



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 3 lipca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska nr 16589
Znak sprawy: DZP1.K43.8.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 16589 z 21 kwietnia 2026 r. Pośła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Lucjana Marka Pietrzczyka w sprawie stosowania przepisów systemu SENT wobec mikroprzedsiębiorców prowadzących handel obwoźny odzieżą i obuwiem, przedstawiam następujące informacje.

Ad 1.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 1244), przewóz odzieży i obuwia, od 17 marca 2026 r., został objęty systemem SENT¹. W przedmiotowym rozporządzeniu wprowadzony został sześciomiesięczny okres przejściowy, co stanowiło uwzględnienie postulatów zgłoszonych przez podmioty gospodarcze oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, w stosunku do pierwotnych założeń.

Wprowadzenie przedmiotowych regulacji wynikało z konieczności przeciwdziałania nieprawidłowościom w obrocie ww. towarami, jak również zapobiegania ewolucji oszustw podatkowych w tym obszarze.

Branża odzieży i obuwia – zwłaszcza w kontekście importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i redystrybucji tych towarów – należy do obszarów o wysokiej podatności na zaniżanie wartości towarów, z dużym udziałem podmiotów działających w sposób nierejestrowy lub częściowo poza ewidencją, które organizują swoją działalność w sposób rozdrobniony w celu uniknięcia obowiązków podatkowych. W takich branżach wprowadzenie dodatkowych narzędzi kontrolnych jest uzasadnione ochroną uczciwej konkurencji i dochodów budżetowych.

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

Na problem z nieoficjalnym importem zwróciła uwagę Komisja Europejska, która przyjęła *Strategię UE na rzecz zrównoważonych wyrobów włókienniczych w obiegu zamkniętym*. Dokument ten oprócz swojego głównego wątku dotyczącego recyklingu wskazuje również na aspekty związane z importem szeroko rozumianych tekstyliów do UE. Problem ten przedstawiony został również w dokumentach: „Study on undervaluation of imported goods” - Badanie dotyczące zaniżania wartości towarów importowanych, „VAT in the Digital Age – Impact Assessment” - Ocena skutków inicjatywy VAT w erze cyfrowej, „VAT Gap in the EU” - Luka w podatku VAT w UE, „EU Strategy for Sustainable and Circular Textiles” - Strategia UE na rzecz zrównoważonych i cyrkularnych wyrobów włókienniczych, „Circular Economy Perspectives in the EU Textile Sector” - Perspektywy gospodarki o obiegu zamkniętym w sektorze tekstyliów UE.

Organy podatkowe posługują się różnymi metodami wykrywania tych nieprawidłowości, m.in. analizą danych zgromadzonych w jednolitym pliku kontrolnym (JPK) i weryfikacją informacji o kontrahentach. Jak wskazane zostało w uzasadnieniu wprowadzanych zmian w zakresie objęcia odzieży i obuwia systemem SENT, w 2024 r. w toku kontroli celno-skarbowych prowadzonych w zakresie podatku od towarów i usług - tylko w samym obszarze podmiotów będących właścicielami lub głównymi udziałowcami pochodzenia azjatyckiego, których przedmiotem działalności jest obrót tekstyliami, odzieżą i obuwiem pochodzenia azjatyckiego - ujawniono ponad 125 tys. fikcyjnych faktur na łączną kwotę podatku od towarów i usług 665 mln zł.

Informacje gromadzone przez Krajową Administrację Skarbową (KAS) wskazują na znaczące straty dla Skarbu Państwa wynikające z tego typu działalności. W 2024 r. funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej zabezpieczyli ponad 296 tys. szt. podrabianej odzieży, galanterii i obuwia, a w 2025 r. już ponad 766 tys. szt. takich towarów. Oznacza to wzrost o niemal 160%. Działania KAS zapobiegły wielomilionowym stratom Skarbu Państwa z tytułu nieodprowadzonych podatków. Straty z tego tytułu ponoszą również legalnie funkcjonujący przedsiębiorcy/importerzy/ producenci, bowiem oferowane przez nich towary nie są konkurencyjne.

W okresie obowiązywania nowych przepisów rozszerzających system SENT na branżę odzieżową i obuwniczą, stwierdzono istotne naruszenia wskazujące na intencjonalne unikanie obowiązków w ogóle, albo deklarowanie mniejszej niż faktyczna ilości przewożonych towarów, np. niezgłoszenie połowy z 50 752 szt. obuwia, 10 600 kg dodatków odzieżowych z państwa trzeciego albo zgłoszenie 287,51 kg odzieży, w miejsce faktycznie przewożonych 573,21 kg.

Ponadto miało miejsce wiele przypadków ujawnienia niebezpiecznych tekstyliów i obuwia pochodzących z państw trzecich zawierających m.in. szkodliwe substancje chemiczne i metale ciężkie. W procesie produkcji tekstyliów stosuje się około 3,5 tys. różnych substancji chemicznych, z których 750 uznaje się za niebezpieczne dla zdrowia ludzi, a 440 za szkodliwe dla środowiska. Przykładem jest formaldehyd, używany do nadania tkaninom gładkości, który może powodować alergie, a w większych stężeniach nawet nowotwory. Szczególnie niepokojące jest to w kontekście ubrań importowanych z państw trzecich, gdzie normy bezpieczeństwa mogą być mniej restrykcyjne. Substancje te mogą powodować poważne problemy zdrowotne, zwłaszcza u dzieci, w tym reakcje alergiczne, podrażnienia skóry, a nawet ryzyko nowotworów.

Ad 2., ad 3., ad 4.

20 czerwca 2026 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 813). Na podstawie nowego rozporządzenia wyłączono z obowiązku monitorowania w systemie SENT przewozy krajowe, realizowane na podstawie art. 5 ustawy SENT, czyli sprzedaż krajową, wewnątrzwspólnotową dostawę towarów oraz eksport. Na pozostałe przewozy (import, wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów oraz tranzyt przez terytorium Polski), podwyższony został minimalny próg, powyżej którego przewóz jest monitorowany w systemie SENT – w odzieży z 10 kg do 31,5 kg, a w obuwiu z 20 do 64 szt. obuwia, co jest tożsame z limitem wyłączenia obowiązującym dla paczek/przesyłek rejestrowanych i upraszcza stosowanie przepisów prawa.

Jednocześnie, na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów (Dz. U. poz. 814), uchylono przepisy dotyczące przewozu odzieży i obuwia na targowisko i z targowiska. Rozporządzenie to również weszło w życie 20 czerwca 2026 r.

Ad 5.

Ministerstwo Finansów przeprowadziło szereg spotkań i konsultacji z przedstawicielami branży odzieżowej i obuwniczej. Celem tych działań było wypracowanie optymalnych rozwiązań, które ułatwią realizację nowych obowiązków, jednocześnie nie osłabiając skuteczności systemu monitorowania przewozu.

W związku z licznymi zapytaniami w zakresie SENT, KAS od 6 maja 2026 r. uruchomiła dodatkowe wsparcie merytoryczne dla zainteresowanych podmiotów – szczegóły w komunikacie pod adresem <https://www.gov.pl/web/kas/odziez-i-obuwie-w-systemie-sent--wsparcie-merytoryczne>.

Dodatkowo dla zainteresowanych przedsiębiorców przeprowadzane były w każdym województwie nieodpłatne szkolenia przybliżające funkcjonowanie systemu SENT.

Końcowo pragnę podkreślić, że celem przyjętej regulacji jest walka z szarą i czarną strefą. Realizując swoje zadania organy KAS opierają się na analizie ryzyka, kierując swe działania wobec podmiotów naruszających prawo. Dotychczasowe wyniki działań w ograniczaniu szarej i czarnej strefy przy wykorzystaniu systemu SENT pozytywnie wpłynęły na konkurencyjność krajowych przedsiębiorców.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów