



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 22 lipca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja nr r 18120 w sprawie zasad ustalenia proponowanego 3-procentowego wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na 2027 r.
Znak sprawy: DWR1.054.13.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 18120 grupy posłów z 2 lipca br. w sprawie zasad ustalenia proponowanego 3-procentowego wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na 2027 r. (psb), przedstawiam następujące stanowisko.

Ad. 1 Na jakich konkretnych danych makroekonomicznych i fiskalnych oparto propozycję 3-procentowego wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na 2027 r.?

Decyzje w zakresie corocznego podwyższania wynagrodzeń w psb są podejmowane z uwzględnieniem występujących w danym czasie uwarunkowań ekonomiczno-społecznych, w tym, m.in. rocznej dynamiki CPI. Zgodnie z dokumentem „Wieloletnie założenia makroekonomiczne na lata 2026-2030” prognozowana dynamika CPI na 2027 r. wynosi 102,5%. Uwzględniając powyższe, rząd przyjął propozycję średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń psb na 2027 r. w wysokości 3%, tj. na poziomie wyższym od prognozowanej inflacji o 0,5 pkt. proc.

Ad. 2 Czy Ministerstwo Finansów sporządziło analizę skutków tej propozycji dla realnej wartości wynagrodzeń w latach 2024-2027, z uwzględnieniem inflacji oraz zmian przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej?

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Przyjęty przez Radę Ministrów (a następnie zaproponowany Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji), średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w psb na 2027 r. w wysokości 103%, oznacza, że przy prognozowanej na przyszły rok inflacji (102,5%), płace w psb realnie wzrosną. Podwyżka obejmie wszystkie grupy pracownicze psb, w tym nauczycieli, urzędników, żołnierzy i funkcjonariuszy. Zwaloryzowany zostanie również fundusz na wynagrodzenia.

Zaproponowany 3%-wy wzrost wynagrodzeń w psb oznacza, że w perspektywie 4 lat (2024-2027) nastąpi systemowy (skumulowany) wzrost nominalnie o ok. 33,7%, zaś realnie o ok. 18,5%. W tym okresie w przypadku nauczycieli początkujących narastający wzrost nominalny wyniesie ok. 48,2% (realnie 31,4%), zaś pozostałych nauczycieli 44,8% nominalnie (realnie 28,4%). Skumulowany wzrost CPI w tym okresie wynosić będzie 12,8%.

Ad. 3 Ile wynosiłaby łączna kwota dodatkowych wydatków budżetu państwa przy wzroście wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej o 3%, 5%, 10% oraz 15% w 2027 r.?

Szacowane skutki finansowe dla budżetu państwa wynikające z podwyższenia wynagrodzeń w psb w 2027 r. wynoszą odpowiednio: przy wzroście średniorocznego wskaźnika o 3% - ok. 7,0 mld zł, o 5% - ok. 12,0 mld zł, o 10% - ok. 24,0 mld zł, natomiast przy wzroście o 15% - ok. 36,0 mld zł. Należy przy tym zaznaczyć, że nie są to wydatki jednorazowe, będą lecz powodować skutki przechodzące na kolejne lata.

Ad. 4 Czy rząd posiada dane o wakatach, rotacji kadr i trudnościach rekrutacyjnych w administracji rządowej, sądach, prokuraturze, Policji, oświacie oraz innych kluczowych obszarach państwowej sfery budżetowej? Jeżeli tak, proszę o przedstawienie danych za lata 2024–2026.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej¹ (rozdział 11) dysponenti zobowiązani są do sporządzania sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach. Stosownie do postanowień § 18 ww. rozporządzenia dysponenti części budżetowych sporządzają sprawozdanie łączne w szczególowości określonej dla sprawozdań jednostkowych i przekazują do Głównego Urzędu Statystycznego. GUS pozyskuje ww. dane w ramach corocznego Programu Badań Statystycznych Statystyki Publicznej. Na podstawie ww. danych, opracowywane jest roczne sprawozdanie z wykonania ustawy budżetowej, w zakresie wynagrodzeń w państwowych jednostkach budżetowych (pjb).

Ministerstwo Finansów nie pozyskuje informacji w zakresie realizowanej polityki kadrowej, o których mowa w interpelacji.

¹ Rozporządzenie Ministra finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133).

Należy zwrócić uwagę, że obowiązek gromadzenia i raportowania danych o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, w korpusie służby cywilnej, został powierzony Szefowi Służby Cywilnej. Zgodnie z art. 15 ust. 6 i 7 ustawy o służbie cywilnej.² Szef Służby Cywilnej zbiera i przetwarza szczegółowe dane o stanie zatrudnienia i wynagrodzeniach członków korpusu służby cywilnej, jak również przedstawia Prezesowi Rady Ministrów, do końca marca każdego roku, sprawozdanie o stanie służby cywilnej i o realizacji zadań tej służby za rok poprzedni.

Z kolei w sądach i prokuraturze sytuacja jest na bieżąco monitorowana przez Ministerstwo Sprawiedliwości oraz Prokuraturę Krajową.

Natomiast sprawowanie nadzoru nad działalnością służb mundurowych, w tym kształtowanie szczegółowych zasad dotyczących uposażeń funkcjonariuszy, należy do kompetencji ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Wobec powyższego, to Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji posiada ewentualne szczegółowe informacje w tej kwestii.

Należy mieć również na uwadze, zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy o finansach publicznych³, kierownik jednostki sektora finansów publicznych jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej tej jednostki, w tym za gospodarowanie funduszem wynagrodzeń w ramach zaplanowanych środków. To kierownik jednostki decyduje m.in. o liczbie etatów oraz o sposobie ich zaangażowania.

Warto zauważyć, że od 2010 r. zniesione zostały limity zatrudnienia w psb w związku z uchynieniem przepisu art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw⁴, zgodnie z którym w ustawie budżetowej ustala się w pjb limity zatrudnienia dla poszczególnych grup osób, (...), w podziale na części i działy klasyfikacji dochodów i wydatków. Zniesienie limitu zatrudnienia stworzyło warunki do elastycznego kształtowania wielkości i struktury zatrudnienia oraz odpowiedniego wykorzystania funduszu wynagrodzeń - w pełni adekwatnego do realizowanych zadań, posiadanych kwalifikacji pracowników czy efektów pracy.

Ad.5 Jakie konsultacje przeprowadzono ze stroną społeczną przed przyjęciem propozycji wskaźnika 3% i jakie stanowiska zgłosiły reprezentatywne centrale związkowe?

² Ustawa o służbie cywilnej z dnia 21 listopada 2008 r. (Dz.U. z 2026 r. poz. 590).

³ Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.).

⁴ Ustawa z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1356).

Przyjęcie przez Radę Ministrów średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w psb na poziomie 3%, było poprzedzone dyskusją prowadzoną w ramach Rady Dialogu Społecznego, m. in. w zakresie przekazanych przez Radę Ministrów „Wieloletnich Założeń Makroekonomicznych na lata 2026-2030”. W oparciu o otrzymane Założenia Makroekonomiczne oraz przekazaną opinię Rady Fiskalnej dotyczącą tych Założeń, partnerzy społeczni mieli możliwość przedstawienia wspólnej propozycji, m.in. w sprawie wzrostu wynagrodzeń w psb w roku 2027. Organizacje związków zawodowych (FZZ, NSZZ „Solidarność” i OPZZ) przedstawiły wspólną propozycję w ww. zakresie w piśmie z 27 maja 2026 r., wskazując, m.in. że wzrost wynagrodzeń w psb powinien wynosić nie mniej niż 15,0%.

Ad. 6 Czy Ministerstwo Finansów analizowało postulowany przez centrale związkowe wzrost wynagrodzeń o co najmniej 15%? Jeżeli tak, jakie były wyniki tej analizy i z jakich przyczyn postulat nie został przyjęty?

Postulowane przez związki zawodowe (we wspólnym stanowisku) podwyższenie wynagrodzeń w psb o co najmniej 15% oznacza, że byłby to wzrost wyższy o co najmniej 12 punktów procentowych niż propozycja Rady Ministrów. Przyjęcie średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń na takim poziomie oznacza skutki finansowe dla budżetu państwa na poziomie ok. 36 mld zł, tj. o ok. 29 mld zł wyższym niż przy propozycji rządowej tego wskaźnika (tj. na poziomie 103%).

Propozycja organizacji związków zawodowych w zakresie podwyższania wynagrodzeń odnosi się do wysokości średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w psb. Jednakże, trzeba mieć na uwadze, że sytuację płacową należy rozpatrywać nie tylko z punktu widzenia wysokości tego wskaźnika, ale przede wszystkim z punktu widzenia wykonania przeciętnych wynagrodzeń w psb i ich relacji względem sytuacji na rynku. Analizując wykonanie przeciętnych wynagrodzeń w psb względem 2019 r. (z uwzględnieniem prognoz w zakresie 3% wzrostu wynagrodzeń w psb w latach 2026-2027), nominalnie wzrosną one o ok. 96,8%, natomiast CPI o ok. 56,2%. Powyższe oznacza, że w tym okresie przeciętne wynagrodzenia w psb wzrosną realnie niemal o 26%.

Ad.7 Czy Ministerstwo Finansów monitoruje wpływ polityki płacowej państwa na zdolność instytucji publicznych do wykonywania ustawowych zadań? Jeżeli tak, jakie są stosowane wskaźniki i które resorty przekazują dane w tym zakresie?

Odpowiedzialność za realizację poszczególnych zadań wykonywanych w ramach polityki wyznaczonej przez Prezesa Rady Ministrów i Radę Ministrów należy do właściwych ministrów działowych. Ich kompetencje oraz obszary działania określa ustawa o działach administracji rządowej.⁵

⁵Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1275, z późn. zm.)

Ad. 8 Czy rząd przedstawi Sejmowi zbiorczą informację o stanie zatrudnienia, wakatach i wynagrodzeniach w państwowej sferze budżetowej przed skierowaniem projektu ustawy budżetowej na 2027 r.?

Jak już wskazano w pkt 4, od 2010 r. zniesione zostały limity zatrudnienia w psb w związku z uchYLENIEM przepisu art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw. W związku z powyższym, od 2010 r. w ustawach budżetowych w załączniku „Wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych” nie są prezentowane dane w tym zakresie.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jurand Drop

podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów