



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Stefan Krajewski

Warszawa, 23 lipca 2026 r.
znak sprawy: RRE.wpz.058.13.2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 17963 w sprawie produkcji wołowiny w Polsce

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 17963 złożoną przez posłów Annę Gembicką i Jarosława Sachajko w sprawie produkcji wołowiny w Polsce informuję, co następuje.

Pyt. 1. Jak zmieniało się pogłowie bydła w Polsce w latach 2006-2025 z uwzględnieniem danych dostępnych za 2026 r.?

Pyt. 2. Jak zmieniał się charakter produkcji bydła i wołowiny w Polsce w latach 2006-2025?

Informuję, że dane statystyczne dotyczące pogłowia bydła w Polsce w podziale na poszczególne kategorie zwierząt, znajdują się na stronie Głównego Urzędu Statystycznego (GUS) pod adresem: <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rolnictwo-lesnictwo/produkcja-zwierzeca-zwierzeta-gospodarskie/poglowie-bydla-wedlug-stanu-w-grudniu-2025-r-,5,27.html>

Jednocześnie w załączniku nr 1 przedstawione zostały dane liczbowe przygotowane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dotyczące pogłowia i zmian w strukturze gospodarstw utrzymujących bydło w latach 2006-2026.

Pyt. 3. Czy Ministerstwo posiada dane dotyczące krajowej produkcji wołowiny oraz wykorzystania krajowego potencjału produkcyjnego.

Dane statystyczne dotyczące wielkości produkcji wołowiny w Polsce, w tym w ujęciu historycznym dostępne są na stronie GUS <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rolnictwo-lesnictwo/produkcja-zwierzeca-zwierzeta-gospodarskie/fizyczne-rozmiary-produkcji-zwierzecej-w-2024-r-,2,11.html>

oraz na stronie Komisji Europejskiej:

<https://agridata.ec.europa.eu/extensions/DataPortal/beef.html>

Informacje o liczbie rzeźni, w których poddaje się ubojowi bydło, znajdujących się pod nadzorem Inspekcji Weterynaryjnej są dostępne na stronie internetowej Głównego Inspektoratu Weterynarii: <https://www.wetgiw.gov.pl/nadzor-weterynaryjny/zywnosc-pochodzenia-zwierzecego>

Pyt. 4. Jak kształtował się handel zagraniczny związany z sektorem wołowiny i bydła.

Dane statystyczne dotyczące handlu zagranicznego na rynku wołowiny dostępne są na stronach GUS <https://dbw.stat.gov.pl> oraz EUROSTAT <https://ec.europa.eu/eurostat/comext/newxtweb>

Ponadto dane w zakresie handlu, w tym struktury geograficznej eksportu i importu mięsem wołowym świeżym i mrożonym oraz zwierzętami żywymi dostępne są na stronie Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w zakładce Zintegrowanego Systemu Rolniczej Informacji Rynkowej <https://zsrir.minrol.gov.pl/reports>

Pyt. 5. Czy Ministerstwo posiada porównywalne dane dotyczące opłacalności produkcji bydła mięsnego i opasu w latach 2006- 2025?

Ministerstwo na bieżąco korzysta z analiz i informacji wykonywanych przez Instytut Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej - PIB. Analizy te wykonywane są corocznie, dodatkowo w przypadku potrzeby wykonywane są zadania ad hoc.

Dane statystyczne dotyczące relacji cen skupu żywca do cen pasz dostępne są na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod następującym adresem: <https://zsrir.minrol.gov.pl/reports/8/files> . Natomiast dane dotyczące średnich cen skupu bydła, w tym w klasach jakości dostępne są pod adresem: <https://zsrir.minrol.gov.pl/reports/13/files>

W załączniku 2. przedstawione zostały koszty produkcji zwierzęcej, w tym żywca wołowego.

Pyt. 6. Jakie czynniki Ministerstwo uznaje za najważniejsze dla opłacalności produkcji bydła i wołowiny?

Pyt. 7. Czy Ministerstwo analizowało relacje ekonomiczne w całym łańcuchu dostaw wołowiny.

Wyzwania dla produkcji wołowiny dotyczą wielu obszarów, które mają bezpośredni wpływ na opłacalność i ryzyko produkcyjne. Brane są pod uwagę przede wszystkim ceny skupu oraz utrzymanie i rozwijanie rynków eksportowych. W ocenie opłacalności produkcji brane są również pod uwagę wszystkie zmienne wymienione w pytaniu, tj. koszty produkcji, w tym koszty pasz, energii, paliw, nawozów i pozostałych środków produkcji, koszty wymiany stada podstawowego, koszty inwestycji w kierunku prowadzenia zrównoważonej produkcji.

W Polsce zadania wynikające z przepisów unijnych w zakresie monitorowania i zwiększania transparentności rynku rolno-spożywczego realizowane są przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi za pośrednictwem Zintegrowanego Systemu Rolniczej Informacji Rynkowej (ZSRIR), funkcjonującego już od blisko 25 lat. System ten stanowi podstawowe narzędzie gromadzenia, przetwarzania i udostępniania informacji o aktualnych i historycznych cenach produktów rolno-spożywczych na poszczególnych etapach krajowego łańcucha dostaw żywności. Link do strony Systemu z dostępnymi informacjami: <https://zsrir.minrol.gov.pl>

W związku z wejściem w życie nowych przepisów unijnych od 2021 r. został rozszerzony zakres krajowych badań rynkowych w zakresie produktów rolno-spożywczych. Objęto nimi m.in. dodatkowe grupy produktów oraz włączono do systemu raportowania podmioty handlu detalicznego. Dzięki temu pozyskiwane są informacje dotyczące cen podstawowych produktów na kolejnych etapach obrotu, od producenta rolnego, poprzez przetwórstwo i handel hurtowy, aż po handel detaliczny.

Biuletyn informacyjny dotyczący Rynku wołowiny zawiera informacje o cenach na różnych etapach obrotu rynkowego, obejmujące nie tylko średnie ceny zakupu

(skupu) żywca, ale również ceny sprzedaży półtuszy i elementów mięsa przez zakłady ubojowe i przetwórcze, a także ceny zakupu wybranych produktów przez sieci handlowe. Ponadto publikowane są, porównania cen krajowych i w innych państwach UE oraz analizy zmian cen w czasie. Dzięki temu rolnicy i inni uczestnicy rynku mają dostęp do publicznie dostępnych informacji obrazujących relacje cenowe pomiędzy kolejnymi ogniwami łańcucha dostaw, co istotnie zwiększa przejrzystość rynku.

ZSRIR pełni ważną rolę w analizie sytuacji rynkowej, umożliwiając obserwację zmian cen i relacji cenowych na kolejnych etapach łańcucha dostaw żywności. Należy jednak podkreślić, że system ten nie monitoruje bezpośrednio marż osiąganych przez poszczególne podmioty gospodarcze. Gromadzone dane dotyczą przede wszystkim cen zakupu i sprzedaży określonych produktów. Tym samym ZSRIR pozwala analizować proces transmisji cen w łańcuchu żywnościowym.

Pyt. 8. Jak Ministerstwo ocenia funkcjonowanie systemu klasyfikacji poubojowej bydła i rozliczeń z producentami?

System klasyfikacji tuszy wołowych prowadzony jest w Polsce zgodnie z jednolitymi dla wszystkich państw członkowskich UE przepisami, określającymi m.in. zasady klasyfikacji tuszy, ich prezentacji czy procedury zatwierdzania automatycznych metod klasyfikacji tuszy. Krajowym aktem prawnym, który określa kompetencje organów w przedmiotowym zakresie oraz zasady realizacji systemu klasyfikacji poubojowej tuszy zwierząt rzeźnych jest ustawa z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (Dz. U. z 2023 r. tj. poz. 1980). Zgodnie z ustawą organem właściwym w sprawie nadzoru nad realizacją systemu klasyfikacji tuszy zwierząt rzeźnych, w tym przeprowadzanie kontroli w rzeźniach objętych obowiązkiem prowadzenia poubojowej klasyfikacji tuszy, jest Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych.

Wyniki kontroli klasyfikacji tuszy wołowych przeprowadzonych w ostatnich latach znajdują się na stronie Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych pod następującym adresem:

<https://www.gov.pl/web/ijhars/wyniki-kontroli-w-zakresie-europ>

Zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2017/1184 każdy zakład objęty nadzorem, zarówno podlegający obowiązkowi klasyfikowania tusz, jak i dobrowolnie klasyfikujący tusze bydła, jest kontrolowany co najmniej dwa razy w kwartale. W 2025 r. inspektorzy IHARS przeprowadzili 594 wizyty kontrolne w zakładach ubojowych objętych nadzorem. Podczas wizyt kontrolnych przeprowadzonych w nadzorowanych zakładach, inspektorzy skontrolowali pod względem prawidłowości klasyfikacji 25,7 tys. szt. tusz. Nieprawidłowości stwierdzone podczas kontroli dotyczyły m.in. oceny uformowania tusz (ocena zawyżona 16% kontrolowanych tusz, ocena zaniżona 5,8%), oceny odtuszczenia (ocena zawyżona 9,3%, ocena zaniżona 14,8 %), znakowania klasą jakości handlowej (1,6%), obróbki lub prezentacji tusz (3,2%).

Spośród nadzorowanych ubojni 19 zakładów (tj. 25,0 % kontrolowanych) rozlicza zakupy bydła wyłącznie w oparciu o masę tuszy i wyniki klasyfikacji, 25 zakładów (tj. 34,2 %) stosuje do rozliczeń masę tuszy i wyniki klasyfikacji albo wagę żywą zwierzęcia, w zależności od życzenia dostawcy, 28 ubojni (tj. 38,4 %) stosuje rozliczenia zakupów bydła wyłącznie w oparciu o wagę żywą. Tusze zakupione od dostawców na podstawie rozliczenia według masy tusz i wyników klasyfikacji stanowiły 73,1 % tusz uzyskanych z uboju w zakładach nadzorowanych.

W 2025 r. inspektorzy IHARS zastosowali następujące sankcje:

- karę grzywny w drodze mandatu w stosunku do 15 osób odpowiedzialnych za wykroczenia na kwotę 2750 zł,
- zalecenie pokontrolne wzywające do usunięcia nieprawidłowości w stosunku do 3 nadzorowanych ubojni.

Sposób rozliczania zakupionego bydła, tj. w oparciu o wyniki klasyfikacji poubojowej czy wg wagi żywej zależy wyłącznie od uzgodnień między stronami umowy, tj. producentem bydła i podmiotem skupującym bydło. Do klasyfikacji poubojowej tusz bydła oprócz oceny wzrokowej prowadzonej przez rzeczoznawców, w Polsce możliwe są do wykorzystania dwie metody oceny automatycznej przy użyciu urządzeń, jednak zastosowanie tych urządzeń do oceny tusz, na podstawie której zakład będzie prowadził rozliczenie za dostarczone do uboju bydło, należy do wyłącznej decyzji tego zakładu.

Pyt. 9. Jakie są najważniejsze zagrożenia epizootyczne dla sektora bydła w Polsce.

Pyt.10. Jak Ministerstwo ocenia stan organizacyjny i kadrowy Inspekcji Weterynaryjnej w zakresie nadzoru nad sektorem bydła?

W celu ochrony zdrowia publicznego organy IW realizują zadania, z zakresu ochrony zdrowia zwierząt, w ramach których m. in. prowadzony jest nadzór nad chorobami, którego istotą jest zapobieganie ich wystąpieniu, zwalczanie oraz zapobieganie ich rozprzestrzenianiu.

Badania kontrolne zwierząt prowadzone w ramach tego nadzoru mają na celu m. in. wczesne wykrycie chorób oraz utrzymanie statusu Polski jako obszaru wolnego od:

- zakażenia wywoływanego przez *Brucella abortus*, *melitensis* i *B. suis* w populacjach bydła;
- zakażenia wywoływanego przez *Brucella abortus*, *melitensis* i *B. suis* w populacjach owiec i kóz;
- zakażenia kompleksem *Mycobacterium tuberculosis* (*M. bovis*, *caprae* i *M. tuberculosis*);
- enzootycznej białaczki bydła.

Dodatkowo, badania kontrolne bydła obejmują również zakażenie wirusem choroby niebieskiego języka (serotypy 1-24), pryszczycę (FMD), gąbczastą encefalopatię bydła, gorączkę Q oraz zakażne zapalenie nosa i tchawicy bydła/otręt bydła.

Pyt. 11. Proszę o sporządzenie pełnego wykazu najważniejszych polskich i unijnych aktów prawnych regulujących sektor bydła i wołowiny.

Pełny wykaz aktów prawnych regulujących produkcję wołowiny znajduje się w oficjalnej bazie aktów prawnych Unii Europejskiej dostępnej pod następującym adresem:

<https://eur-lex.europa.eu/advanced-search-form.html?action=update&qid=1784030348108>

Wykaz ten umożliwia wyświetlenie pełnej treści aktu prawnego, datę przyjęcia wejścia w życie wraz zakresem regulacji, publikatorem i wszystkimi zmianami aktu. Akty prawne wymagające wdrożenia do prawa polskiego implementowane są zgodnie z Regulamin pracy Rady Ministrów określającym sposób postępowania i opracowywania dokumentów rządowych, w tym ich uzgadniania, przeprowadzania konsultacji publicznych i opiniowania, a także sporządzania w uzasadnieniu do dokumentu rządowego oceny skutków regulacji.

Przebieg procesu legislacyjnego oraz wykaz wszystkich krajowych aktów prawnych regulujących rynek wołowiny, w tym Dzienniki Ustaw dostępne są na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

<https://rcl.gov.pl/>

Pyt. 12. Czy Ministerstwo posiada obowiązującą strategię rozwoju sektora wołowiny i chowu bydła mięsnego w Polsce?

Rynek wołowiny uwzględniany jest przez Ministerstwo w polityce rolnej. Oprócz monitoringu sytuacji rynkowej, na bieżąco analizowane są możliwości i uruchamiane instrumenty inwestycyjne i wsparcia. Producenci wołowiny zainteresowani rozwojem swojej produkcji mogli i mogą korzystać z szeregu interwencji przewidzianych w Krajowym Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027, wsparcia krajowego i unijnego. Aktualnie trwają prace dotyczące założeń strategii rozwoju sektora produkcji zwierzęcej w Polsce. Instytut Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej - Państwowy Instytut Badawczy, na zlecenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, realizuje zadanie „Założenia strategii rozwoju sektora produkcji zwierzęcej w Polsce – koordynacja debaty publicznej”. Celem tego zadania jest:

- opracowanie diagnozy uwarunkowań rozwoju sektora produkcji zwierzęcej w Polsce (rynkowych, regulacyjnych, środowiskowych i strukturalnych) wraz z identyfikacją kluczowych ograniczeń i czynników ryzyka,
- ocena adekwatności obecnych instrumentów wsparcia w ramach WPR oraz sformułowanie propozycji kierunków/interwencji w nowych ramach po 2027 r.,

- zdefiniowanie strategicznych dylematów rozwojowych sektora oraz przygotowanie wariantowych ścieżek rozwoju i polityki (scenariusze) wraz z kryteriami porównawczymi,
- koordynacja debaty publicznej: mapowanie interesariuszy, zebranie i synteza stanowisk, wypracowanie obszarów konsensusu i rozbieżności oraz przełożenie wniosków z konsultacji na warianty polityki.

Wynikiem będzie zestaw wariantów polityki (2–3 scenariusze) wraz z opisem konsekwencji, ryzyk wdrożeniowych oraz propozycją instrumentów (w tym w odniesieniu do ram WPR po 2027 r.).

Jednocześnie Komisja Europejska przyjęła w dniu 7 lipca 2026 r. dokument „Strategia dla produkcji zwierzęcej”, którego celem jest stworzenie długoterminowych ram dla konkurencyjnego, odpornego i zrównoważonego sektora, przy uwzględnieniu różnorodności modeli produkcji w UE. Strategia ma zwiększyć przewidywalność, wspierać inwestycje i wzmacniać odporność sektora, a także ukierunkować odpowiednie wykorzystania WPR i innych instrumentów finansowych.

Ponadto Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi objął patronatem przygotowanie Strategii rozwoju rynku Polska Wołowina 2030, która została opracowana i przyjęta w ramach porozumienia sześciu organizacji reprezentujących sektor mięsny w Polsce.

Pyt. 13. Jakie programy wsparcia dla producentów bydła i sektora wołowiny uruchomiono od 1 stycznia 2006 r.

Od 1 stycznia 2006 r. producenci działający w sektorze bydła mogli korzystać z licznych instrumentów wsparcia realizowanych zarówno ze środków krajowych, jak i unijnych, w szczególności w ramach Wspólnej Polityki Rolnej, w tym Sektorowego Programu Operacyjnego na lata 2004-2006, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027. Wsparcie obejmowało m.in. płatności bezpośrednie, działania inwestycyjne, pomoc nadzwyczajną związaną z sytuacjami kryzysowymi, działania na rzecz dobrostanu zwierząt, ochrony zagrożonych zasobów genetycznych zwierząt gospodarskich, bioasekuracji, zarządzania ryzykiem oraz poprawy konkurencyjności gospodarstw

rolnych. Wsparcie jest realizowane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR). Szczegółowe informacje dotyczące poszczególnych instrumentów wsparcia dostępne są w dokumentacji opublikowanej na stronach internetowych MRiRW oraz ARiMR:

- <https://www.gov.pl/web/rolnictwo/plan-strategiczny-dla-wspolnej-polityki-rolnej-na-lata-2023-27>
- <https://www.gov.pl/web/rolnictwo/-program-rozwoju-obszarow-wiejskich-2014-2020-prow-2014-2020>
- <https://www.gov.pl/web/arimr/roznicowanie-w-kierunku-dzialalnosci-nierolniczej3>
- <https://www.gov.pl/web/arimr/sektorowy-program-operacyjny---rolnictwo-2004-2006>
- <https://www.gov.pl/web/arimr/sprawozdania-z-dzialalnosci-agencji-restrukturyzacji-i-modernizacji-rolnictwa>
- <https://www.gov.pl/web/arimr/platnosci-bezposrednie2>
- <https://www.gov.pl/web/rolnictwo/platnosci-bezposrednie-do-2022>
- <https://www.gov.pl/web/arimr/platnosci-bezposrednie3?page=1&size=10>

W latach 2006 – 2025 obowiązywały następujące akty prawne, na podstawie których udzielana była pomoc w ramach pomocy krajowej:

- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 stycznia 2009 r. w sprawie realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz.U. Nr 22, poz. 121, z późn. zm.).
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 kwietnia 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu i kierunków działań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz sposobów ich realizacji (Dz.U. Nr 77, poz. 514 i Nr 250, poz. 1868 oraz z 2008 r. Nr 8, poz. 42 i Nr 107, poz. 680).

Aktualnie obowiązuje rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz.U. z 2015 r. poz. 187 z późn. zm.).

Szczegóły dotyczące poszczególnych programów w latach 2006 – 2025 znajdują się w załączonych sprawozdaniach z działalności Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Pyt. 14. Czy Ministerstwo oceniało skuteczność dotychczasowych programów wsparcia dla sektora bydła i wołowiny?

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi na bieżąco monitoruje sytuację w poszczególnych sektorach produkcji zwierzęcej oraz analizuje efekty funkcjonowania wdrażanych instrumentów wsparcia. Ocena poszczególnych działań prowadzona jest m.in. na podstawie dostępnych danych statystycznych, informacji pochodzących od ARiMR, wyników ewaluacji programów, a także wniosków płynących z konsultacji z organizacjami branżowymi, organizacjami rolniczymi i samorządem rolniczym. Uzyskane informacje są wykorzystywane przy projektowaniu i ewentualnym modyfikowaniu instrumentów wsparcia, tak aby odpowiadały one aktualnym potrzebom producentów oraz uwarunkowaniom rynkowym.

Pyt. 15. Jakie postulaty dotyczące sektora wołowiny i bydła zgłaszały w latach 2021-2026 organizacje rolnicze, branżowe i samorząd rolniczy?

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi na bieżąco współpracuje z organizacjami rolniczymi, branżowymi oraz samorządem rolniczym. W latach 2021–2026 w ramach prowadzonych konsultacji, spotkań roboczych oraz innych form współpracy zgłaszane były liczne postulaty odnoszące się do poszczególnych sektorów produkcji zwierzęcej. Wszystkie zgłaszane wnioski i propozycje są analizowane przez MRiRW pod kątem możliwości ich wdrożenia, z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa krajowego i unijnego, dostępnych środków finansowych oraz kierunków polityki rolnej.

Pyt. 16. Czy Ministerstwo analizowało skutki polityki klimatycznej i środowiskowej Unii Europejskiej dla sektora bydła i wołowiny?

Ministerstwo analizuje wszystkie strategiczne dokumenty mające wpływ na funkcjonowanie rynków rolnych. Jednym z priorytetów definiowanych w wyzwaniach dla sektora produkcji zwierzęcej jest zwiększenie inwestycji w przystosowanie się gospodarstw do zmiany klimatu i łagodzenie jej skutków. W tym

zakresie wsparcie rozwiązań innowacyjnych ma miejsce już w obecnej perspektywie Wspólnej Polityki Rolnej. Strategia dla produkcji zwierzęcej przyjęta przez Komisję Europejską również podnosi ten priorytet w dalszych pracach dla podniesienia odporności sektora produkcji zwierzęcej.

Pyt. 17. Czy Ministerstwo analizowało wpływ umów handlowych Unii Europejskiej, w tym planowanych lub negocjowanych porozumień z państwami trzecimi, na polski rynek wołowiny?

Analizy dotyczące poszczególnych umów handlowych, ich wpływu na wrażliwe sektory rolne, w tym sektor wołowiny, są prowadzone na bieżąco, w zależności od potrzeb i od charakterystyki partnera handlowego, z którym zawierana ma być umowa handlowa. MRiRW przekazywało do odpowiednich komisji parlamentarnych materiały z wnioskami z analiz dotyczących wpływu umowy UE-Mercosur i innych umów (m.in. z Indiami, Australią) na sytuację w rolnictwie. W kwietniu br. taki materiał był przekazany do Podkomisji stałej do spraw bezpieczeństwa żywności, eliminowania nieuczciwych praktyk w obrocie żywnością oraz sprzedaży bezpośredniej i handlu detalicznego produktów wytworzonych w gospodarstwach rolnych.

MRiRW postuluje na forum UE pogłębienie prowadzonych przez Komisję Europejską analiz skumulowanego wpływu udzielonych i zaoferowanych krajom trzecim preferencji w dostępie do rynku rolnego. Pozwoliłoby to ukazać pełen obraz sytuacji w zakresie tych preferencji, także w sektorze wołowiny oraz zestawzić je z produkcją i konsumpcją na poziomie UE i poszczególnych państw członkowskich UE, w tym Polski.

MRiRW konsekwentnie postuluje na unijnym forum uwzględnianie w nowych i renegocjowanych umowach handlowych z krajami trzecimi klauzul ochronnych umożliwiających skuteczne działanie w razie nadmiernego importu rodzącego zagrożenia dla krajowych producentów. Podkreślamy, że powinny to być klauzule dostosowane do specyfiki unijnego i polskiego sektora rolnego (tj. uwzględniające np. rodzinny charakter gospodarstw i rozproszoną strukturę produkcji), a możliwość ich zastosowania nie powinna być ograniczona czasowo.

Kwestia standardów produkcji, które obowiązują unijnych producentów, a którymi nie są związani producenci w krajach trzecich jest istotnym problemem, który dostrzegamy i traktujemy bardzo poważnie. Dotyczy to także sektora wołowiny. Z tego względu na forum UE postulujemy dostosowanie standardów obowiązujących w odniesieniu do importu z tymi obowiązującymi dla unijnej produkcji rolnej. Innymi słowy postulujemy działania celem zapewnienie równych warunków konkurencji. Komisja Europejska zapowiedziała już działania na rzecz ujednolicenia wymagań dla produkcji unijnej i importowanej w odniesieniu do dobrostanu zwierząt i zawartości środków ochrony roślin. Jednocześnie należy pamiętać, że produkty importowane z państw trzecich muszą spełniać unijne nienegocjowalne standardy w zakresie bezpieczeństwa żywności (lub równoważne).

Ww. kwestie – tj. potrzebę przeprowadzenia pogłębionych analiz skumulowanego wpływu udzielonych przez UE preferencji w dostępie do rynku rolnego, uwzględniania w umowach handlowych spełniających szereg wymogów klauzul ochronnych oraz wyrównywania warunków konkurencji – MRiRW podnosi na forum UE, zwłaszcza na forum Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa (AGRIFISH), celem ochrony interesów polskich producentów, w tym producentów wołowiny, gospodarstw rodzinnych oraz bezpieczeństwa żywnościowego UE i Polski.

Pyt. 18. Jakie zagrożenia Ministerstwo identyfikuje dla sektora wołowiny w perspektywie do 2030 r. i do 2035 r.?

Sektor wołowiny UE jest wskazywany jako narażony na ryzyko nadmiernego importu w związku z zawieraniem umów handlowych z krajami trzecimi będącymi dużymi producentami wołowiny (np. z krajami Mercosur, Australią). Z punktu widzenia Polski wiąże się to przede wszystkim z ryzykiem wypierania naszego eksportu z rynków innych państw członkowskich UE. W odniesieniu do sektora wołowiny ww. umowy handlowe zawierają pewne postanowienia przeciwdziałające temu ryzyku: ograniczenie preferencji do wielkości kontyngentów taryfowych (TRQs), możliwość uruchomienia klauzul ochronnych celem czasowego zawieszenia preferencyjnych stawek celnych. Skuteczność tych postanowień będzie zależeć od szeregu czynników – od gotowości KE do wszczęcia postępowań ochronnych w razie nadmiernego importu, od wielkości TRQs przyznanych w innych umowach i kumulacji ich łącznego efektu, od ewentualnych zmian warunków importu do UE w związku z

zapowiadanym przez KE wzmocnieniem kontroli bezpieczeństwa i większym dostosowaniem produktów importowanych do standardów UE w obszarze dobrostanu zwierząt. Na unijnym forum postulujemy przygotowanie przez Komisję Europejską analizy, w której zostanie zawarte podsumowanie wszystkich już udzielonych i zaoferowanych preferencji we wrażliwych sektorach, w tym w sektorze wołowiny, oraz przedstawiony będzie ich wpływ na rynek UE jako całość oraz rynki poszczególnych państw członkowskich UE. Oczekując na przygotowanie ww. analizy przez Komisję MRiRW we współpracy z Instytutem Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej – Państwowym Instytutem Badawczym rozpoczęło prace celem zsumowania udzielonych przez UE preferencji w wybranych sektorach. Ich wyniki zostały zaprezentowane w czasie Rady AGRIFISH w maju 2026 r., o czym informowaliśmy na stronie internetowej MRiRW:

<https://www.gov.pl/web/rolnictwo/polska-ponawia-apel-o-analize-wplywu-umow-handlowych-na-unijne-rolnictwo>

Pyt. 19. Jakie konkretne działania Ministerstwo zamierza podjąć w celu rozwoju polskiego sektora wołowiny?

W chwili obecnej trwa proces dotyczący analizy i ukierunkowania instrumentów wsparcia w ramach Wspólnej Polityki Rolnej po 2027 r. Sektor produkcji zwierzęcej będzie uwzględniany w tych pracach mając na uwadze definiowane potrzeby i wyzwania, w tym potrzebę wzmocnienia i zachowania potencjału produkcyjnego rolnictwa.

W wyborze instrumentów wsparcia będą brane pod uwagę m.in. przeprowadzony proces konsultacji, scenariusze zdefiniowane w pracach prowadzonych przez IERiGŻ w ramach przygotowania założeń do strategii rozwoju produkcji zwierzęcej w Polsce oraz przyjęta przez Komisję Europejską Strategia dla produkcji zwierzęcej.

Odnośnie do działań MRiRW w zakresie ochrony sektora wołowiny przed skutkami importu z krajów trzecich będziemy kontynuować zabieganie na forum UE o realizację naszych postulatów służących ochronie sektora. Chodzi w szczególności o wskazane w odpowiedzi na pytanie nr 17 uwzględnianie we wszystkich umowach handlowych skutecznych klauzul ochronnych, wyrównywanie warunków konkurencji oraz przeprowadzenie analizy wpływu już udzielonych i zaoferowanych krajom

trzecim preferencji na rynek UE i poszczególnych państw członkowskich, w tym Polski. Będziemy również konsekwentnie kontynuować postulowanie do Komisji o prowadzenie przez nią wzmocnionego monitoringu importu z krajów trzecich wrażliwych produktów, takich jak wołowina, co powinno umożliwić sprawne diagnozowanie ewentualnych zakłóceń rynkowych i w konsekwencji podejmowanie środków ochronnych.

Z wyrazami szacunku

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Stefan Krajewski

/podpisano elektronicznie/

Załączniki:

1. Pogłowie bydła i zmiany w strukturze produkcji bydła (dane ARiMR)
2. Koszty produkcji wybranych produktów zwierzęcych w latach 2025–2026 (dane IERiGŻ-PIB)
3. Sprawozdania z działalności Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów