



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DBI-3.054.7.2026

Warszawa, 19 sierpnia 2026 r.

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację poselską nr 18121 Postanki na Sejm RP Pani Barbary Bartuś informuję, że zróżnicowany zakres uprawnień do ulgowych przejazdów w publicznym transporcie zbiorowym w Polsce wynika z woli ustawodawcy, który na przestrzeni lat wielokrotnie zmieniał system ulg ustawowych. Zmiany te obejmowały zarówno *ustawę z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego* jak również pozostałe dziewięć innych ustaw składających się na ten system. System ulg ustawowych nie stanowi elementu polityki transportowej państwa, lecz - z uwagi na wspieranie wybranych grup społecznych i zawodowych poprzez obniżenie ponoszonych przez te grupy kosztów przejazdów - jest w szczególności związany z jego polityką społeczną i socjalną. W pewnym zakresie realizuje także m.in.:

- o politykę edukacyjną i naukową (wsparcie dostępu do jednostek edukacyjnych i naukowych poprzez stosowanie ulg przejazdowych dla uczniów, studentów, doktorantów i nauczycieli – w tym także nauczycieli akademickich),
- o politykę zagraniczną (wsparcie Polaków zamieszkałych za granicą w zachowaniu ich związków z Polską i językiem polskim poprzez stosowanie ulg przejazdowych dla posiadaczy Karty Polaka, dzieci i młodzieży pobierających naukę wskazanych przedmiotów za granicą w języku polskim czy też nauczycieli uczących tych przedmiotów).

W realizację tych polityk zaangażowany jest Minister Infrastruktury głównie jako organ regulujący zasady organizacji i dofinansowania publicznego transportu zbiorowego (z wyłączeniem komunikacji miejskiej) oraz Minister Finansów w zakresie zapewnienia finansowania poszczególnych działań. Tworzenie systemu ulg ustawowych - w tym również rozszerzanie jego zakresu na kolejne grupy osób uprawnionych, środki publicznego transportu czy rodzaje biletów – nie stanowi elementu polityki transportowej. Dlatego też – co do zasady – poza właściwością Ministerstwa Infrastruktury zainicjowanie prac czy działań legislacyjnych mających na celu rozszerzenie uprawnień studentów na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego realizowane na podstawie biletów jednorazowych czy uzasadnianie poprawności obecnego zakresu uprawnień studentów do ulg przejazdowych.

Niezależnie od powyższego analizując funkcjonowanie obecnie obowiązującego w Polsce systemu ulg ustawowych pragnę zwrócić uwagę, że występowanie w tym systemie różnic w zakresie uprawnień poszczególnych jego beneficjentów nie jest przejawem nierównego ich traktowania. W procesie przyznawania uprawnień do ulg w publicznym transporcie zbiorowym należy bowiem wziąć pod uwagę wiele czynników, w tym w szczególności:

- zaspokojenie szczególnych potrzeb grup społecznych wymagających wsparcia,
- specyfikę rodzajów transportu, w których uprawnienia mają przysługiwać,
- koszty wprowadzenia uprawnień.

Mając na uwadze powyższe ustawodawca m.in. zdecydował, że:

- przepisów *ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego* nie stosuje się do komunikacji miejskiej, pasażerów odbywających podróże pociągami EuroCity i Intercity w komunikacji międzynarodowej oraz osób w komunikacji autobusowej ekspresowej (w tym przypadku z zastrzeżeniem niektórych uprawnień funkcjonariuszy Straży Granicznej w czasie wykonywania określonych czynności służbowych),
- w przypadku trzech spośród kilkudziesięciu grup społecznych (rodziców i małżonków rodziców – członków rodzin wielodzietnych posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny, posiadaczy Karty Polaka oraz emerytów i rencistów) zakres uprawnień do ulg ustawowych obejmuje przejazdy wyłącznie środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego,
- w wielu przypadkach uprawnienia odnoszą się bądź mają różny wymiar w zależności od wybranych rodzajów komunikacji kolejowej (pociągi osobowe, pociągi pociągów ekspresowych lub ekspresowe) czy rodzajów komunikacji autobusowej (zwykłej lub przyspieszonej),
- uprawnienia przysługują wyłącznie przy przejazdach realizowanych na podstawie określonych rodzajów biletów (jednorazowych lub miesięcznych imiennych).

Odnosząc się bezpośrednio do ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów przyznanych studentom do 26 roku życia należy zauważyć, że ich szczególne potrzeby związane z regularnym podróżowaniem w celu pobierania nauki na wyższych uczelniach są realizowane z uwzględnieniem ulgi o wymiarze 51% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego (pociągi osobowe i pociągi pospieszne) i autobusowego (w komunikacji zwykłej i przyspieszonej) na podstawie biletów miesięcznych imiennych.

Osobie legitymującej się legitymacją studencką – niezależnie od decyzji podjętej przez organy stanowiące w miastach - przysługuje także prawo do korzystania z 50% ulgi w opłatach za przejazdy publicznymi środkami komunikacji miejskiej.

Wysoki wymiar ulg oraz szeroki zakres obecnych uprawnień (po uwzględnieniu wskazanych w wystąpieniu dodatkowych uprawnień studentów do ukończenia 26 roku życia do ulgi o wymiarze 51% przy przejazdach pociągami osobowymi, pospieszными i ekspresowymi na podstawie biletów jednorazowych) sprawiają, że postulaty w zakresie objęcia ulgą kolejnych przejazdów studentów środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego (tym razem na podstawie biletów jednorazowych) są przedstawiane – co wynika z treści interpelacji – przez przewoźników autobusowych.

Należy także zwrócić uwagę, że ani Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej ani Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego nie inicjowały dotychczas prac legislacyjnych nad rozszerzeniem uprawnień studentów do ulg w środkach publicznego transportu zbiorowego autobusowego. Resort infrastruktury nie znajduje się zaś w posiadaniu szacunków i analiz dotyczących skutków finansowych zmian postulowanych przez przedsiębiorcę wymienionego w niniejszej interpelacji. Przy czym podkreślenia wymaga fakt, że studenci stanowią jedną z najliczniejszych i najbardziej mobilnych grup społecznych spośród wszystkich uprawnionych do ulg w publicznym transporcie zbiorowym. Stąd koszty rozszerzenia tej grupie społecznej uprawnień mogą okazać się znaczące.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu

Dokument podpisany elektronicznie.