



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 22 lipca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja Poselska nr 17991
Znak sprawy: DZP1.K43.53.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 17991 z 2 lipca 2026 r. Posłów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Patryka Wichra, Pana Andrzeja Gawrona, Pana Bartłomieja Wróblewskiego, Pana Józefa Szczurka-Żelazki, Pani Agnieszki Górskiej, Pana Władysława Kurowskiego, Pani Bogumiły Olbryś, Pana Piotra Uścińskiego, Pana Marka Wesołego i Pana Arkadiusza Czartoryskiego, w sprawie skutków wdrożenia i wycofania wymogów systemu SENT dla branży odzieżowej oraz pełnej abolicji dla ukaranych przedsiębiorstw, przedstawiam następujące informacje.

Ministerstwo Finansów w trakcie projektowania jak i wdrażania nowych przepisów prawa analizuje wszystkie istotne elementy mające wpływ zarówno na funkcjonowanie podmiotów gospodarczych, jak również na zapewnienie szczelności systemu podatkowego, z uwzględnieniem poziomu ryzyka wystąpienia naruszeń przepisów prawa podatkowego, a także sposobu dokumentowania obrotu danego towaru.

Od 20 czerwca 2026 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 813). Na podstawie ww. rozporządzenia wyłączono z monitorowania w systemie SENT¹ przewozy krajowe, realizowane na podstawie art. 5 ustawy SENT, czyli sprzedaż krajową, wewnątrzwspólnotową dostawę towarów oraz eksport. Na pozostałe przewozy (import, wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów oraz tranzyt przez terytorium

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

Polski), podwyższony został minimalny próg, powyżej którego przewóz jest monitorowany w systemie SENT – w odzieży z 10 kg do 31,5 kg, a w obuwiu z 20 do 64 szt. obuwia, co jest tożsame z limitem wyłączenia obowiązującym dla paczek/przesyłek rejestrowanych i upraszcza stosowanie przepisów prawa.

Jednocześnie, na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów* (Dz. U. poz. 814), uchylono przepisy dotyczące przewozu odzieży i obuwia na targowisko i z targowiska. Rozporządzenie to również weszło w życie 20 czerwca 2026 r.

Ad 1. – ad 5.

W rejestrze SENT od 17 marca do 12 lipca 2026 r. zostało zarejestrowanych 227 705 zgłoszeń przewozu odzieży i obuwia oraz przeprowadzono 2963 kontroli przewozu tych towarów na drodze, podczas których ujawniono 389 przypadków nieprawidłowości. W tym czasie zostało wymierzonych 160 kar grzywny na kierujących środkiem transportu przewożących towary w postaci odzieży lub obuwia. Istotnymi naruszeniami, które zostały stwierdzone w trakcie kontroli drogowych było intencjonalne unikanie obowiązków w ogóle, albo deklarowanie mniejszej niż faktyczna ilości przewożonych towarów, a także nieprzekazywanie aktualnych danych geolokalizacyjnych pojazdu przewożącego towar.

Celem ustawy SENT jest zapewnienie transparentności i monitorowania przewozu towarów oraz obrotu wybranymi kategoriami towarów, w celu przeciwdziałania oszustwom podatkowym, ograniczenia szarej strefy oraz zwiększenia skuteczności kontroli wykonywanej przez organy KAS.

Zgodnie z art. 13 ustawy SENT kontrola drogowa polega na sprawdzeniu przestrzegania obowiązków w zakresie odpowiednio:

- 1) dokonywania, uzupełniania i aktualizacji zgłoszenia;
- 2) zgodności danych zawartych w zgłoszeniu ze stanem faktycznym;
- 3) posiadania nr referencyjnego, dokumentu zastępującego zgłoszenie i potwierdzenia przyjęcia dokumentu zastępującego zgłoszenie albo dokumentu, o którym mowa w art. 3 ust. 7 ustawy SENT;
- 4) przekazywania aktualnych danych geolokalizacyjnych środka transportu.

Pozyskane i przetwarzane dane ze zgłoszeń przewozu towarów, gromadzone w rejestrze SENT służą do monitorowania tych przewozów i są wykorzystywane, m.in. do analiz podatkowych prowadzonych przez KAS, a także przez inne organy i instytucje uprawnione do pozyskiwania tych danych.

Nieprawidłowości dotyczące naruszeń obowiązków wynikających z ustawy SENT popełniane przez przewoźników, podmioty wysyłające i podmioty odbierające podlegają karze pieniężnej w postępowaniu administracyjnym.

Decyzja w sprawie nałożenia kary lub odstąpienia od jej nałożenia jest wydawana w indywidualnym postępowaniu przez właściwy organ, tj. naczelnika urzędu celno-skarbowego, w wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego. Organ może z urzędu lub na wniosek strony postępowania odstąpić od nałożenia kary pieniężnej, z uwzględnieniem art. 26 ust. 3 ustawy SENT. W przypadku nałożenia kary pieniężnej,

która jest wymierzana w drodze decyzji, stronie postępowania przysługuje prawo złożenia odwołania do organu wyższej instancji – dyrektora izby administracji skarbowej. Decyzja dyrektora izby administracji skarbowej jest ostateczna i w przypadku jej zaskarżenia podlega kontroli sądu administracyjnego.

W rejestrze postępowań administracyjnych prowadzonych w resorcie finansów, w tym w zakresie naruszeń obowiązków z ustawy SENT, gromadzone są dane o wszczętych, prowadzonych i zakończonych postępowaniach oraz o sposobie ich zakończenia (tj. czy wydano decyzję o nałożeniu kary, o odstąpieniu od nałożenia kary czy o umorzeniu postępowania). Rejestr ten pełni funkcję statystyczną i nie zawiera informacji o rodzaju przewożonego towaru. W związku z tym nie jest w nim możliwe rozróżnienie, czy postępowanie dotyczy nieprawidłowości w przewozie towarów objętych systemem SENT przed jego rozszerzeniem, czy też nowych towarów (odzieży i obuwia) objętych tym systemem, stąd nie posiadamy stosownych danych.

Prace nad ewaluacją rozwiązań dotyczących sankcji administracyjnych przewidzianych w ustawie o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi zostały zakończone. W toku tych prac przeprowadzono analizę obowiązujących regulacji, uwzględniając doświadczenia organów Krajowej Administracji Skarbowej, praktykę stosowania przepisów oraz zgłaszane postulaty i uwagi uczestników rynku. Przygotowane rozwiązania mają na celu zapewnienie skuteczności systemu SENT od momentu wejścia w życie nowych obowiązków, przy jednoczesnym zachowaniu odpowiednich gwarancji dla przedsiębiorców wynikających z obowiązujących przepisów prawa.

Jednocześnie należy podkreślić, że obowiązujące przepisy przewidują instrumenty pozwalające na uwzględnienie okoliczności konkretnej sprawy przy wymierzaniu sankcji, co umożliwia zachowanie zasady proporcjonalności podejmowanych rozstrzygnięć.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów