



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 20 lipca 2026 roku

Sprawa: odpowiedź na interpelację nr 18002
Znak sprawy: PAD1.054.12.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację nr 18002 w sprawie skutków kosztów budżetowych programu „Ceny Paliw Niżej”

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację grupy posłów dotyczącą kosztów budżetowych programu „Ceny Paliw Niżej” (CPN), chciałbym wyjaśnić, co następuje.

Konflikt zbrojny na Bliskim Wschodzie przyczynił się do wzrostu cen paliw, co przełożyło się na zwiększenie kosztów działalności gospodarczej, w szczególności w sektorze transportowym i rolnym, a także kosztów ponoszonych przez gospodarstwa domowe. Odpowiedzią na ten kryzys paliwowy był rządowy program CPN. W ramach tego programu czasowo obniżono stawki akcyzy oraz podatku od towarów i usług na niektóre paliwa silnikowe.

Pytanie 1.

Jaki jest faktyczny koszt programu CPN – „Ceny Paliwa Niżej” dla budżetu państwa od dnia jego uruchomienia do dnia udzielenia odpowiedzi, z rozbiem na ubytek dochodów z VAT, ubytek dochodów z akcyzy oraz inne skutki finansowe dla sektora finansów publicznych?

Poniżej wskazane szacunkowe wartości kwotowe wynikają z ocen skutków regulacji (OSR), przygotowywanych na potrzeby procedowanych w resorcie finansów rozporządzeń Ministra Finansów i Gospodarki, na podstawie których wprowadzono, na okres czasowy, obniżone stawki akcyzy oraz podatku od towarów i usług na ww. paliwa silnikowe, a także rozporządzeń, na mocy których wydłużano okresy

stosowania obniżonych stawek. Dokumenty dotyczące projektów ww. rozporządzeń, w tym OSR dostępne są na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Legislacja/Rządowy Proces Legislacyjny.

Podatek akcyzowy

Szacowany koszt stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego na ww. paliwa silnikowe za cały okres stosowania w ramach programu CPN tj. w okresie od 30 marca 2026 r. do 15 czerwca 2026 r. to około 1,825 mld zł.

Podatek od towarów i usług

Szacowany koszt stosowania obniżonych stawek podatku od towarów i usług na paliwa silnikowe w ramach programu CPN tj. w okresie od 31 marca do 30 czerwca 2026 r. wynosi około 2 947 mln zł.

Pytanie 2.

Jaki był koszt programu w poszczególnych okresach jego obowiązywania, tj. od 30 marca do 30 kwietnia 2026 r., od 1 do 31 maja 2026 r. oraz od 1 do 15 czerwca 2026 r.?

Podatek akcyzowy

Podstawa prawna	Okres obowiązywania	Szacowany koszt (zł)
Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 28 marca 2026 r. w sprawie obniżenia stawek podatku akcyzowego na niektóre paliwa silnikowe (Dz.U. poz. 416)	30 marca – 15 kwietnia 2026 r.	ok. 400 mln
Zmienione rozporządzeniem z dnia 10 kwietnia 2026 r. (Dz.U. poz. 506)	16 - 30 kwietnia 2026 r.	ok. 350 mln
Zmienione rozporządzeniem z dnia 27 kwietnia 2026 r. (Dz.U. poz. 572)	1 – 15 maja 2026 r.	ok. 350 mln
Zmienione rozporządzeniem z dnia 12 maja 2026 r. (Dz.U. poz. 641)	16-31 maja 2026 r.	ok. 375 mln
Zmienione rozporządzeniem z dnia z dnia 27 maja 2026 r. (Dz.U. poz. 698)	1-15 czerwca 2026 r.	ok. 350 mln

Podatek od towarów i usług

Podstawa prawna	Okres obowiązywania	Szacowany koszt (zł)
Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 28 marca 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 417) znowelizowane następnie rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 29 marca 2026 r. w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 418)	31 marca - 30 kwietnia 2026 r.	ok. 930 mln
Zmienione rozporządzeniem z dnia 27 kwietnia 2026 r. (Dz. U. poz. 573)	1 – 15 maja 2026 r.	ok. 496 mln

Zmienione rozporządzeniem z dnia 13 maja 2026 r. (Dz. U. poz. 642)	16-31 maja 2026 r.	ok. 529 mln
Zmienione rozporządzeniem z dnia 27 maja 2026 r. (Dz. U. poz. 699)	1-15 czerwca 2026 r.	ok. 496 mln
Zmienione rozporządzeniem z dnia 12 czerwca 2026 r. (Dz. U. poz. 771)	16-30 czerwca 2026 r.	ok. 496 mln

Pytanie 3.

Ile kontroli przestrzegania maksymalnych cen paliw przeprowadziła Krajowa Administracja Skarbowa od początku obowiązywania programu, ile stwierdzono naruszeń i jaka była łączna wysokość nałożonych kar?

W okresie od 31 marca do 30 czerwca 2026 r. organy Krajowej Administracji Skarbowej skontrolowały 11 226 stacji paliw. Nieprawidłowości stwierdzono na 692 stacjach paliw. Według posiadanych danych na 6 lipca 2026 r. - została wydana jedna decyzja dotycząca nałożenia kary w sprawie przekroczenia maksymalnej ceny paliw ciekłych na stacjach - na kwotę 500,00 zł. Natomiast w czterech przypadkach odstąpiono od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej.

Pytanie 4.

Czy Ministerstwo Finansów prowadzi monitoring wpływu programu CPN na dochody Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Funduszu Dróg Samorządowych, budżety samorządów oraz inne jednostki sektora finansów publicznych?

Resort finansów nie dysponuje danymi umożliwiającymi monitoring wpływu programu CPN na dochody Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Jednocześnie chciałbym wyjaśnić, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej¹ jednostki samorządu terytorialnego składają **kwartalne sprawozdania** z wykonania planu dochodów budżetowych oraz sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych. Sprawozdania są przygotowywane i przekazywane do Ministerstwa Finansów na zasadach i w terminach określonych w ww. rozporządzeniu. Sprawozdania z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za II kwartały 2026, tj. za okres, w którym obowiązywał rządowy program CPN, będą przekazywane do Ministerstwa Finansów w terminie do 30 dni po upływie okresu sprawozdawczego, to znaczy, że dane dostępne będą w połowie sierpnia 2026 r. Jednostki samorządu terytorialnego sporządzają sprawozdania budżetowe z uwzględnieniem klasyfikacji budżetowej. Dane dotyczące dochodów i wydatków, pochodzące ze sprawozdań podlegają weryfikacji i analizie.

Bazy danych z informacjami zawartymi w sprawozdaniach budżetowych poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego publikowane są na stronie BIP Ministerstwa Finansów. Publikowane są także zbiorcze informacje z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Pytanie 5.

¹ Dz.U. z 2025 r. poz. 133

Czy rząd planuje wprowadzić w latach 2026-2027 systemowe, ukierunkowane instrumenty wsparcia dla grup szczególnie wrażliwych na ceny paliw, w tym małych firm transportowych, rolników, samorządów wykonujących przewozy publiczne oraz gospodarstw domowych o niższych dochodach?

Odpowiadając na to pytanie należy podkreślić, że powyżej opisane działania resortu finansów, polegające na obniżeniu stawek podatku akcyzowego oraz stawki podatku od towarów i usług miały charakter nadzwyczajny i tymczasowy. Celem tych działań była stabilizacja cen detalicznych ww. paliw silnikowych, tak aby zarówno gospodarstwa domowe, jak i przedsiębiorcy oraz rolnicy w możliwie jak najmniejszym zakresie odczuli skutki światowego kryzysu paliwowego. W delegacji ustawowej upoważniającej ministra właściwego do spraw finansów publicznych do obniżenia stawek podatku akcyzowego na ww. wyroby energetyczne wskazano, że rozwiązanie to może zostać wprowadzone na czas określony, niezbędny do ograniczenia negatywnych skutków konfliktu na Bliskim Wschodzie dla rynku paliw, jednak nie dłużej niż do dnia 30 czerwca 2026 r., z uwzględnieniem sytuacji gospodarczej państwa².

Obniżenie stawki podatku akcyzowego na benzynę o 29 gr za litr i na olej napędowy o 28 gr za litr, w połączeniu z obniżeniem stawki VAT z 23% do 8% oraz wprowadzeniem cen maksymalnych tych paliw, przyczyniło się do stabilizacji ich cen detalicznych na stacjach paliw. Na uwagę zasługuje fakt, że według ogólnie dostępnych danych, ceny benzyny oraz oleju napędowego na polskich stacjach paliw należą do jednych z niższych wśród cen tych paliw notowanych w państwach członkowskich Unii Europejskiej³.

Jednocześnie chciałbym podkreślić, że rolnicy systemowo korzystają z możliwości zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej. Zasady oraz tryb zwrotu akcyzy zawartego w cenie tzw. paliwa rolniczego określa ustawa z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej⁴.

Pytanie 6.

Czy rząd planuje w latach 2026-2027 podjęcie systemowych działań na rzecz obniżenia opodatkowania paliw w Polsce?

Akcyza stanowi istotne narzędzie realizacji polityki fiskalnej państwa. Specyfika wyrobów akcyzowych w znacznym stopniu determinuje zarówno strukturę, jak i wysokość stawek tego podatku. Kształtując regulacje w tym zakresie, ustawodawca uwzględnia również cele innych polityk publicznych, wykraczających poza aspekt fiskalny, w szczególności związanych z ochroną zdrowia, bezpieczeństwem publicznym oraz ochroną środowiska.

Obecnie w resorcie finansów nie są podejmowane działania zmierzające do obniżenia opodatkowania paliw w Polsce.

² Artykuł 164c wprowadzony do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym na podstawie ustawy z dnia 27 marca 2026 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2026 r., poz. 414).

³ https://energy.ec.europa.eu/data-and-analysis/weekly-oil-bulletin_en, dostęp: 13.07.2026 r.

<https://www.mappr.co/thematic-maps/fuel-prices-europe/>, dostęp: 13.07.2026 r.

<https://www.e-petrol.pl/notowania/rynki-zagraniczne/stacje-paliw-europa>, dostęp: 13.07.2026 r.

⁴ Dz. U. z 2006 r. Nr 52 poz. 379 z późn. zm.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów