynikają z przesłanek obiektywnych (dopuszczalna masa całkowita masa pojazdu, norma emisji EURO pojazdu, długość przebitego odcinka płatnego). Stawki opłaty elektronicznej są zatem tym wyższe, im pojazd cięższy oraz im bardziej zanieczyszcza środowisko.

Dodatkowo należy zauważyć, że stawki pobierane za przejazd drogami płatnymi od pojazdów ciężkich o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony, a także autobusów, są jednymi z najniższych w Europie. Ponadto niemal dla każdego ciągu dróg objętych opłatą elektroniczną istnieje alternatywny ciąg dróg krajowych nieobjętych żadnymi opłatami, a sama sieć dróg płatnych w Polsce nie jest rozległa.

Natomiast należy zauważyć, że w dniu 29 maja br. została uchwalona przez Sejm RP *ustawa o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. poz. 982), przewidująca m.in. wyłączenie z obowiązku uiszczania opłaty elektronicznej za przejazd po drogach krajowych zespołów pojazdów, składających się z pojazdu o DMC poniżej 3,5 tony oraz przyczepy lub naczepy. Ustawa znacząco poprawi sytuację użytkowników pojazdów przeznaczonych do celów turystycznych, poprzez wyłączenie z opłaty elektronicznej przyczep kempingowych przyłączanych do samochodów osobowych posiadających DMC poniżej 3,5 t, które stanowią większość pojazdów przeznaczonych do celów turystycznych. Ustawa wejdzie w życie po upływie 60 dni od dnia ogłoszenia, czyli 21 września br.

W związku z powyższym od 21 września 2026 r. nie będą podlegali obowiązkowi uiszczania opłaty elektronicznej użytkownicy pojazdów kempingowych, których dopuszczalna masa całkowita nie przekracza 3,5 tony. Pojazdy te, na podstawie danych pozyskanych z Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierujących, stanowią ok. 20% wszystkich pojazdów kempingowych zarejestrowanych w Polsce. Po dniu 21 września 2026 r. brak obowiązku uiszczania opłat drogowych będzie dotyczył ok. 99% pojazdów służących celom turystycznym, poruszających się po polskich drogach.

Odnosząc się do kwestii liczby zarejestrowanych w Polsce właścicieli kamperów o DMC powyżej 3,5 tony jest obecnie objętych systemem e-TOLL wyjaśniam, że Ministerstwo Infrastruktury nie posiada takich danych, gdyż nie są one wyodrębnione w systemie SPOE KAS a w polskich przepisach nie funkcjonuje wyodrębniony pojazd typu „kamper”.

Z Centralnej Ewidencji Pojazdów wynika natomiast, że tzw. pojazdów kempingowych o DMC powyżej 3,5 tony (czyli tych, które będą objęte obowiązkiem uiszczenia opłaty elektronicznej od 21 września 2026 r.) jest ok. 2,2 tysiąca.

Należy zauważyć, że wśród państw członkowskich Unii Europejskiej, które pobierają opłaty drogowe, żadne nie wprowadziło do swojego porządku prawnego zwolnienia z opłat, które dotyczyłoby samoistnie kategorii pojazd kempingowy. Zasadą jest, że państwa pobierające opłatę drogową, obejmują nią pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej przekraczającej 3,5 t. Pozostałe państwa członkowskie pobierają opłaty od pojazdów, których dopuszczalna masa całkowita przekracza 3,5 t, a wiele z nich także od pojazdów osobowych, zatem wszystkie pojazdy służące celom turystycznym są objęte opłatami drogowymi. Polskie rozwiązanie będzie zatem jednym z najbardziej korzystnych w UE.

W związku z powyżej opisaną zmianą przepisów ustawy o drogach publicznych oraz jej skutkami resort infrastruktury nie rozważa wprowadzenia odrębnej kategorii pojazdów kempingowych w systemie e-TOLL lub zastosowania wobec nich preferencyjnych zasad naliczania opłat, nie ma również uzasadnienia dla przeprowadzania dodatkowych konsultacji. Ponadto należy stwierdzić, że wdrożenie rozwiązań, które miałyby poprawić sytuację wyłącznie ok. 1% pojazdów służących celom turystycznym, a których implementacja w Systemie Poboru Opłaty Elektronicznej Krajowej Administracji Skarbowej byłaby skomplikowana i wymagająca istotnych nakładów, nie mogłoby być uznane za racjonalne. Problemem jest także zróżnicowanie dowodów rejestracyjnych pojazdów wydawanych w państwach członkowskich UE. W konsekwencji braku jednolitości zawartych w nich informacji często nie jest możliwe jednoznaczne rozstrzygnięcie czy zagraniczny pojazd jest pojazdem kempingowym w rozumieniu polskich przepisów – stanowiłoby to dodatkowe wyzwanie zarówno dla naliczenia opłaty jak i dla kontroli prawidłowości uiszczenia opłaty elektronicznej.

Z wyrazami szacunku

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu