



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 28 lipca 2026 r.
Znak sprawy: RRE.zwa.058.2.2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy: interpelacji nr 18161 w sprawie obowiązku znakowania napojów
alkoholowych i bezalkoholowych substytutów alkoholu oraz podawania informacji
o składzie i wartości odżywczej**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na przedmiotową interpelację przedstawiam odpowiedź na zadane
pytania.

**1. Czy, zdaniem Ministra, obowiązujące regulacje w zakresie znakowania napojów
alkoholowych są zgodne z zasadą zapewnienia wysokiego poziomu ochrony
zdrowia konsumentów?**

Obowiązujące przepisy w zakresie zasad znakowania napojów alkoholowych są
określone w przepisach Unii Europejskiej i mają na celu zapewnienie wysokiego
poziomu ochrony zdrowia konsumentów i zagwarantowania im prawa do informacji na
temat żywności.

Przepisy te odnoszą się również do informowania konsumentów o wykazie składników
oraz wartości odżywczej, które umożliwiają im dokonywanie świadomych wyborów
żywieniowych, również w zakresie ochrony zdrowia.

- 2. Jak Minister ocenia zasadność utrzymywania zwolnienia dla napojów alkoholowych z obowiązku podawania składu i wartości odżywczej?**
- 3. Czy Ministerstwo prowadzi lub planuje działania legislacyjne bądź inicjatywy na forum UE zmierzające do objęcia napojów alkoholowych pełnym obowiązkiem informacyjnym?**

Zgodnie z przepisami art. 16 ust. 4 rozporządzenia (UE) nr 1169/2011 (1), bez uszczerbku dla innych przepisów unijnych wymagających wykazu składników lub obowiązkowej informacji o wartości odżywczej, dane szczegółowe, o których mowa w art. 9 ust. 1 lit. b) i l) tego rozporządzenia – tj. wartość odżywcza i wykaz składników, nie są obowiązkowe w odniesieniu do napojów o zawartości alkoholu wyższej niż 1,2 % objętościowych. Podczas procedowania tych przepisów uznano, że w celu uniknięcia niepotrzebnych obciążeń dla podmiotów działających na rynku spożywczym, właściwe jest zwolnienie z obowiązkowego podawania informacji o wartości odżywczej napojów alkoholowych, w przypadku których informacje żywieniowe nie są czynnikiem determinującym decyzje konsumentów o zakupie produktu.

W sprawozdaniu Komisji Europejskiej z 2017 r., wydanym na podstawie art. 16 ust. 4 rozporządzenia (UE) nr 1169/2011 w sprawie obowiązkowego podawania wykazu składników i informacji o wartości odżywczej na etykietach napojów alkoholowych¹, zauważono, że wg przedstawicieli konsumentów nie ma spójności pomiędzy etykietowaniem napojów alkoholowych a etykietowaniem pozostałych środków spożywczych, oraz że wykaz składników i informacja o wartości odżywczej powinny być obowiązkowe w przypadku wszystkich napojów alkoholowych. Niemniej Komisja Europejska uznała, że pierwszym etapem powinno być umożliwienie dalszego rozwoju obecnych inicjatyw dobrowolnych, tak aby zapewnić podawanie wykazu składników i informacji o wartości odżywczej.

W związku z powyższym w 2019 r. branża winiarska, piwowarka oraz spirytusowa przyjęły samoregulację dotyczącą podawania wartości odżywczej i wykazu składników.

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52017DC0058>

Protokół ustaleń w zakresie napojów spirytusowych dostępny jest pod linkiem², a w zakresie piwa pod linkiem³.

Komisja Europejska systematycznie monitoruje wdrażanie protokołu ustaleń z sektorem browarniczym i napojów spirytusowych. Z danych zebranych w 2025 r. wynika, że 91% napojów spirytusowych sprzedawanych w Europie, którzy są zrzeszeni w organizacji spiritsEUROPE, dostarcza informacje na temat wartości energetycznej na etykietach napojów spirytusowych. Wykaz składników i pełna informacja o wartości odżywczej jest dostarczana elektronicznie poprzez kod QR wskazany na etykiecie. Natomiast w odniesieniu do piwa na podstawie danych do kwietnia 2026 r. 95% piw sprzedawanych w UE posiada wykaz składników na etykiecie, zaś 91% piw zawiera wskazanie wartości energetycznej na opakowaniu.

W zakresie wina oraz aromatyzowanych produktów sektora wina, od 8 grudnia 2023 r. zaczęły obowiązywać unijne przepisy (2) dotyczące etykietowania tych wyrobów w zakresie umieszczania wykazu składników i informacji o wartości odżywczej. Regulacje te dają możliwości umieszczania obowiązkowych danych na etykiecie tradycyjnej lub za pomocą środków elektronicznych (np. kodu QR). Umieszczenie takich informacji w innowacyjny sposób daje konsumentom możliwość dotarcia do dodatkowych danych na temat win, które wcześniej były niedostępne.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Zdrowia nie prowadzi działań legislacyjnych bądź inicjatywy na forum UE zmierzających do objęcia wszystkich napojów alkoholowych pełnym obowiązkiem informacyjnym w tym zakresie. Przedstawiciele Głównego Inspektoratu Sanitarnego uczestniczą w posiedzeniach grupy roboczej i eksperckiej do spraw rozporządzenia nr 1169/2011 dot. znakowania żywności.

Nie można wykluczyć podjęcia w przyszłości prac na poziomie unijnym mających na celu obowiązkowe podawanie wykazu składników i informacji o wartości odżywczej w etykietowaniu napojów alkoholowych. Niemniej jednak w ubiegłym roku Komisja Europejska zawiesiła prace nad rewizją przepisów rozporządzenia (UE) nr 1169/2011 w przedmiotowym zakresie.

² <https://spirits.eu/upload/files/publications/CP.MI-098-2019-MoU-Final Version on website without signature- 4 June 2019.pdf>

³ <https://brewersofeurope.eu/our-priorities/labelling/>

4. Jakie są aktualne wytyczne dotyczące znakowania napojów bezalkoholowych będących substytutami alkoholu (np. piwa bezalkoholowego)?

Zgodnie z obowiązującymi przepisami napoje bezalkoholowe o zawartości alkoholu poniżej 1,2% objętościowych, będące substytutami napojów alkoholowych powinny być oznakowanie zgodnie z wymaganiami rozporządzenia (UE) nr 1169/2011.

W odniesieniu do win odalkoholizowanych i odalkoholizowanych aromatyzowanych produktów sektora wina obowiązują szczegółowe przepisy unijne określone w prawie unijnym (3).

Jednocześnie pragnę wskazać, że na podstawie obowiązujących przepisów oraz wytycznych Komisji Europejskiej nie jest możliwe stosowanie nazw prawnych napojów spirytusowych w nazwach napojów bezalkoholowych, a więc przykładowo określenie „gin bezalkoholowy” czy „whisky bezalkoholowe” są niezgodne z prawem. Wynika to z rozporządzenia 2019/787 (4). Nie ma też możliwości stosowania przykładowych nazw „cydr bezalkoholowy” czy „miód pitny bezalkoholowy”, gdyż nie jest to przewidziane w przepisach ustawy o wyrobach winiarskich (5).

5. Czy Ministerstwo dostrzega problem niespójności polegającej na faktycznym braku jednolitych zasad znakowania produktów alkoholowych i ich bezalkoholowych odpowiedników?

Dla szeregu różnych grup środków spożywczych obowiązują odrębne, szczegółowe przepisy w zakresie znakowania. Jest to związane ze specyficznymi właściwościami poszczególnych produktów spożywczych, a także dostosowaniem prawa do rzeczywistych potrzeb informacyjnych konsumenta. Przepisy dzielą kategorie napojów na napoje alkoholowe oraz na napoje bezalkoholowe.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie widzi niespójności w znakowaniu pomiędzy napojami alkoholowymi oraz napojami bezalkoholowymi. Różnice w znakowaniu zostały określone w przepisach horyzontalnych i są stosowane w taki sam sposób w całej Unii Europejskiej.

6. Czy planowane są działania kontrolne lub interpretacyjne wobec producentów napojów bezalkoholowych w zakresie obowiązku podawania pełnej informacji o wartości odżywczej?

W zakresie kontroli spełnienia wymagań jakości handlowej, w tym weryfikację prawidłowości znakowania napojów bezalkoholowych, właściwa jest Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych. Jest to jednostka podległa Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi, która przeprowadza systematyczne kontrole na wszystkich etapach wprowadzania do obrotu artykułów rolno-spożywczych. Obowiązek podawania informacji o wartości odżywczej w oznakowaniu napojów bezalkoholowych jest weryfikowany w trakcie czynności kontrolnych, zaś jego naruszenie skutkuje stosowaniem sankcji przewidzianych w ustawie o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (6). Działania informacyjne Inspekcji prowadzone są również w mediach społecznościowych. Informacje o wynikach kontroli są publikowane na bieżąco w aktualnościach stronie internetowej Inspekcji⁴.

Podczas ostatniej kontroli jakości handlowej piwa przeprowadzonej w I kwartale 2026 r., skontrolowano łącznie 37 partii piwa bezalkoholowego (27 partii na etapie detalu i 10 partii na etapie produkcji). Nieprawidłowości w zakresie znakowania stwierdzono łącznie w 8 partiach tych piw. Dotyczyły one:

- podania na etykiecie oraz/lub kontretykiecie i wywieszce cenowej sprzecznych nazw produktu, co mogło wprowadzać konsumenta w błąd co do właściwości danego produktu;
- braku nazwy opisowej lub danych dotyczących warunków fizycznych produktu (pasteryzowane, niefiltrowane);
- podania dobrowolnych określeń lub informacji wprowadzających w błąd np. wyróżnienia w nazwie oraz grafice owoców, np. wiśni, śliwek, grapefruita, mango, brzoskwini (z pominięciem jabłek), stanowiących 0,1 % produktu, podczas gdy dominującym składnikiem owocowym był sok jabłkowy (np. 20 %);
- umieszczenia informacji „(...) to niskokaloryczne piwo (...)” dla produktu niespełniającego warunków do stosowania oświadczenia żywieniowego w zakresie zmniejszonej wartości energetycznej;

⁴ <https://www.gov.pl/web/ijhars>

- podania informacji o substancjach powodujących alergie lub reakcje nietolerancji (np. sód jęczmienny) bez odniesienia do składnika alergennego, np. „sód Pale Ale” zamiast „sód jęczmienny”;
- braku wyszczególnienia wszystkich składników użytych do produkcji (chmiel);
- podania informacji o wartości odżywczej w formie innej niż określona w rozporządzeniu 1169/2011 (1) tj. bez wymienienia wszystkich składników (tłuszcz, sól) oraz przy użyciu zbyt małej czcionki.

7. Czy Ministerstwo rozważa wprowadzenie krajowych regulacji na wzór niektórych państw UE zwiększających zakres informacji obowiązkowych na etykietach alkoholu (np. kaloryczność, zawartość cukru)?

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie planuje wprowadzania krajowych przepisów określających obowiązek podawania na etykietach napojów alkoholowych informacji o kaloryczności czy zawartości cukru.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Małgorzata Gromadzka

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011 r. w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności (...) (Dz. Urz. UE L 304 z 22.11.2011, str. 18 z późn. zm.)
- (2) Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2024/585 z dnia 8 grudnia 2023 r. Uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 251/2014 w postanowieniach wykonawczych dotyczących znaczenia i określenia składników aromatyzowanych produktów sektora wina (Dz. Urz. UE L, 2024/585 z 15.2.2024, str. 1 z późn. zm.)
- (3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671 z późn. zm.),

Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/33 z dnia 17 października 2018 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr

1308/2013 w odniesieniu do wniosków o objęcie ochroną nazw pochodzenia, oznaczeń geograficznych i określeń tradycyjnych w sektorze wina, procedury zgłaszania sprzeciwu, ograniczeń stosowania, zmian w specyfikacji produktu, unieważnienia ochrony oraz etykietowania i prezentacji (Dz. Urz. UE L 9 z 11.01.2019, str. 2 z późn. zm.)

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 251/2014 z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie definicji, opisu, prezentacji, etykietowania i ochrony oznaczeń geograficznych aromatyzowanych produktów sektora wina, uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 1601/91 (Dz. Urz. UE L 84 z 20.3.2014, str. 14 z późn. zm.)

- (4) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/787 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie definicji, opisu, prezentacji i etykietowania napojów spirytusowych, stosowania nazw napojów spirytusowych w prezentacji i etykietowaniu innych środków spożywczych, ochrony oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych, wykorzystywania alkoholu etylowego i destylatów pochodzenia rolniczego w napojach alkoholowych, a także uchylające rozporządzenie (WE) nr 110/2008 (Dz. Urz. UE L 130 z 17.5.2019, str. 1 z późn. zm.)
- (5) Ustawa z dnia 2 grudnia 2021 r. o wyrobach winiarskich (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 844)
- (6) Ustawa z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1980)

Do wiadomości:

- 1. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
- 2. Główny Inspektor Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych
- 3. Główny Inspektor Sanitarny